

Indholdsfortegnelse for bilag

1 Til godkendelse	2
1.1 Dagsorden	2
1.2 Referat	2
Bilag 1: Referat - Rådmandsmøde - 17.01.18	2
1.3 Fusion af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling	8
Bilag 1: Rådmandsindstilling om SUV fusion	8
Bilag 2: Bilag 1 - Oversigt for høringssvar	17
Bilag 3: Bilag 2 - Liste med høringsparter	21
Bilag 4: Bilag 3 - Alle høringssvar	23
2 Til drøftelse	46
2.1 Beskæftigelsesforvaltningens samarbejde med folkekirken og de diakonale organisationer	46
Bilag 1: Rådmandsindstilling vedr samarbejdet med de kirkelige organisationer	46
3 Til orientering	50
3.1 Regeringens forslag til regelforenkling og adfærdsændringen forudsat i erhvervspakken	50
Bilag 1: Regeringens forslag til regelforenkling og adfærdsændringen der er forudsat i erhvervspakken_	50
Bilag 2: bilag 1 regelforenkling	57
Bilag 3: Bilag 2 Generel økonomi beskæftigelsesområdet 2018	69
3.2 Orientering fra Magistraten	73
Bilag 1: Referat for møde i Magistraten 220118	73
3.3 Orientering om udvalgmødet	75
Bilag 1: Udkast til dagsorden til mødet i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 31. januar 2018	75
3.4 Bordrunde	80
Bilag 1: Bordrunde	80

Bilagsforside

Dokument Titel: Referat - Rådmandsmøde - 17.01.18

Dagsordens titel Referat

Dagsordenspunkt nr 1.2

Referat

Rådmandsmøde

Dato: 17. januar 2018
Tid: 08:30 - 10:30
Sted: Rådmandens kontor, Rådhuset
Deltagere: Kristian Würtz (KW)
Erik Kaastrup-Hansen (EKH)
Vibeke Jensen (VJ)
Lotte Henriksen (LH)
Bjarne Høyer Andresen (BHA)
Jeanette L. Hoppe (JLH)
Kristian Dalsgaard (referent)

Afbud:

Fraværende:

Bemærk:

1 Til godkendelse

1.1 Dagsorden

Dagsorden blev godkendt.

1.2 Referat

Referatet blev godkendt.

1.3 Projektsamarbejde med Lodz i Polen

Forvaltningen har modtaget en henvendelse fra Lodz Kommune om et projektsamarbejde om udvikling af en innovativ, digital løsning til inklusion af socialt ekskluderede i Lodz, som er kendetegnet ved en relativ høj ledighed og en stor gruppe fattige uden væsentligt forsørgelsesgrundlag. Projektet skal finansieres af midler fra EU's Socialfond i et polsk underprogram.

Indstilling om:

At 1) Beskæftigelsesforvaltningen indgår som projekt-partner i det omtalte projekt.

VJ præsenterede indstillingen. Beskæftigelsesforvaltningen vurderer, at vi med udgangspunkt i både erfaring og viden kan bidrage positivt til projektet.

- VJ bemærkede, at udgifterne til projekterne finansieres via EU-midler. Samarbejdet har dannet ramme om ungdomsprojekter og EU.
- VJ bemærkede derudover, at projektet kan give positiv synergi ift. 'Job On the Run'.

KW bemærkede, at det er vigtigt med et perspektiv på, hvilke erfaringer Aarhus kan hente ud af projektet. Det bør i den forbindelse udfoldes yderligere, hvilke forventninger vi har til udbytte og gerne med en opfølgning herpå.

Indstillingen blev godkendt med ovenstående bemærkninger.

(BEF følger op)

1.4 Byrådsindstilling 2017 om fattigdom i Aarhus Kommune

Der er udarbejdet en årlig afrapportering om udviklingen i fattigdom i kommunen. Orientering er udarbejdet til byrådet på baggrund af den aarhusianske fattigdomsgrænse, jf. byrådets beslutning af 4. november 2015.

Indstilling om:

At 1) Byrådsindstilling vedrørende orientering om fattigdom i Aarhus Kommune godkendes og fremsendes til Byrådet via Magistraten

VJ præsenterede indstillingen. Rapporteringen viser bl.a., at antallet af modtagere af overførelsesindkomster, der er under fattigdomsgrænsen, er faldet fra 1.555 i september 2016 til 1.523 i september 2017.

BHA bemærkede, at det kan overvejes at indskrive investeringsmodeller og småjobs.

BHA bemærkede derudover, at der potentielt kan tænkes en særlig indsats eller investeringsmodel over for de unge, som er omfattet af fattigdomsproblemstillingen.

LH bemærkede i tillæg, at rapporten om fattigdom tidligere er blevet forelagt byrådet sammen med en oversigt udviklingen af udsættelsessager. Det skal undersøges, om udsættelsessagerne kan medtages ved fremsendelsen.

- KW bemærkede, at det kan være relevant med en Aarhus-vinkel på AE's seneste analyse om stigning i antallet af fattige børn.
- Der bør derudover tænkes i om der kan kommunikeres på en af hovedhistorierne i rapporteringen i forbindelse med fremsendelsen. (O&L inddrages).

Indstillingen blev henvist til genfremsendelse på det kommende rådmandsmøde d. 24. januar.

(BEF følger op)

2 Til drøftelse

2.1 Rapport om uddannelsesparathedsvurdering (UPV)

Alle elever i 8., 9. og 10. klasse på folke- og privatskoler i Aarhus Kommune skal have foretaget en vurdering af uddannelsesparathed (UPV). Skolerne gennemfører en vurdering og Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) foretager på baggrund heraf den endelige UPV senest d. 15/1.

Rapporten for 2018 fremlægges her til orientering og drøftelse.

Indstilling om:

At 1) Rapport om uddannelsesparathed for 2018 fremlægges til orientering med drøftelse af perspektiverne i forhold til den videre indsats.

VJ præsenterede indstillingen. Mødekredsen drøftede derpå rapporten og den skitserede udvikling.

- KW ønsker at invitere MBU's rådmand til et møde for at drøfte problemstillingen, gerne i uge 6. (O&L følger op)
- Der udarbejdes et udkast for en dagsorden for mødet med TM. Kan indeholde forslag til andre problemstillinger, der bør drøftes.
- Der udarbejdes relevant baggrundsmateriale til brug for mødet

(BEF følger op)

2.2 Introseminar - Social- og Beskæftigelsesudvalget d. 1.-2./3-2018

Den 1.-2. marts 2018 er der reserveret tid til afholdelse af et introduktionsseminar for Social- og Beskæftigelsesudvalget. Med denne indstilling lægges der op til en indledende drøftelse af indhold og proces for seminaret.

Indstilles om:

At 1) Overvejelser om Social- og Beskæftigelsesforvaltningens introduktionsseminar den 1.-2. marts 2018 drøftes.

EKH præsenterede indstillingen.

Udover udvalgsmedlemmerne foreslår forvaltningen deltagelse fra direktøren, de to forvaltningschefer, driftschefer og de to fuldmægtige, der servicerer udvalget.

BHA bemærkede, at det også bør overvejes et tydeligere fokus på de tværgående forhold i MSB.

KW bemærkede i den forbindelse, at der også kunne indtænkes fokus på samarbejdet på tværs af Magistratsafdelingerne.

KW fremhævede bl.a.:

- Positivt med tid til uformel dialog og samvær mellem medlemmerne.
- Det kan overvejes, om der skal inviteres en ekstern gæst til at give et blik udefra.

Seminaret skal give et bredt indblik i, hvad forvaltningen laver.

Det blev besluttet at:

- Udvalgsformanden skal inddrages som led i udformningen af seminaret.
- Lokationen bør overvejes.
- Derudover inddrages eventuelle ideer og ønsker fra udvalgsrådet
- KW indkalder udvalgsformanden til et møde med særskilt fokus på seminaret. Mødet afholdes i starten af uge 4 af hensyn til at kunne booke aftale/lokalteter (O&L følger op)

(BEF og SOC følger op)

3 Til orientering

3.1 Orientering fra Magistraten

KW orienterede kort fra Magistraten.

3.2 Orientering om Udvalgsrådet

LH orienterede kort om udvalgsrådet.

3.3 Bordrunde

LH orienterede om, at vi afholde et visionsseminar vedr. borgernes psykiatrihus med bruger og repræsentanter. Rådmanden og udvalget inviteres. (SOC følger op)

LH orienterede om aktuelle begivenheder i forbindelse med frivillighovedstad.

BHA orienterede om forventet regnskab, som skal forelægges udvalg/byråd. Økonomi forbereder materiale til KW forud for møde med partigruppen (Økonomi følger op).

VJ udleverede på mødet en oversigt over potentielle besøgssteder. Udkastet indgår som led i en besøgsplan. (O&L følger op)

VJ orienterede om status ift. Overtaci.

Bilagsforside

Dokument Titel:	Rådmandsindstilling om SUV fusion
Dagsordens titel	Fusion af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling
Dagsordenspunkt nr	1.3

Rådmandsindstilling

Til Rådmanden
Fra Socialforvaltningen
Dato 24. januar 2018

Åben dagsorden

Fusion af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling

Godkendelse af fusion af centre på misbrugsområdet.

1. Resume

I Socialpsykiatri og Udsatte Voksne er der igangsat en proces, hvor sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling er undersøgt. Processen kommer på baggrund af, at centerchefen for Misbrugsbehandlingen har valgt at gå på pension pr. 28. februar 2018. Derfor har det været naturligt at se på den samlede organisering af misbrugsområdet, som i dag består af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling.

En eventuel fusion af de to center har således været i høring frem til 15. januar. Høringen er sket ved inddragelse af centrenes ledere, medarbejdere, LMU og driftsMED samt relevante samarbejdspartnere.

På baggrund af høringssvarene lægges der med nærværende indstilling op til, at rådmanden for Sociale Forhold og Beskæftigelse træffer beslutning om fusion. Ved godkendelse af fusionen træder den nye organisering med ét center i kraft pr. 1. maj 2018.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) rådmanden godkender sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling

At 2) rådmanden tilslutter sig, at centerchefen for det nye sammenlagte center i tiden efter sammenlægningen kan tilpasse ledelse, tilbud og indsatser mv. efter dialog med driftschefen

3. Baggrund

Baggrund for fusionen

Centerchefen for Misbrugsbehandlingen har opsagt sin stilling med virkning fra 28. februar 2018 for at gå på pension. Det gør det naturligt at se på organiseringen af rusmiddelsområdet, der i dag er organiseret i to centre; Center for Misbrugsbehandling og Center for Alkoholbehandling.

De to centre har henholdsvis 77 og 42 årsværk. Centrene foreslås sammenlagt med henblik på at fremtidssikre og styrke misbrugsområdet i Socialforvaltningens samlede palet af tilbud.

Om Center for Alkoholbehandling

Centeret tilbyder behandling af alkoholproblemer for borgere over 18 år og deres pårørende. Behandlingen kan ske både som individuelle forløb, gruppeforløb, og som forløb rettet mod hele familien. En del af centret er ABCafeen, der er et tilbud om samvær. Cafeen drives efter Serviceloven § 104. Behandlingsindsatserne er efter Lov om Sundhed § 141. Der er i Center for Alkoholbehandling også tilbud om medicinsk behandling af abstinenser og trang samt antabusbehandling.

Om Center for Misbrugsbehandling

Centeret tilbyder behandling af borgere over 18 år med stofproblemer. Centret er opdelt med forskellige funktioner:

- Rådgivningen. Rådgivning og tilbud til voksne med stofmisbrug
- X-rus. Behandling for misbrug af hash, kokain, ecstasy og amfetamin
- Ambulant, anonym stofbehandling
- Sundhedsteamet. Behandling med substitutionsmedicin. Koordination af indsatsen omkring fysisk helbred - herunder kontakt til egen læge, hospital og eventuelt hjemmeplejen

- Kontakthuset. Dagtilbud til 65 af de mest udsatte borgere i misbrugsbehandling
- Halvvejshuset. Midlertidigt stop på vej mod egen bolig
- Madam Grøn. Stoffrit værested med fokus på sociale aktiviteter, tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet
- En forebyggende indsats, råd og vejledning på ungdomsuddannelserne og erhvervsskoler

Den sociale behandlingsindsats lovgrundlag sker efter Serviceloven § 101. Den medicinske behandling sker efter Sundhedsloven §142.

Med en sammenlægning af de to centre vil de to nuværende centerchefstillinger blive nedlagt. De to centre vil blive samlet under et center under ledelse af centerchef med nydefineret kompetence. Stillingen som centerchef for det nye center vil blive opslået.

Af faglige argumenter for samling af de to centre kan blandt andet nævnes

- Fælles fagligt grundlag med respekt for forskellighed og kultur inden for de to misbrugsområder
- Mere robust organisation, hvilket er med til at styrke samarbejdet med eksterne parter og med mulighed for at kunne sætte aftryk på politiske dagsordener
- Fælles kompetenceudvikling, hvor fokus blandt andet er på virksomme behandlingsmetoder og tilgange i forhold til borgere med et stofmisbrug og borgere med et alkoholmisbrug
- Fælles forebyggelsesstrategi, hvor fokus er på de fælles faresignaler, der er hos borgere, som er på vej ud i et misbrug

Inputs fra høringen

Høringen har været fra 15. december 2017 til 15. januar 2018. Høringsparterne har været LMU i begge centre, driftsMED, brugerorganisationer samt samarbejdsparter for de to områder. En samlet liste over høringsparter fremgår af bilag 2. Der er indsendt ni høringssvar. Forslag om fusion har ikke været behandlet i HMU.

Alle høringssvar udtrykker overvejende positive tilkendegivelser af en fusion af de to centre. Det vedrører primært behandling af borgere med dobbeltmisbrug samt mulighed for gensidig læring og sparring i faglige, specialiserede miljøer. De positive høringssvar kommer fra medarbejdere såvel som eksterne samarbejdsparter.

Høringssvarene udtrykker dog også, at der er en række opmærksomheder i en kommende fusion.

Medarbejdergrupperne beskrives som værende forskellige; det ønskes, at den specialiserede ydelse på begge misbrugsområder skal bibeholdes; det udtrykkes også, at ledelsen skal have fokus på medarbejdertrivslen i fusionsprocessen mv. Opmærksomhedspunkterne tages med i det videre arbejde med fusionen.

Udover høringssvar havde driftschefen møde med Udsatte rådet 10. januar, hvor en kommende fusion blev drøftet. Udsatte rådet ser positivt på en kommende fusion.

4. Effekt

Hvorfor sammenlægning?

Center for Misbrugsbehandling og Center for Alkoholbehandling er begge kendt for deres dygtighed og høje faglighed i forhold til deres forskellige specialer.

Argumenterne for en sammenlægning er flere, herunder kan blandt andet nævnes følgende positive effekter ved en sammenlægning:

- Bedre sammenhæng og større effekt af tilbud for det stigende antal af borgere med et blandingsmisbrug
- Omprioritering af en nuværende centerchef løn til borgerrettede aktiviteter.
- Styrke de eksisterende sammenhænge og overlap i, hvad der er virksomme behandlingsmetoder og tilgange i forhold til borgere med et stofmisbrug og borgere med et alkoholmisbrug
- Udvidelse af målgruppe for centrets opsøgende tilbud

Hvad vil være pejlemærkerne for en sammenlægning?

Såfremt rådmanden tiltræder, at de to centre skal sammenlægges vil den videre fusion blive planlagt af den ny centerchef i dialog med driftschefen.

En ny centerchef vil i forbindelse med etableringen af et nyt Rusmiddelcenter få følgende pejlemærker, der skal arbejdes med i centret:

- Etableringen skal foregå i en inddragende proces med brugere, medarbejdere, ledere og samarbejdspartnere
- Aktivt medspil i den videre udvikling og implementering af en Recovery-orienteret tilgang
- Fælles administration og udviklingsenhed
- Fælles opsøgende indsats. I den sammenhæng skal der særligt fokus på behandling af borgere med misbrug på socialpsykiatriske botilbud. Derudover skal der være fokus på hjemløse borgere med et misbrug
- Fælles strategi i forhold til forebyggelse. Målet med strategien skal være, at flere aarhusianere skal have hurtig hjælp for deres problemer med alkohol- eller stofmisbrug
- Ved relevant inddragelse af gode erfaringer fra andre kommuner – herunder blandt andet Københavns Kommune, der netop har gennemgået en større omorganisering på området
- Nye fagligheder og udvikle nye samarbejder

En sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling vil således ikke umiddelbart betyde fysiske flytninger af de borgerrettede tilbud, ligesom der ikke umiddelbart ses på sammenlægninger af konkrete indsatser. Der vil løbende ske en tilpasning af tilbud, indsatser mv. ud fra en betragtning om at kunne levere ydelser, der er tidssvarende og robuste.

5. Ydelse

Driftschefen orienterer 25. januar, mundtligt og skriftligt, om rådmandens beslutning.

6. Organisering

Organisatorisk sammenlægges de to centre under én centerchef.

Dette forventes at ske pr. 1. maj 2018. I forbindelse med centerdannelsen etableres en fælles administration og udviklingsenhed. Et udkast til en mere specificeret tidsplan for en sammenlægning af centrene fremgår nedenfor:

Tid	Indhold	Ansvarlig
24. januar	Rådmandsdrøftelse og beslutning om sammenlægning eller ej	Rådmand Kristian Würtz
25. januar	Mundtlig og skriftlig orientering i begge centre om rådmandens beslutning	Driftschef Niels Schwartz
Uge 5 og 6	Udarbejdelse af stillingsopslag for centerchef	Driftschef Niels Schwartz
Uge 5-13	Udformning af ny struktur for MED og arbejdsmiljø	Driftschef Niels Schwartz i samarbejde med relevante MED-udvalg samt Organisation og Ledelse
Uge 7-10	Centerchefstillig i opslag	Driftschef Niels Schwartz
Uge 11-13	Samtaler og lønforhandling med kommende centerchef	Driftschef Niels Schwartz
1. maj	Ny centerchef for et ny samlet	Driftschef Niels Schwartz og ny

	Rusmiddelcenter tiltræder. Stillingerne som centerchef i Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling nedlægges. Ny centerstruktur opstartes med fælles administration og udviklingsenhed. Der opstartes en inddragende fusionsproces.	Centerchef
--	--	------------

Såfremt rådmanden træffer beslutning om sammenlægningen af centrene, vil der i perioden fra 1. marts 2018 til 1. maj 2018 blive en konstitueret centerchef i Center for Misbrugsbehandling.

Arbejdstitlen for et nyt center er "Rusmiddelcenter Aarhus". Driftschef Niels Schwartz vil på sit møde med centrene 25. januar drøfte eventuelle alternative navne. Der tages udgangspunkt i de navne, der er nævnt i høringssvarene.

De allerede etablerede MED udvalg eksisterer som minimum frem til en sammenlægning. Der vil dog i forbindelse med ny centerstruktur blive etableret en ny struktur for MED – og arbejdsmiljø. Driftschef Niels Schwartz vil igangsætte dette arbejde, såfremt rådmanden træffer beslutning om en sammenlægning af centrene i 25. januar.

I forlængelse af implementeringen af sammenlægningen kan centerchefen, efter dialog med driftschefen, løbende tilpasse organiseringen af centret, tilbud, indsatser mv.

7. Ressourcer

Sammenlægningen har ikke betydning for de samlede ressourcer, der anvendes på området. Sammenlægningen sker inden for de to centres eksisterende budgetter, og staben i Socialforvaltningen understøtter sammenlægningsprocessen.

De ressourcer, der spares ved nedlæggelsen af centerchefstillingen, vil således blive anvendt på borgerrettede aktiviteter med henblik på at lette tilgangen til behandlingen for borgere med et misbrug på boformerne.

Bilag

Bilag 1: Oversigt over høringssvar

Bilag 2: Liste med høringsparter

Bilag 3: Alle høringssvar

Tidligere beslutninger

8. november: Rådmanden godkendte, at der igangsættes høring vedrørende sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling

Socialforvaltningen

Tlf.: 89 40 20 00

E-post: social@aarhus.dk

Lix: [Klik her for at angive tekst.](#)

Sagsbehandler: Uffe Melgaard Pedersen

Tlf.: 41 85 41 73

E-post: ufped@aarhus.dk

Bilag 2/4

**Dokument Titel: Bilag 1 - Oversigt for
 høringssvar**

Bilag 1 – Høringsoversigt

Alle høringssvar udtrykker overvejende positive tilkendegivelser af en fusion af de to centre. Det vedrører primært behandling af borgere med dobbeltmisbrug samt mulighed for gensidig læring og sparring i faglige, specialiserede miljøer. De positive høringssvar kommer fra medarbejdere såvel som eksterne samarbejdsparter.

Nedenfor er en række opmærksomhedspunkter, som angives i høringssvarene, i forhold til det videre arbejde med fusionen.

#	Høringspart	Faglighed	Målgruppe	Fysiske rammer	Administrativ sammenlægning	Organisering	Lovgivning
1	Ringgården	'Derfor fremtræder alkoholbehandlere og stofbehandlere som personalegrupper ganske forskelligt' Alkoholområdet har ikke tradition for ansættelse af personer med tidligere personlige problemer med rusmiddelafhængighed, hvilket ofte er tilfældet på stofområdet	'Klientellet er forskelligt'				
2	SIND	'styrke mulighederne for – som en konsekvens af recoverytilgangen - at samarbejde med ædru alkoholikere og stoffri narkomaner som peers/mentorere'		Uhensigtsmæssigt med flere adresser for blandingsmisbrugere			
3	Center for Alkoholbehandling (MED)	Mulighed for fællesfaglig kompetenceudvikling	Bekymring om, at borgere fravælger behandling i CFA	Bekymring om fysisk sammenlægning af de to centre på sigt	Bekymring om, der er en fremtidssikret	CFA vil 'fylde' for lidt i ét center	

			Samling og koordinering af dobbeltbelastede borgere		løsningen med adm. sammenlægning Ønsker fælles drøftelse af brug af de besparede midler		
4	Østervang	Bibeholde det nuværende, høje faglige niveau	Effektmålinger sker på behandlingsydelse r Fastholde differentierede kerneydelser			Faglig funderet centerledelse	
5	Kongens Ø	'meget forskellige kulturer og målgrupper i hhv. stofbehandling og alkoholbehandling'					Service-loven (stof) og Sundhedsloven (alkohol)
6	MSO	Samarbejder gerne om udarbejdelse af forebyggelsesstrategi	Gevinster ved forebyggelses hos unge Behov for øget fokus på ældre med blandingsmisbrug				
7	Familiecentret	Bevare specialiseret viden på begge området	Positivt med én indgang				
8	CFM/LMU					Centerchef bør have erfaring med fusionsprocesser	Forskelle i retningslinjer for de to området

9	SUV driftsMED					Opmærksomhed på forskellige kulturer, synspunkter mv.	
---	---------------	--	--	--	--	---	--

Bilag 3/4

**Dokument Titel: Bilag 2 - Liste med
høringsparter**



Bilag 2 – Liste med høringsparter

18. januar 2018
Side 1 af 1

- MED-udvalg i Socialpsykiatri og Udsatte Voksne
 - Lokal MED-udvalg i Center for Alkoholbehandling
 - Lokal MED-udvalg i Center for Misbrugsbehandling
- Familiecentret – Familie, Børn og Unge dohan@aarhus.dk
- Praktiserende læger: ravnjakob@hotmail.com
- Regionspsykiatrien: ps.viborgskive@rm.dk
- Jobcenter: beskaeftigelse@aarhus.dk
- Kriminalforsorgen: omraadekontor.hobro@kriminalforsorgen.dk
- Sundhedsstrategisk stab – Sundhed og Omsorg: oto@aarhus.dk
- Sociallægeinstitutionen: sociallaegeinstitutionen@aarhus.dk
- Anonyme Alkoholikere: aa@anonyme-alkoholikere.dk
- Narcotics Anonymous: oi@nadanmark.dk
- Døgnbehandlingsinstitutionen Ringgården
- SIND: landsforeningen@sind.dk
- SAND: sandudvalgaarhus@gmail.com
- Døgninstitutioner - Kongens Ø, Springbrættet og Opbygningsgården
 - Kongens Ø: info@kongensoe.dk
 - Springbrættet: springbraettet@c.dk
 - Opbygningsgården: info@opbygningsgaarden.dk

LMU'er fra øvrige centre i Socialpsykiatri og Udsatte Voksne kan overveje, om de ønsker at indsende hørings svar.

- De øvrige centre i Socialpsykiatri og Udsatte Voksne
 - Center for dagområdet: Helle Horn hhole@aarhus.dk
 - Center for boområdet: Brian Kjærulff brkj@aarhus.dk
 - Center for myndighed: Ditte Sachse Dupont dsd@aarhus.dk
 - Center for Akut opsøgende indsatser: Mette Grandjean mgj@aarhus.dk
 - Center for forsorg og specialiserede indsatser: Jakob May jmay@aarhus.dk

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Socialforvaltningen
Aarhus Kommune

Ledelse og Politisk betjening
Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 41 85 41 73

E-mail:
social@aarhus.dk
Direkte e-mail:
ufped@aarhus.dk
www.aarhus.dk

Sag: 17/049996-28
Sagsbehandler:
Uffe Melgaard Pedersen

Bilag 4/4

Dokument Titel: Bilag 3 - Alle høringssvar

Middelfart 30.12.2017

Til

Niels Schwartz
Driftschef Socialpsykiatri og Udsatte Voksne
Aarhus Kommune

Svar på høring om sammenlægning af centrene for hhv Alkoholbehandling og Misbrugshandling

På Ringgården – kompetencecenter for dobbeltfokuseret afhængighedsbehandling har vi gennem mange år haft et tæt og frugtbart samarbejde med Alkoholbehandlingen i Århus under Helene Bygholm Risagers visionære og kompetente ledelse, der har aftvunget den største respekt.

Ringgården er døgnbehandlingstilbud under Sundhedslovens § 141 (alkoholbehandling), og siden 2011 med en af Sundheds- og ældreministeriet støttet funktion som kompetencecenter for den kommunale ambulante alkoholbehandling landet over i forhold til borgere med non-psykotisk psykisk komorbiditet. Vi har haft et omfattende samarbejde med Alkoholbehandlingen i Århus både om døgnbehandlingsydelser og om ydelser fra vores kompetencecenterfunktion.

Ud fra Ringgårdens (behandlingsmæssige) synsvinkel ser vi ingen umiddelbare fordele ved den i Århus kommune påtænkte sammenlægning af alkohol- og stofmisbrugsbehandling, men - i den udstrækning vores samarbejde med Århus kommune om alkoholafhængige, dobbeltbelastede klienter kan fortsætte ad nogenlunde genkendelige spor – heller ingen særlige hindringer eller ulemper.

På undertegnede egen foranledning vil jeg dog i forhold til den forestående manøvre i Århus gerne fremkomme med nogle betragtninger, der baserer sig på min lange erfaring med primært alkoholområdet, men også erfaringer som supervisor og underviser på stofområdet. Til belysning af min erfaring kan jeg anføre, at jeg som psykolog er ph.d. i misbrugspsykologi, og har arbejdet med misbrugsbehandling siden 1984. Jeg har interesseret mig meget for metodeudvikling og formidling til behandlergrupper, og også for organisatoriske forhold og disses understøttelse eller forhindring af behandlingsmæssige mål og hensigter.

Fra administrativ og politisk side bruges ofte det argument, at såvel alkohol- som stofproblemer i begge tilfælde handler om misbrug/afhængighed af rusmidler. Logisk set burde begge dele vel kunne behandles under samme tag og af de samme behandlere og med de samme metoder.

Men på behandlerniveau støder denne opfattelse ofte på en modstand, som givet i en vis udstrækning kan bero på vanemæssig inerti i forhold til radikale forandringer af egen arbejdsituation. Men samtidig ligger der en erfaringsbaseret oplevelse af, at såvel klientgrupperne (alkoholklienter vs stofklienter) overordnet set fremtræder ganske forskelligt – og derfor kræver forskellig behandling i en vis udstrækning og – ikke mindst – forskellig (miljøterapeutisk) håndtering. Dette bevirker, at opgaven ud fra en gennemsnitsbetragtning er væsensforskellig for en alkoholbehandler sammenlignet med en stofbehandler.

Derfor fremtræder alkoholbehandlere og stofbehandlere som personalegrupper ganske forskelligt, hvilket er tydeligt mærkbart i f.eks. en supervisionssituation. Der sker en både aktiv selektion via de respektive

områdets ansættelser af medarbejdere, og en passiv selektion på baggrund af, hvilke fagpersoner, som føler, at de personligt matcher områdets krav.

Dette er efter min vurdering den største hurdle i den manøvre, der skal gennemføres i Århus kommune: at man ikke tager sig i agt for denne – naturlige – forskel, som har særdeles stor betydning for at opnå det rette match mellem klientel og behandlerpersonale, og som også har betydning for arbejdsmiljøfaktorer, nedslidning, oplevet selv-kompetence m.v. – noget som er afgørende for, om man kan holde på medarbejdere længe nok til at de er tilstrækkeligt erfarne til at udføre behandlingen på rette niveau og stærke nok til at holde til presset i kontakten med vanskelige borgere.

Klientellet er – som sagt – forskelligt, hvilket er veldokumenteret. Stofklientellet er generelt set yngre, ofte socialt set mere umodne, har flere og alvorligere personlighedsforstyrrelser, har ofte en højere grad af normbrydende adfærd, bl.a. volds- og berigelseskriminalitet, en højere grad af psykosocial belastning (flere psykiske symptomidelser), og en mindre grad af almen psykoterapi-mindedness. Dette sagt i generelle vendinger og i store træk.

Det er mit indtryk, at der er væsentlige forskelle på alkoholbehandlere og stofbehandlere generelt – udover de forskelle, som beror på ovennævnte mere eller mindre bevidste match af klient-borger karakteristika.

De øvrige forskelle (der vil få betydning for den påtænkte proces) drejer sig om, at der på alkoholområdet gennem de senere år – og ikke mindst i Århus kommune – har været en rivende vækst i behandlingsfaglig uddannelse samt i behandlingsorganisatorisk tilgang. Sidstnævnte indebærer en stigende anvendelse af behandlingsprotokoller, som sikrer systematik og evidensbasis, og stigende strukturering af det enkelte behandlingsforløb (mere proaktiv og mindre reaktiv approach).

Der er på alkoholområdet ikke tradition for ansættelse af personer med tidligere personlige problemer med rusmiddelafhængighed som en del af kvalifikationsporteføljen, hvilket ofte er tilfældet på stofområdet (dette ved jeg dog ikke om er tilfældet i Århus). Men det afspejler en kulturel forskel mellem de to områder, som ofte er kommet negativt til udtryk i andre kommuner, når man har sammenbragt alkohol- og stofbehandlere. Der er efter min erfaring megen dynamik i disse forskelle, som forkert håndteret kan være kraftigt grus i samarbejdsmaskineriet.

Da jeg ikke har kendskab til, hvorledes den endelige organisering skal se ud i Århus skal jeg ikke gøre mig klog på denne del, men blot pege på det store behov for tæt personaleledelse, når der arbejdes med klienter – og det gælder på begge områder – der sætter meget i spil både hos den enkelte behandler og også i personalegrupperne som helhed.

Jeg håber, mine betragtninger bliver modtaget, som de er tænkt: stof til eftertanke i den kommende proces.

Med venlig hilsen

Per Nielsen, centerleder, psykolog, ph.d.



2

Socialpsykiatri og Udsatte Voksne
Jægergården
Værkmestergade 15
8000 Aarhus C

E-mail: ufped@aarhus.dk

3. januar 2018

Høring vedr. sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling.

Vi har her i lokalafdelingen SIND Aarhus-Samsø modtaget høringsbrev af 13.12.2017 fra SINDs hovedkontor, til besvarelse.

Vi har behandlet høringsbrevet med tilhørende bilag på bestyrelsesmøde d. 2.1.2018, og har nedenstående overvejelser, ideer og bemærkninger:

Vi hilser det velkomment, at man i forvaltningen ser på mulighederne for ny udvikling af misbrugsbehandlingsindsatsen, og er ikke mindst spændte på, hvorledes og indenfor hvilken tidshorisont man vil implementere regeringens udspil: "Sundhed, hvor du er" (opfølgning på udvalg om det nære og sammenhængende sundhedsvæsen), fra december 2017, hvori det bl.a. oplyses, at ansvaret for misbrugsbehandling af dobbeltdiagnosticerede planlægges overført til regionerne.

Vi lægger vægt på, at besparelserne ved sammenlægningen overføres til serviceforbedringer for borgerne, herunder især beboere på boformer, og ikke overføres til andre områder i forvaltningen eller spares.

Der er mange blandingsmisbrugere, og man kunne overveje, om det for dem er hensigtsmæssigt, at der er to forskellige adresser for misbrugere af alkohol og misbrugere af stoffer (herunder også medicin).

Den forebyggende indsats overfor (stof-/alkohol-)misbrugende forældre, der måske er i arbejde, behøver heller ikke at være placeret på to forskellige adresser.

Man kunne således overveje at lægge snittet et andet sted end hvor det nu ligger, og satse på at undgå parallelindsatser.

Man kunne overveje, hvorledes man kan styrke mulighederne for – som en konsekvens af recoverytilgangen - at samarbejde med ædru alkoholikere og stoffri narkomaner som peers/mentorere, og bl.a. herved styrke den forebyggende indsats.

Da mange stof- og alkoholmisbrugere samtidig er psykisk sårbare, finder vi det naturligt, at vi fra SIND Aarhus-Samsø tilbyder os som sparringspartnere/ressourcepersoner



i det videre arbejde med udmøntningen af sammenlægningen og regeringens udspil ("Sundhed, hvor du er").

Med venlig hilsen
SIND Aarhus-Samsø

Palle Eli Jensen
Formand

(42809412)

13

Aarhus, den 11.1. 2018

Høringssvar fra Center for Alkoholbehandling (CFA) vedr. sammenlægning af Center for Misbrugsbehandling (CFM) og Center for Alkoholbehandling

CFA vil indledningsvist tilkendegive, at vi er tilfredse med den nuværende organisering af alkohol- og stofområdet og ikke umiddelbart oplever behov for at omorganisere. CFA er samtidig bevidst om, at en mulig fusion kan have en række fordele (og ulemper), som vi ikke fuldt ud kan gennemskue på nuværende tidspunkt.

Vi vil på denne baggrund gå positivt ind i en fusion, såfremt denne besluttet, og vil i så fald arbejde målrettet på at få etableret den bedst mulige arbejdsplads for lederne/medarbejderne og det bedste behandlingstilbud til borgerne i et samlet center.

Vi har følgende kommentarer til høringsmaterialet:

Beslutningsgrundlaget for en sammenlægning

CFA har tidligere gjort opmærksom på, at vi fandt det væsentligt, at høringsmaterialet indeholdt en analyse af andre større kommuners erfaringer vedr. sammenlægning af stof- og alkoholbehandlingen (i "Bidrag til høringsmateriale fra MED udvalget i CFA" indsendt 8.12. 2017).

Dette for at sikre, at vi i Aarhus bygger videre på de erfaringer, der allerede er høstet rundt om i landet og ikke træffer beslutning om fusion på et uoplyst grundlag. Det siges, at der både er kommuner, som taler for og imod. Vi mener, det er uhensigtsmæssigt, at der i høringsmaterialet er lagt op til, at denne erfaring først indhentes, når der er truffet beslutning om fusionen.

Vi vil hermed tilkendegive, at vi finder det vigtigt, at selve beslutningen om hvorvidt fusionen overhovedet skal iværksættes bygger på et stærkt vidensgrundlag – herunder opsamling af både gode og dårlige erfaring fra andre kommuner.

Bekymringer

CFA's væsentligste bekymringer i forbindelse med den foreslåede administrative sammenlægning med CFM, er:

- Kan dette medføre en fysisk sammenlægning af de to centre på sigt?
- Mon den foreslåede administrative sammenlægning er en fremtidssikret løsning?
- Vil nogle borgere fravælge behandlingen i CFA?
- Bliver CFA en lille aktør i et stort samlet center?

Vi anerkender, at der er fællestræk i de opgaver, der løses i de to centre på nuværende tidspunkt, særligt i forhold til alkohol og hash/CNS. Igennem de senere år er samarbejdet derfor også blevet styrket på forskellig vis centrene imellem, for at sikre en let og smidig adgang og hjælp for borgere, som har behov for støtte og behandling fra begge områder.

Der er samtidig ingen tvivl om, at der er en del forskelligheder, som er vigtige at have øje for og fortsat understøtte, ved at give plads til disse forskelligheder i målgrupperne, kulturen og på arbejdspladserne – eksempelvis er centrene underlagt forskellig lovgivning.

I gennem Center for Alkoholbehandlingens historie, har et væsentligt fokus været, at CFA kan tiltrække alle typer borgere fra de forskellige samfundslag i Aarhus kommune.

Alkoholproblemstillinger er kendt i alle sociale lag. Alkoholproblemer ved vi, gemmer sig usynligt i den almindelige brede befolkning, også hvor indtægtsgrundlaget er højt. CFA's erfaring er, at målgruppen er opmærksomme på, hvilket behandlingsmiljø de inviteres ind i. Ofte støder vi på, at egne fordomme omkring, hvem der har et alkoholproblem, kan forhindre, at en borger rækker ud efter hjælp. Vi kan frygte at et samlet center for alkohol- og stofbehandling vil forstærke denne hindring hos nogle borgere. Derfor finder vi det vigtigt at centrene forbliver fysisk adskilte.

Endvidere har CFA målrettet arbejdet med tidlig opsporing af alkoholproblemer i børnefamilier samt behandlingsforløb til børnefamilier. Fremadrettet vil muligheden for inddragelse af hele familien i behandlingen fortsat have høj prioritet. CFA taler for en fysisk adskillelse af de to centre, blandt andet fordi arbejdet med børnefamilier og opioidafhængige/heroin-metadonudlevering på samme lokalitet er uhensigtsmæssig.

Vi ønsker også, at der som udgangspunkt bør være respekt for den nuværende specialisering på alkohol/stof, som formodentlig også afspejler den enkelte medarbejders interesseområde og kompetencer. Velvidende at der over tid vil være områder, hvor det kan give rigtig god mening at integrerer faglighederne.

Grundighed og tid

I tråd med vores indledende bemærkninger formoder vi, at der over tid kan findes en række potentielle politiske, organisatoriske og borgerrettede gevinster ved en sammenlægning med CFM, f.eks.:

- Rusmiddelområdet får større synlighed og gennemslagskraft i forhold til samarbejdspartnere i kommunen/regionen og i forhold til forvaltningen og byrådspolitikerne.
- Mulighed for fællesfaglig kompetenceudvikling ift. de centrale tilgange, der er på rusmiddelområdet: Recovery, kognitiv terapi og MI.
- Sparring og kompetenceudvikling på det sundhedsfaglige og medicinske område
- Særlige kompetencer i de to centre kan smitte af på hinanden, f.eks. behandling af unge i CFM og familiebehandling i CFA
- Indsatser og samarbejde ift. særligt udsatte dobbeltbelastede borgere kan samles og koordineres
- Forebyggende og tidlig opsporende indsatser for bl.a. unge, familier og børn kan samles og koordineres.
- Mere helhedsorienteret tilbud til borgere med blandingsmisbrug.

Vi ved dog, at sådanne gevinster ikke høstes her-og-nu. Det kræver en målrettet, langsigtet og inddragende proces, hvor ledere og medarbejdere fra begge centre tålmodigt og insisterende arbejder sammen om at forstå hinandens kultur og arbejdsområder og har tid til at finde de bedste løsninger for borgere og medarbejdere i det nye Center. Således at der forhåbentlig over tid skabes et Center, hvor fælles ansvarsfølelse, tværgående samarbejde, en fælles kultur og et godt arbejdsmiljø er en naturlig del af

hverdagen. Vi er overbevist om at det lykkes bedst, hvis vi afsætter ressourcer og tid til bevidst at fokusere på dette.

Dette kræver tid og som et af de første skridt foreslår vi helt konkret, at det nye Center MED midlertidigt etableres med samtlige TR/MED-repræsentanter fra de to nuværende MED udvalg - minimum det første halve år efter fusionen. I samme periode foreslåes den nuværende arbejdsmiljøgruppe-struktur bibeholdt i de to centre. Således får det dobbelte MED-udvalg en særlig rolle ift. at bidrage til at tegne sammenlægningsprocessen og sikre at perspektiverne fra begge centre inddrages i de beslutninger, der træffes. Der dannes samtidig bedre grundlag for at etablere et nyt MED udvalg, når kendskabet til hinanden er oparbejdet efter en længere periode sammen.

Ledelse og selvledelse

CFA har gennem det sidste år arbejde med selvorganisering som organisationsform. Selvorganisering handler kort sagt om at finde en optimal balance imellem selvledelse og styring. Dvs. hverken for lidt eller for meget. Vores erfaring er, at ulemperne ved overdreven styring er klare: Når mange beslutninger skal godkendes af få personer, bliver ledere til flaskehalse og ofte bliver beslutningerne distanceret fra de medarbejdere, der skal udføre dem, hvilket påvirker den enkeltes engagement og ansvarsfølelse.

Når CFA vælger at arbejde med selvorganisering, skyldes det, at en række danske og internationale eksempler har vist, at der findes alternativer til en stærk hierarkisk organisation. På denne baggrund har CFA det sidste år arbejdet målrettet på at udvide medarbejdernes kapacitet til at løse problemer og udviklingsopgaver med fokus på organisationens behov og uden ledelsen som endelig beslutningstager. Dette muliggør, at medarbejderne kan opdage og handle på muligheder og problemer, som ledelsen ikke ser. Samtidig, fordi medarbejderne selv udvikler de løsninger, som de vil arbejde under, er der langt større sandsynlighed for, at de vil bakke op om beslutningerne. En ekstra bonus er, at medarbejdernes arbejdsglæde, engagement og kreativitet øges ved at de får større indflydelse på deres arbejdsplads.

CFA ønsker at fortsætte arbejdet med denne non-hierarkiske organisationsform, velvidende at CFM er organiseret mere traditionelt. Umiddelbart tænker vi, at det er muligt, at de to centre er organiseret differentieret, således at ingen af centrene skal tvinges ind i en organisatorisk omvæltning, som ikke matcher organisationens behov.

Ressourcer der spares ved nedlæggelse af en stilling

I høringsmaterialet står, at de ressourcer, der spares ved nedlæggelse af en centerchefstilling, skal anvendes til at lette tilgangen til behandlingen for borgere på boformerne.

CFA ønsker i samarbejde med CFM at være inddraget i de fælles faglige og metodiske prioriteringer, der er relateret til brugen af de midler, der bliver frigivet ifb med, at to centerchefstillinger bliver til én. Således at disse midler, pba forudgående analyse i fusionsprocessen, kan indgå i den samlet udviklingsplan for et nyt sammenlagt center.

Fælles administration og udviklingsenhed

Et af pejlemærkerne i høringsmaterialet er, at der etableres en fælles administration og udviklingsenhed i det nye center. Hvis dette fordrer en fysisk sammenlægning af de administrative medarbejdere, vil vi

hermed gøre opmærksom på, at alle administrative medarbejdere i CFA også har borgerrettede opgaver i Jægergårdsgade 66, hvilket nødvendiggør, at de er fysisk tilstede på adressen. Da CFA ikke har viden om evt. særlige behov ift løsning af administrative opgaver i CFM, fordres en nærmere analyse af de to centres praksis og behov, før der kan træffes en beslutning om dette.

Ift en fælles udviklingsenhed vurderer CFA umiddelbart, at det giver bedst mening, at udviklingsmedarbejderne tilknyttes hver deres nuværende område for at bevare det særlige kendskab til praksis. Samtidig skal en samlet tværfaglighed og koordinering på centerniveau styrkes, således at de tværgående udviklingsopgaver kan løses i et samarbejde mellem udviklingsmedarbejderne.

Der skal derfor etableres en tæt dialog med ny centerchef og CFA/CFMs udviklings- og administrative medarbejdere ift, hvordan vi finder en god løsning på den fysiske placering af det administrative team og udviklingsmedarbejderne, så det matcher både de borgerrettede, administrative og udviklingsmæssige opgaver og samtidig skaber den synergieffekt, vi efterstræber.

Navn til nyt Center

I høringsmaterialet er foreslået navnet Rusmiddelcenter, Aarhus. Andre forslag herfra kunne umiddelbart være:

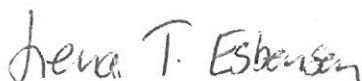
Aarhus alkohol- og stofbehandling/ Aarhus stof- og alkoholbehandling

Aarhus Rusmiddelcenter

Vi vurderer, at der skal bruges tid på at finde et passende navn. Uanset hvilket fællesnavn der bliver besluttet for Centret, vil vi foreslå, at der fortsat er to navne på afdelingerne, f.eks. Alkoholbehandlingen og Stofbehandlingen – således at der er en klar signalværdi i navnet, der gør det let for borgeren at finde det rette tilbud.

Med venlig hilsen

Center for Alkoholbehandling



Lena Tandrup Esbensen

Næstformand MED/CFA



Helene Bygholm Risager

Formand MED/CFA

4

Notat



Emne **Høringssvar**
Til ufped@aarhus.dk
Dato 9. januar 2018

Aarhus Kommune
Socialforvaltningen

Høringssvar i forbindelse med overvejelse om sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling

Socialpsykiatri og Udsatte Voksne
Forsorgshjemmet Østervang
Center for Forsorg og Specialiserede
Indsatser

Generelt ses der gode perspektiver i at sammenlægge de to centre. Der imidlertid en række opmærksomhedspunkter, som vi foreslår at være opmærksomme på.

Trankær Mosevej 25
8310 Tranbjerg

De to nuværende centre er anerkendte for deres skarphed på faglighed, og den skarphed anbefales det at fortsætte både af hensyn til brugerne og til medarbejdernes mulighed for at levere de rigtige ydelser.

Sagsnummer:

Sagsbehandler:
Jakob May

Effekt

Behandling af alkohol- og stofafhængige (herunder hashafhængige mv.) samt blandingsafhængige er efter vores forståelse forskellige faglige discipliner. Det kan derfor være en vanskelig øvelse at lave en samlet effektmåling for behandlingsarbejdet i det sammenlagte center. Det anbefales, at effektmålingerne sondres, således at de knytter sig direkte til de konkrete behandlingsydelser, der er i forhold til de meget forskellige borgergrupper og behandlingstilbud, der retter sig hertil og med respekt for, at der også er sammenfald i borgergrupperne.

Telefon:
8940 2000
Telefon direkte:
8947 8102
E-post direkte:
jmay@aarhus.dk
Telefax:
8940 8101

E-post:
oestervang@aarhus.dk
Hjemmeside:
www.aarhus.dk

Ydelser

I medfør af at afhængighedsbehandling er forskellig med udgangspunkt i afhængighedsskabende stoffer eller alkohol, mener vi, at det er vigtigt at fastholde fokus på, at fagligheden fortsat skal knytte sig til de afhængighedsproblemstillinger, borgeren har og ikke alene ansues ud fra en afhængighedsproblemstilling.

Behandlingsmæssige interventioner er forskellige, alt efter hvilke afhængighedsforhold der er tale om. Det kan antages, at fx familiebehandlinger også er fagligt forskellige alt efter afhængighedsproblemstillingen i en familie.

Vi anbefaler derfor, at differentierede kerneydelser fastholdes.

Organisation

Al erfaring fortæller, at sammenlægningsprocesser er komplicerede processer at lede. Fra medarbejderside vil der altid rejse sig en række spørgsmål om, hvorvidt der på kort eller længere sigt skal være en ren fysisk sammensmeltning af organisationerne, eller hvorvidt ydelserne kan leveres fra forskellige matrikler. Det kan umiddelbart lyde en anelse banalt, men det er centralt for en sammenlægningsproces, at medarbejderne fra start ved, hvorvidt det handler om fælles adresser/kontorfælleskaber, hvilket kan være forbundet med både fordele og ulemper.

Det vil ligeledes være et opmærksomhedspunkt, hvorvidt der er et fælles henvendelsessystem, telefonnumre mv. Disse forhold kan/skal efter vores opfattelse afklares så hurtigt som muligt af hensyn til medarbejdernes situation.

Ressourcer

En større organisation med ca. 100-120 medarbejdere vil nødvendigvis påvirke ledelsen og dermed centerchefens opgaver. Niveauet for den generelle ledelse vil øges, og niveauet for indsigt i det faglige daglige arbejde vil falde. For at sikre så meget faglig indsigt som muligt, anbefales det, at der rent ledelsesmæssigt fortsat er en ledelse, der har erfaring, viden og indsigt i mindst ét af de to behandlingsområder, og at centerchefen dermed har faglig viden og indsigt i, hvilke ydelser organisationen leverer og ikke alene driver generel ledelse ud fra et ressource allokeringsperspektiv.

I den samlede ledelseskapacitet på driftsområdet, der jo består af en driftschef samt et antal centerchefer, vil færre centerchefer påvirke den samlede ledelseskapacitet.

For at minimere den udfordring anbefales det, at en kommende centerchef har ovennævnte erfaring og også gerne ledelsesmæssig erfaring med komplekse organisationer, som Aarhus Kommune er.

Aarhus Kommune

Socialforvaltningen

Socialpsykiatri og Udsatte Voksne

Forsorgshjemmet Østervang -

**Center for Forsorg og Speciali-
serede Indsatser**

Det synes nærliggende, at der kan indhøstes en administrativ gevinst ved en sammenlægning. Vi vil anbefale, at der er opmærksomhed på dette forhold også.

Afslutningsvist vil vi påpege nødvendigheden af at have et klart ledelsesmæssigt fokus på, hvilke udfordringer en sammenlægning giver, og at der i processen sker en relevant inddragelse af såvel interne som eksterne aktører i denne sammenhæng.



Jakob May
Formand



Rasmus Lysholm
Næstformand



Munkerup 15. januar 2018

Vedr. sammenlægningen af Center for Misbrugsbehandling og Center for Alkoholbehandling i Århus Kommune.

Høringssvar

Kongens Ø har i en lang årrække samarbejdet med Center for Misbrugsbehandling i Århus. Vi har gennem årene haft tradition for et velfungerende samarbejde omkring døgnbehandling efter § 101, § 107 samt senest også § 110, i Serviceloven.

En eventuel sammenlægning af de to centre, giver anledning til følgende kommentarer.

Der er, efter vores opfattelse, tale om meget forskellige kulturer og målgrupper i hhv. stofbehandling og alkoholbehandling. Qua divergensen i de to målgrupper for behandlingsindsatsen, kan arbejdskulturen i medarbejdergrupperne derfor også være meget forskellige.

Derudover er stofbehandlingen primært organiseret under Serviceloven, og alkoholbehandlingen er organiseret under Sundhedsloven.

Stofbehandlingen omfatter en bred tilgang via serviceloven, hvor hjemløshed, psykisk sygdom, samt social udsathed er væsentlige elementer i tilrettelæggelsen af den sociale behandlingsindsats jvf. De Nationale Retningslinjer for Stofområdet. Alkoholindsatsen har derimod udgangspunkt i De Nationale Kliniske Retningslinjer for Alkoholområdet. På denne baggrund er der tale om væsentlige forskelle på behandlingsindsatsen for de to målgrupper.

På baggrund af ovenstående kommentarer vil det, efter vores opfattelse, være vigtigt, at der er fokus på denne divergens, hvis en sammenlægning iværksættes.

Med venlig hilsen

Michael Beringer
Behandlingschef
Kongens Ø



Høringssvar vedrørende sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling

12. januar 2018
Side 1 af 1

Sundhed og Omsorg forholder sig positiv til sammenlægningen af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling. Sundhed og Omsorg ser mange muligheder for et tættere samarbejde fremover, særligt i forhold til udsatte unge og ældre.

Udsatte unge

I et forebyggelsesperspektiv ser Sundhed og Omsorg fordele i at Center for Alkohol og Center for Misbrugsbehandling tænkes sammen, da vi i kontakten med unge, kan se, hvordan både alkohol og stoffer er en del af deres hverdag. Sammenlægningen forventes således, at kunne bidrage til øget sparring vedrørende både alkohol- og stofbehandling, hvilket vil gavne fremtidige forebyggelsesindsatser på f.eks. ungeområdet. Derudover er et tættere samarbejde en oplagt mulighed for at få en ensartet metodisk tilgang til feltet.

Udsatte ældre

I forhold til gruppen af ældre borgere, som modtager hjemmepleje og hjemmesygepleje har Sundhed og Omsorg allerede et rigtig godt samarbejde med Center for Alkoholbehandling, som vi ønsker at fortsætte. Der er dog brug for et øget fokus på den gruppe af ældre, som både har alkoholafhængighed og stofmisbrug foruden psykiatriske lidelser. Sundhed og Omsorg håber, at en sammenlægning af alkohol- og misbrugsbehandlingen med fordel vil kunne styrke indsatsen omkring de udsatte ældre borgere, hvor også hjemmeplejen/sygeplejen kan være en central samarbejdspartner fremover.

Den videre proces

En sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling kan anses som en mulighed for at tænke alkohol- misbrugs- og sundhedsområdet tættere sammen, når det kommer til de berørte målgrupper. I en sådan proces kunne der, ud fra et samskabelsesperspektiv, også rettes opmærksomhed mod et endnu tættere samarbejde med foreningslivet.

I høringsmaterialet fremgår det, at et nyt rusmiddelcenter har som et af sine pejlemærker, at udarbejde en forebyggelsesstrategi. Sundhed og Omsorg håber på, at blive en del af det videre arbejde med at få skabt en fælles forebyggelsesstrategi.

SUNDHED OG OMSORG

Sundhed
Aarhus Kommune

Sundhedsstrategi og Forebyggelse

Rådhuset
8000 Aarhus C

Telefon: 29 20 85 68

Direkte e-mail:
chcc@aarhus.dk
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:
Christina Cording Christensen

7



15. januar 2018
Side 1 af 1

Høringssvar fra Familiecentret vedr. sammenlægning af Center for Alkoholbehandling og Center for Misbrugsbehandling

Familiecentrets MED-udvalg har følgende bemærkninger til en eventuel sammenlægning:

Som samarbejdspartner mener Familiecentret, at der især kan være en positiv effekt ved sammenlægning af de to centre i de tilfælde, hvor borgere har et blandingsmisbrug. Her vil det for borgeren – såvel som samarbejdspartnere – være mere enkelt med én indgang til behandling. Endvidere kan en sammenlægning også vise sig at styrke fagligheden gennem nye muligheder for sparring og understøttelse.

Effekterne på behandlingerne vil dog være afhængige af, at det er muligt at opretholde den oparbejdede specialiserede viden inden for de to forskellige centre i en sammenlægning.

På vegne af Familiecentrets MED-udvalg
Konstitueret centerchef Dorte Hannibal

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Socialforvaltningen
Aarhus Kommune

Familiecenter - Centeradministrationen

Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Telefon: 89 40 62 00
Direkte telefon: 89 40 32 52

E-mail:
familiecenter@aarhus.dk
Direkte e-mail:
milna@aarhus.dk
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:
Mille Nørgaard



Høringssvar i forbindelse med en eventuel sammenlægning af CFM og CFA

10. januar 2018
Side 1 af 1

Det lokale medarbejderudvalg ved Center for Misbrugsbehandling har på baggrund af høringsmaterialet udarbejdet følgende høringssvar:

CFM opfordre til, at der bliver set nærmere på de udfordringer, der kan være ved en sammenlægning.

Der er væsentlige forskelle på de nationale retningslinjer på stofområdet og de nationale kliniske retningslinjer på alkoholområdet. Dette fordrer, at en evt. ny leder har en bred social indfaldsvinkel, der kan rumme begge behandlingsstilgange, herunder også målgruppen af særligt socialt udsatte stofmisbrugere.

CFM opfordre til, at en evt. ny leder har erfaring med fusionsprocesser.

Ved en evt. sammenlægning ønsker CFM at få indflydelse på ansættelsesproceduren, herunder både udformning af stillingsopslag og repræsentation i ansættelsesudvalget?

Det fremgår af høringsmaterialet, at et evt. nyt rusmiddelcenter skal have et "fælles opsøgende tilbud". CFM opfordre i denne sammenhæng til at inddrage *Center for Akut- og Opsøgende Indsatser* i en evt. sammenlægning. Hvis en sådan sammenlægning ikke er mulig, ønsker CFM, at der udarbejdes retningslinjer for systematisk brobygning mellem et evt. nyt rusmiddelcenter og *Center for Akut- og Opsøgende Indsatser*.

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Socialforvaltningen
Aarhus Kommune

Center for Misbrugsbehandling
Sumatravej 3
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00

E-mail:
misbrugsbehandling@aarhus.dk
Direkte e-mail:
soeho@aarhus.dk
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:
Søren Holm

9



Høringssvar fra SUV drifts-MED vedrørende eventuel sammenlægning af Center for Alkoholbehandling (CFA) og Center for Misbrugsbehandling (CFM)

12. januar 2018
Side 1 af 1

Dette høringssvar skal ikke læses alene, men ses i sammenhæng med de vedlagte høringssvar fra CFA og CFM. Disse peger på fordele såvel som ulemper ved en eventuel sammenlægning, og fremhæver relevante behov, der bør tages højde for i den videre proces.

Yderligere ønsker SUV drifts-MED at understrege, at der i en eventuel sammenlægningsproces bør tages højde for forskellige kulturer og synspunkter blandt medarbejderne i de to centre, og forskellige praksisser vedrørende arbejdsmiljø. Et fokus på dette skal sikre, at medarbejdere og ledere oplever at deres særskilte behov så vidt muligt tilgodeses i processen.

SUV drifts-MED understreger behovet for, at MED-systemet inddrages i alle relevante dele af en eventuel sammenlægningsproces.

Såfremt det besluttet at CFA og CFM skal lægges sammen, vil ovenstående samt budskaberne i de vedlagte høringssvar skabe de bedst mulige rammer for en vellykket fusionering.

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Socialforvaltningen
Aarhus Kommune

Ledelse og Politisk betjening
Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 41 87 45 09

E-mail:
social@aarhus.dk
Direkte e-mail:
konan@aarhus.dk
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:
Konstantin Andoni

Bilagsforside

Dokument Titel:	Rådmandsindstilling vedr samarbejdet med de kirkelige organisationer
Dagsordens titel	Beskæftigelsesforvaltningens samarbejde med folkekirken og de diakonale organisationer
Dagsordenspunkt nr	2.1

Indstilling

Til Rådmanden
Fra Beskæftigelsesforvaltningen
Dato 22. januar 2018

Samarbejde med kirkerne og de diakonale organisationer

1. Resume

Denne indstilling giver en orientering om samarbejdet på det beskæftigelsesrettede område mellem BEF, de fire provstier i Aarhus kommune og de diakonale organisationer. Ligeledes gives en orientering om samarbejdet med ovenstående parter på frivilligområdet.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) rådmanden orienteres om samarbejdet mellem BEF og de kirkelige organisationer.

At 2) det fremadrettede samarbejde mellem MSB, de fire provstier i Aarhus kommune og de diakonale organisationer drøftes.

3. Baggrund

Aarhus kommune har i 2016/17 oprettet 315 beskæftigelsesrettede indsatser (virksomhedspraktik, løntilskud, fleksjob m.v.) i folkekirken og diakonale organisationer.

Derudover er der i 2016/17 købt gennemsnitligt 361 beskæftigelsesrettede tilbud (øvrige uddannelse og opkvalificering m.v.) hos diakonale organisationer, blandt andet Kirkens Korshær og Kofods skole.

Beskæftigelsesforvaltningen igangsætter en analyse af effekten af indsatsen samt muligheden for at etablere småjobs.

Der har i 2016 og efteråret 2017 været afholdt i alt tre samarbejds møder mellem MSB og repræsentanter fra Aarhus Stift, der omhandler både beskæftigelsesmæssige og sociale indsatser. Der er aftale om fremadrettede møder. Næste møde planlægges afholdt i foråret 2018.

Frivillighed

Der er flere samarbejder i gang mellem MSB, Folkekirkerne og de folkekirkelige diakonale organisationer.

Konkret har BEF et samarbejde med flere præster fra Vestre provsti, Nordre provsti og Domprovstiet omkring frivillige aktiviteter. Et eksempel herpå er frivilligaktiviteter på det midlertidige bosted for flygtninge, "tal dansk cafe" m.v.

Der afholdes minimum to årlige møder, der omhandler gensidig orientering og drøftelse af aktuelle samarbejder.

Ligeledes har Integration & Fleksjob holdt flere oplæg og dialogmøder med både præster og menighedsråd på frivilligområdet omkring integrationsindsatsen samt rammer og regler på beskæftigelsesområdet.

Der afholdes kvartalsvise dialogmøder med blandt andet frivilligorganisationerne på integrationsområdet. Her deltager Folkekirkens familiestøtte og repræsentanter fra Gellerup kirke, samt frivilligkoordinator fra SOC.

4. Effekt

-

5. Ydelse

-

6. Organisering

-

7. Ressourcer

-

Beskæftigelsesforvaltningen

Tlf.: 89 40 20 00

Sagsbehandler: Pernille Brandt

Tlf.: 21 19 07 92

E-post: perbra@aarhus.dk

Bilagsforside

Dokument Titel:	Regeringens forslag til regelforenkling og adfærdsændringen der er forudsat i erhvervspakken_
Dagsordens titel	Regeringens forslag til regelforenkling og adfærdsændringen forudsat i erhvervspakken
Dagsordenspunkt nr	3.1

Indstilling

Til Rådmanden
Fra Beskæftigelsesforvaltningen
Dato 22. januar 2018

Regeringens forslag til regelforenkling og adfærdsændringen der er forudsat i erhvervspakken

Vurdering af de økonomiske konsekvenser for Aarhus Kommune.

1. Resume

Regeringen fremlagde i november 2017 sit udspil til en mere enkel og ubureaukratisk beskæftigelsesindsats. Regeringen vil inden for kort tid indbyde Folketingets partier til forhandlinger om udspillet.

I november blev der indgået forlig om den såkaldte "Erhvervspakke" mellem V, K, LA, DF og R. Aftalen indeholder en række afgiftslettelser, men finansieringssiden indeholder nogle forventninger om markante besparelser på beskæftigelsesindsatsen.

Denne indstilling giver en kortfattet beskrivelse af indholdet af aftalerne, samt orienterer om de økonomiske konsekvenser. Derudover foreslås det, at der rettes henvendelse til Borgmesterens Afdeling med henblik på at drøfte hvordan problematikken i erhvervspakken, omkring de forudsatte adfærdsændringer på beskæftigelsesområdet og deraf afledte sparekrav, bedst kan italesættes overfor KL.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) Rådmanden tager orienteringen til efterretning

At 2) Der på embedsmandsniveau indledes drøftelser med Borgmesterens Afdeling omkring håndtering af regelforenklingerne

3. Baggrund

Regelforenklingerne indeholder grundlæggende tre temaer:

- Færre og mere enkle proceskrav.
- Ens regler på tværs af målgrupper
- Flere digitale løsninger

En kort beskrivelse af enkeltforslag findes i bilag 1. Derudover skal Lov om aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) gennemskrives, så den bliver lettere at forstå for alle. Endelig vil der blive øget fokus på benchmarking af kommunernes indsats og resultater

4. Effekt

-

5. Ydelse

-

6. Organisering

-

7. Ressourcer

Regeringen vurderer, at regelforenklingsforslagene betyder en mulighed for at spare 1.000 stillinger på landsplan, svarende til 500 mio. kr. årligt fra 2019.

Der ligger formentlig ikke nogen bagvedliggende beregninger af hvordan tallet fremkommer, men er måske baseret på KL udmeldinger tidligt i fasen omkring regelforenklingerne.

Beskæftigelsesforvaltningen har endnu ikke gennemgået de enkelte forenklingsforslag i detaljer - med henblik på en vurdering af et eventuelt besparelspotentiale. Helt overordnet vurderes regelforenklingerne dog ikke at kunne udmønte besparelser i den anførte størrelsesorden, som svarer til ca. 60 administrative fuldtidsstillinger i Aarhus Kommune.

Beløbet DUT'es ikke, da det er en del af bidraget til effektiviserings- og moderniseringsplanen.

Dette program er allerede udmøntet bredt i Aarhus Kommune. I hvert fald frem til og med 2018, hvor Beskæftigelsesforvaltningen har fået sin andel af besparelserne.

I forbindelse med budgetlægningen for 2018 blev der udarbejdet en fællesanalyse af Beskæftigelsesforvaltningens økonomi, hvor en af konklusionerne blandt andet var, at besparelser på Beskæftigelsesområdet skal foretages med forsigtighed, da der er stor risiko for at besparelser giver store afledte merudgifter på forsørgelsesudgifterne, der overstiger besparelserne på indsatsen. Det fremgår af den fælles analyse med Borgmesterens Afdeling, at *"Når det samlede økonomiske potentiale af den nye lovgivning er kendt, kan der politisk træffes en beslutning om, hvad de frigjorte midler konkret skal anvendes til"*.

På den baggrund foreslås det at drøfte med Borgmesterens Afdeling, hvordan det vil være muligt at omsætte forenklingsforslagene i Aarhus Kommune.

Den forudsatte adfærdsændring i erhvervspakken
Erhvervspakken indeholder ikke konkrete lovgivningsmæssige ændringer på beskæftigelsesområdet. I forbindelse med finansieringen af de forskellige afgiftslettelser blev der dog aftalt en teknisk finansieringsændring på beskæftigelsesområdet, som er forudsat udmøntet i betydelige adfærdsændringer i kommunerne, og dermed en markant besparelse på aktiveringsudgifterne på i alt 870 mio. kr., svarende til 51 mio. kr. i Aarhus.

Besparelsen er ikke forankret i nogle lovgivningsmæssige ændringer, hvor det er angivet, hvilke opgaver kommunerne ikke længere skal løse. Derimod er der tale om en forventet besparelse forårsaget af, at staten ophæver nogle særlige refusionsregler. Kommunerne bliver godt nok økonomisk kompenseret for, at der ikke længere kan hjemtages refusion på aktiveringsudgifter,

men regeringen forventer, at der er en psykologisk effekt i, at aktiveringsudgifterne ikke længere er refusionsbelagt. Derfor forventer regeringen, at kommunerne vælger at bruge "vejledning og opkvalificering" i mindre grad. I alt 870 mio. kr. mindre. Et af argumenterne er, at kommunerne vil sadle om til den billigere virksomhedsindsats.

Langt de fleste kommuner har ligesom Aarhus dog allerede høstet store besparelser i forbindelse med omlægning til virksomhedsrettet aktivering. Derfor er der ikke nær det samme besparelspotentiale, som der ville have været for fem år siden. Eksempelvis er Aarhus Kommunes aktiveringsudgifter pr. person på overførsel faldet markant igennem flere år.

KL er uenig i, at en finansieringsomlægning kan realisere en så stor adfærdsændring (svarer til en besparelse på aktiveringsudgifterne i Aarhus på godt 50 mio. kr.)

Regeringens forventninger – en selvopfyldende profeti?
Mekanismen i budgetgarantien fungerer sådan, at disse forventede adfærdsændringer hurtigt kan blive en selvopfyldende profeti. Kommunernes bloktilskud nedreguleres nemlig med 870 mio. kr. via den foreløbige budgetgaranti, og kommunerne lægger jo budgetter ud fra bloktilskuddet.

Hvis kommunerne blev enige om ikke at ændre adfærd på baggrund af den ændrede refusionsordning ville kommunerne ikke miste bloktilskud, idet de 870 mio. kr. så ville blive efterreguleret, når budgetgarantien efterfølgende blev gjort op.

KL bør i de fremtidige drøftelser med Beskæftigelsesministeriet fremhæve usikkerhedsmomenterne i Regeringens skøn. KL bør arbejde for, at budgetreguleringen ikke indarbejdes på forkant i statens budget, men høstes såfremt det konstateres, om kommunerne har ændret adfærd. Hvis dette ikke sker, vil regeringens skøn blive en selvopfyldende profeti.

Konsekvenser

Konsekvenserne for aktiveringsindsatsen vil være meget markante. En reduktion svarende til 20%-30% af aktiveringsudgifterne vil betyde, at kommunens mulighed for uddannelsesmæssigt at opkvalificere den ledige arbejdskraft vil blive stærkt begrænset. Især de unge, som vejer tungt i indsatsen, vil blive berørt, men også på de områder hvor der ikke er lovgivningsmæssige minimumsindsatser (sygedagpenge og ledighedsydelsesmodtagere) vil muligheden for afklaring og opkvalificering blive stærkt forringet. Det kan betyde, at de investeringer kommunerne har foretaget i beskæftigelsesindsatsen vil blive udhulet af statslige sparekrav. Der må forventes større personalereduktioner både på kommunale tilbud, men også ift. eksterne aktører.

Aktiveringsindsatsen er ikke tilrettelagt efter refusionsreglerne, men efter en effektivurdering. Selv i en situation uden mulighed for refusion på driftsudgifterne vil kommunerne være under pres i forhold til at aktivere et stigende antal personer på midlertidige forsørgelsesydelse. Årsagen er det markante fald i antal tilkendelser af førtidspension.

Fortsat risiko for uheldige økonomiske incitamenter

Selvom udspillet forenkler finansieringen på beskæftigelsesområdet, vil der fortsat være nogle økonomiske uhensigtsmæssigheder i den økonomiske styring. Aftalen fastholder eksempelvis refusionen på driftsudgifter til ressourceforløb, hvorfor der kan være et økonomisk rationale i at etablere ressourceforløb i stedet for almindelige aktiveringsforløb. Herudover er der ikke taget stilling til den problematik, at udgifterne til virksomhedskonsulenter i et vist omfang henhører under kommunens serviceudgiftsramme, mens øvrige aktiveringsforanstaltninger fortsat er budgetgaranteret. Det kan give kommunerne nogle besværligheder i forhold til at prioritere den virksomhedsrettede indsats. KL bør arbejde for at virksomhedskonsulentindsatsen bliver en del af budgetgarantien på linje med øvrige aktiveringsudgifter.

Bilag

Bilag 1: Regeringens udspil til en forenklet
beskæftigelsesindsats – uddrag

Bilag 2: Generel økonomi på Beskæftigelsesområdet –
begreber mv

Sagsnummer: 18/000126-2

Beskæftigelsesforvaltningen

Tlf.: 89 40 20 00

Tegn: 8.319

Sagsbehandler: Jens Vestergård Jacobsen

Tlf.: 89 40 25 73

E-post: jvja@aarhus.dk

Bilag 2/3

Dokument Titel: bilag 1 regelforenkling

Forslag: Færre og mere enkle proceskrav

Færre proceskrav til samtaleforløbet

Alle ledige – også ved ydelsesskift – skal have mindst fire samtaler løbende de første seks måneder. Reglerne harmoniseres dermed på tværs af målgrupper og de gældende regler om præcis, hvornår bestemte samtaler skal gennemføres, afskaffes.

Dagpengemodtagere skal fortsat til to fællessamtaler med jobcentret og a-kassen i løbet af de første seks måneder. Fællessamtalerne forenkles, så den første samtale frit kan tilrettelægges inden for de første tre måneder og den anden inden for seks måneder. Det betyder, at dagpengemodtagere i alt skal deltage i seks samtaler de første seks måneder, men derefter er der ingen proceskrav til kontaktforløbet. Dog fastholdes den fællessamtale for langtidsledige dagpengemodtagere efter 16 måneders ledighed.

Kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere skal fortsat have den første samtale inden for en uge, og sygedagpengemodtagere skal fortsat have den første samtale inden udgangen af ottende sygefraværsuge.

Efter seks måneders ledighed aftales kontaktforløbet individuelt mellem jobcentret og borgeren. Arbejdsdelingen mellem jobcentre og a-kasser fastholdes.

Ét krav til ret og pligt-tilbud

Dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere skal senest efter seks måneders ledighed have ét ret og pligt-tilbud. Reglerne om ret og pligt til gentagen aktivering for kontanthjælpsmodtagere afskaffes dermed. Uddannelseshjælpsmodtagere omfattes ikke af forslaget, men der gennemføres en analyse af mulighederne for at forenkle reglerne for dem.

Mentorstøtte skal gives til borgere, der har behov for det, og hvor mentoren kan understøtte den øvrige indsats, men regeringen vil afskaffe mentorstøtte som ret og pligt-tilbud.

For borgere, som ikke er i stand til at deltage i aktive tilbud, vil jobcentret i helt særlige tilfælde få en mulighed for at udskyde tidspunktet for ret og pligt-tilbuddet.

Lovteksten skærpes, så det tydeligt fremgår, at jobcentret er forpligtet til løbende at vurdere, om den enkelte ledige har behov for yderligere indsats. Jobcentret kan altid give en indsats tidligere, hvis der er behov for det.

Alle målgrupper omfattes af standby-ordningen

Den nuværende standby-ordning udvides, så alle, der er alvorligt syge, kan undtages fra kontakt med jobcentret. I dag er det kun aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere, revalidender, personer på ledighedsydelse eller i jobafklaringsforløb, der er omfattet af standby-ordningen.

Forslaget indebærer, at der formuleres én regel i lovteksten om standby-ordningen, der omfatter alle målgrupper med undtagelse af sygedagpengemodtagere. Sygedagpengemodtagere vil fortsat have en særlig standby-ordning.

Udvidelse af reglen om mindre intensiv indsats

Der findes i dag regler om mindre intensiv indsats for udvalgte målgrupper, der indebærer, at man ikke har pligt til aktivering og personligt fremmøde til samtaler med jobcentret i de sidste seks uger op til, at man skal starte i et fuldtidsjob, eller fx skal på efterløn eller barsel.

Reglerne om mindre intensiv indsats udvides til at omfatte alle målgrupper. Derudover skal personer, der er omfattet af mindre intensiv indsats, ikke selv aktivt søge arbejde i de sidste seks uger. De vil dog være forpligtet til søge et arbejde, hvis jobcentret eller a-kassen konkret henviser dem et job, som kan afsluttes, inden personen skal påbegynde arbejde eller fx gå på barsel eller efterløn.

A-kasser kan deltage i videosamtaler

A-kasserne deltager aktivt i kontaktforløbet for dagpengemodtagere, hvor de skal deltage i tre fælles samtaler med jobcentret og den ledige.

For at skabe større fleksibilitet omkring de fælles samtaler får a-kasserne mulighed for at deltage ved brug af video. Det giver a-kasserne mulighed for at spare tid på både logistik og transport. Jobcentret og borgeren skal fortsat deltage ved personligt fremmøde.

Registreringskrav til ledige lempes

Ledige skal i dag mindst hver syvende dag gå på Jobnet for at tjekke jobforslag. Det dokumenteres ved, at den ledige kvitterer digitalt på Jobnet. Kravet opleves meget bureaukratisk.

Proceskravet om at tjekke jobforslag på Jobnet afskaffes, da lediges jobsøgning i forvejen dokumenteres gennem den lediges Joblog.

Systematiske henvisningsforløb afskaffes

Efter reglerne om systematiske henvisningsforløb skal ledige, der ikke får et job, som de er blevet henvist til af jobcentret, henvises hurtigst muligt og løbende til andre job de næste tre måneder. Hvis personen herefter ikke er kommet i arbejde, skal jobcentret give et aktivt tilbud til den ledige.

Reglen indebærer, at der pr. automatik stilles tvivl om lediges rådighed, hvis de ikke får et henvist job, hvorfor alle derefter får en intensiveret indsats, selvom de ikke nødvendigvis har behov for det.

Reglen om systematiske henvisningsforløb afskaffes, da jobcentret i forvejen har mulighed for at give ledige en intensiveret indsats, hvis der er tvivl om den lediges rådighed.

Særskilt mentorkontrakt afskaffes

Proceskravet om, at jobcentret skal udarbejde en særskilt mentorkontrakt afskaffes. De oplysninger, der fremgår af mentorkontrakten, fremgår også af borgerens Min Plan. Der er dermed tale om unødigt dobbeltregistrering i dag.

Forslag: Flere ens regler på tværs af målgrupper

Harmonisering af varighedsbegrænsningerne for løntilskud

Der findes i dag fem forskellige varighedsbegrænsninger for løntilskud. Fremover skal der kun være én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet og én varighedsbegrænsning for borgere længere fra arbejdsmarkedet.

For borgere tæt på arbejdsmarkedsmarkedet bliver varighedsbegrænsningen seks måneder for privat løntilskud og fire måneder for offentligt løntilskud, mens varighedsbegrænsningen for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet bliver seks måneder for både privat og offentligt løntilskud – med mulighed for at forlænge det i op til seks måneder.

Mulighed for at fortsætte i løntilskud ved målgruppeskift

Borgere skal kunne fortsætte i det samme løntilskudsjob, selvom de undervejs skifter ydelse. Det skal ske, uden at jobcentret skal lave en ny vurdering af fx rimelighedskrav.

Jobcentret skal dog fortsat vurdere, om tilbuddet er den rette indsats for borgeren, og om reglerne for den nye målgruppe, som personen omfattes af, er overholdt. Løn- og ansættelsesvilkår skal blandt andet vurderes og udregnes igen.

Forenkling af voksenlærlingeordningen

Der findes i dag seks forskellige målgrupper i ordningen. Voksenlærlingeordningen forenkles, så de mange målgrupper halveres, så der bliver tre målgrupper:

1. Ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse
2. Ledige faglærte med mere end seks måneders ledighed
3. Ufaglærte beskæftigede.

For både ufaglærte ledige og faglærte ledige bliver reglerne forenklet og ens for målgrupperne – med undtagelse af, at ledige faglærte først kan få adgang til ordningen efter seks måneders ledighed. Ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse kan blive voksenlærlinge fra første dag i ledighedsperioden.

De nye regler for de målgrupper, der kommer fra ledighed, er:

- Tilskudssats på 40 kr. i hele uddannelsesperioden
- Ingen krav om positivliste
- Uddannelsesaftalen kan ikke indgås med en virksomhed, hvor den ledige har været ansat inden for de seneste seks måneder
- Alderskriterium på 25 år

For ufaglærte, der kommer fra beskæftigelse, gælder der:

- Tilskudssats på 30 kr. i op til to år
- Krav om, at uddannelsen skal fremgå af en landsdækkende positivliste – de otte regionale positivlister erstattes med én landsdækkende positivliste
- Alderskriterium på 25 år

Ensretning af varighedsbegrænsninger for virksomhedspraktik

Der er i dag fem forskellige varighedsbegrænsninger og tre forskellige forlængelsesmuligheder for virksomhedspraktik.

Fremover skal der kun være én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet på fire uger og én varighedsbegrænsning for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet på 13 uger med mulighed for at forlænge det efter en konkret vurdering.

Ens regler for tilbud til unge under 18 år uden ydelse

For unge under 18 år, som hverken er i uddannelse eller job, findes der i dag to ordninger, som i høj grad overlapper hinanden. Den ene ordning giver særligt udsatte unge med massive problemer mulighed for at få virksomhedspraktik, mens den anden ordning giver unge mellem 15 og 18 år mulighed for at få virksomhedspraktik eller vejledning og opkvalificering.

De to ordninger slås sammen, så der fremover kun er én ordning målrettet alle unge under 18 år, der ikke er i uddannelse eller job. Ordningen giver mulighed for, at de unge kan få virksomhedspraktik samt vejledning og opkvalificering.

Udsatte skal have mulighed for praktik på seneste ansættelsessted

Det er i dag ikke muligt at komme i virksomhedspraktik i den virksomhed, hvor man senest har været ansat.

Reglerne lempes for udsatte borgere, så de fremover kan komme i virksomhedspraktik på den arbejdsplads, hvor de senest har været ansat, forudsat at jobcentret sikrer sig, at praktikken udgør en ny arbejdsfunktion.

Klarere jobsigte med virksomhedspraktik

Jobsigtet i formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik skal skærpes i lovteksten.

Det skal stå klart for jobcentrene, at et praktikophold så vidt muligt skal tilrettelægges, så borgeren udfører konkrete arbejdsopgaver. Sigtet skal altid være, at der opnås ordinære løntimer – enten på den pågældende virksomhed eller i en anden virksomhed.

Ingen varighedsbegrænsning for vejledning og opkvalificering

For dagpengemodtagere og ledige selvforsørgende gælder i dag en varighedsbegrænsning på seks uger ved tilbud om vejledning og opkvalificering. For alle andre målgrupper er der ingen varighedsbegrænsning.

Varighedsbegrænsningen på vejledning og opkvalificering fjernes for dagpengemodtagere og ledige selvforsørgende, så det altid bliver op til jobcentret at vurdere, om borgeren har brug for et længere tilbud om vejledning eller opkvalificering.

Mulighed for ordinær uddannelse for ledige fleksjobvisiterede

Ledige fleksjobvisiterede har i dag ret til op til seks ugers jobrettet uddannelse, som består af kurser, der er ordinær uddannelse, men de kan ikke få et tilbud af jobcentret om ordinær uddannelse.

Ledige fleksjobvisiterede skal som alle andre ledige have mulighed for at få tilbud om ordinær uddannelse.

Mulighed for kompetencegivende uddannelse forenkles for unge under 30 år

Ledige under 30 år kan som hovedregel ikke kan få tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse som et led i beskæftigelsesindsatsen. Tilbuddet skal ske i det ordinære uddannelsessystem, og sådan skal det også være fremover.

Der findes dog i dag en række undtagelser, som gør det muligt for nogle unge at få et tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse som et led i beskæftigelsesindsatsen. Kriterierne for, hvem der kan få tilbuddet, er dog omfattende og varierer på tværs af målgrupper.

Undtagelserne skal forenkles og harmoniseres, så der fremover bliver færre kriterier i undtagelsesbestemmelsen, og reglerne for dagpengemodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere bliver ens.

Ens regler om læse-, skrive- og regnekursus og test

Der gælder i dag forskellige regler for, hvornår og hvordan en test af læse-, skrive- og regnefærdigheder skal tilbydes.

Dagpengemodtagere uden en ungdomsuddannelse skal i dag have en læse-, skrive- og regnetest efter senest en måneds ledighed, hvis de er under 25 år. Hvis de derimod er over 25 år, skal de selv efterspørge et skrive-, regne- eller ordblindkursus for at få en test. Kontanthjælpsmodtagere uden en erhvervskompetencegivende uddannelse skal tilbydes en test af jobcentret, men der er ikke regler for hvornår, mens uddannelseshjælpsmodtagere skal testes inden for en måned.

Reglerne forenkles, så alle ledige undtagen uddannelseshjælpsmodtagere får ret til en test, medmindre jobcentret vurderer, at der ikke er behov for det.

Hvis testen viser, at der er behov for læse-, skrive- og regnekursus, har den ledige ret til det.

Uddannelseshjælpsmodtagere skal stadig testes inden for en måned. Det samme gælder for unge under 25 år på dagpenge med et uddannelsespålæg.

Kun én varslingspulje

Indsatsen for borgere, der rammes af større afskedigelser, finansieres i dag af to forskellige puljer. Hvis indsatsen for de varslede gennemføres før fratrædelsestidspunktet, finansieres det via den ene pulje, og hvis indsatsen gennemføres efter fratrædelsestidspunktet, er det den anden pulje, der finansierer det. Puljerne kan søges af virksomheder med mindst 100 ansatte.

Opdelingen på de to puljer betyder i praksis, at jobcentret ofte skal fremsende flere ansøgninger og administrere to forskellige tilskud til indsatsen i forbindelse med en enkelt virksomhedslukning.

De to varslingspuljer slås sammen til én pulje. Samtidig bliver forsøget med udvidet varslingsindsats permanentgjort. Dermed omfattes virksomheder med ned til 20 ansatte af varslingspuljen, når mindst halvdelen af de ansatte afskediges.

Forslag: Flere digitale løsninger for borgere og virksomheder

Forenkling og automatisering af opgørelsen af antal ordinært ansatte

Opgørelsen af ordinært ansatte understøttes digitalt med oplysninger fra e-Indkomst. Konkret indebærer det:

- Det digitale ansøgningssystem, VITAS, trækker automatisk data fra e-Indkomst over alle ordinært ansatte i virksomheden.
- Personer i virksomhedspraktik og løntilskud fratrækkes automatisk ved at der indhentes data fra Det Fælles Datagrundlag (DFDG).
- Personer i tidsbegrænsede stillinger og stillinger med konkrete arbejdsbeskrivelser tæller med i opgørelsen af ordinært ansatte.

Regeringen vil drøfte den konkrete udmøntning med DA, LO og KL.

Ensretning af merbeskæftigelseskravet

Ansættelse med løntilskud skal medføre merbeskæftigelse i virksomheden. Som reglerne er i dag er der et merbeskæftigelseskrav for private virksomheder og et andet merbeskæftigelseskrav for offentlige virksomheder.

Merbeskæftigelseskravet harmoniseres, så kravene for offentlige virksomheder følger reglerne for private virksomheder: Der skal være tale om en nettoudvidelse i forhold til det gennemsnitlige antal ordinært ansatte i de seneste 12 måneder. Derudover må ansættelsen ikke ske i en stilling, der inden for de sidste tre måneder er blevet ledig ved afskedigelse eller fratrædelse af en ordinært ansat.

Harmoniseringen af reglerne indebærer samtidig, at opgørelsen for offentlige virksomheder også kan digitaliseres fremadrettet.

En digital indgang for virksomhederne (VITAS)

Med det digitale ansøgningssystem, VITAS, kan arbejdsgivere søge om oprettelse af virksomhedsrettede tilbud. VITAS understøtter i dag ansøgning om oprettelse af virksomhedspraktik, nytteindsats, løntilskud, tilskud til voksenlærlinge samt IGU-forløb.

Arbejdsgiverne har i dag ret, men ikke pligt til at indgive ansøgninger via VITAS. Jobcentrene har derimod pligt til at modtage og behandle ansøgninger, som arbejdsgiverne indgiver via VITAS.

Arbejdsgiverne skal fremover indgive ansøgninger om virksomhedsrettede tilbud i VITAS.

Det digitale ansøgningssystem for virksomheder rulles ud til flere områder

Med det digitale ansøgningssystem, VITAS, kan virksomheder i dag søge om oprettelse af virksomhedsrettede tilbud. Det drejer sig om virksomhedspraktik, løntilskud, nytteindsats, tilskud til voksenlærlinge og IGU-forløb.

Muligheden for at søge via VITAS udvides, så virksomhederne også kan ansøge om jobrotation, fleksjob, mentor, hjælpemidler og personlig assistance. Udvidelsen forventes at indebære, at op mod 62.000 ansøgninger, som i dag behandles manuelt, digitaliseres.

Obligatorisk selvbooking af samtaler udvides til flere målgrupper

At ledige selv kan booke samtalerne med jobcentret er et væsentligt element i beskæftigelsesreformens intention om at sikre, at borgeren tager ansvar for egen situation og tilfredshed med jobcentrets indsats. Selvbooking er i dag kun obligatorisk for dagpengemodtagere, hvor de første erfaringer er positive.

Selvbooking gøres obligatorisk for jobparate kontanthjælpsmodtagere, modtagere af integrationsydelse, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet, sygedagpengemodtagere samt sygemeldte i jobafklaringsforløb. Det skal dog være muligt at blive fritaget for selvbooking, hvis man fx har meget ringe it-kundskaber, betydelige sprogbarrierer eller funktionsnedsættelse.

Alle skal have et CV

Arbejdet med et personligt CV fremmer jobfokus i borgerens forløb, og for mange fungerer CV'et som et godt dialogredskab, der kan sætte fokus på erfaringer og kvalifikationer. Alle kan i dag oprette et CV på Jobnet, men kravet om, at man skal udarbejde det, gælder kun for dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, der åbenlyst uddannelsesparate.

Ordningen med obligatorisk CV udvides, så alle målgrupper i beskæftigelsesindsatsloven fremover skal udarbejde et CV på Jobnet. I den forbindelse udarbejdes der et CV, som er målrettet udsatte grupper – dog skal der ikke være krav om, hvornår det skal være udfyldt for de mest udsatte. Det skal være muligt at blive fritaget, hvis man fx har meget ringe it-kundskaber eller betydelige sprogbarrierer.

Obligatorisk brug af Min Plan

Det er kun visse målgrupper, der har pligt til at modtage den såkaldte Min Plan og tilbud digitalt, selvom alle målgrupper kan tilgå Min Plan på Jobnet. Det drejer sig om dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, der åbenlyst uddannelsesparate. Det er heller ikke muligt for alle målgrupper at have flere job- eller delmål i Min Plan.

Det bliver obligatorisk for alle at modtage Min Plan og tilbud digitalt på Jobnet. Samtidig skal Min Plan fornys, så det er muligt at have flere jobmål og delmål i Min Plan.

Foranalyse til Det Virtuelle Jobcenter

Der er igennem de senere år udviklet forskellige digitale selvbetjeningsløsninger, der understøtter beskæftigelsesindsatsen. Det kan være vanskeligt for borgere og sagsbehandlere at bevare overblikket over de digitale redskaber.

Der igangsættes en foranalyse, der skal belyse de økonomiske, administrative og adfærdsmæssige konsekvenser ved at udbygge og samle de allerede eksisterende digitale selvbetjeningsløsninger. Foranalysen skal lægges til grund for en eventuel beslutning om at udvikle et Virtuelt Jobcenter, der kan understøtte jobcentrene i deres arbejde.

Regeringen vil blandt andet drøfte Det Virtuelle Jobcenter med KL.

Mere enkel styring af kommunernes udgifter

Med refusionsreformen har kommunerne fået en større del af finansieringsansvaret for udgifterne til forsørgelse.

Kommunerne har dermed et større incitament til at investere målrettet i at få borgere hurtigt i beskæftigelse. Det mindsker behovet for procesregulering, men samtidig også for differentieret statslig refusion af kommunernes driftsudgifter til aktivering.

Staten refunderer i dag op til 50 procent af kommunernes udgifter til aktivering i vejlednings-, opkvalificerings- og mentorforløb op til et vist niveau. Refusionen varierer dog på tværs af målgrupper og afhænger også af, hvornår i ledighedsforløbet det aktive tilbud afgives. Til gengæld får kommunerne ikke direkte refusion for udgifter forbundet med at oprette virksomhedsrettede tilbud.

Regeringen vil derfor som et led i Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer forenkle den meget komplekse økonomiske styring på beskæftigelsesområdet ved at afskaffe den statslige refusion af kommunernes udgifter til aktivering og dermed give kommunerne det fulde finansieringsansvar for udgifter til aktiveringsindsatsen. Kommunerne kompenseres i stedet gennem budgetgarantien. På den måde får kommunerne fortsat godtgjort deres udgifter samlet set.

Ved at skabe mere ensartede regler får kommunerne i højere grad incitament til at prioritere de virksomhedsrettede indsatser, hvor effekterne er bedre. Samtidig slipper kommunerne for det store administrative arbejde, der ligger i at holde styr på de mange refusionsregler og driftslofter.

Regeringen lægger endvidere op til, at det skal være lettere for kommunerne at registrere udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats. I dag registrerer kommunerne udgifterne på en lang række forskellige konti. Det er en stor og tidskrævende opgave, som kommunerne bruger mange ressourcer på.

De nuværende registreringer – den såkaldte kontoplan – skal derfor gennemgås for at vurdere, om antallet kan begrænses.

Fokus på kommunernes resultater – vi skal have alle med

Med udspillet lægger regeringen op til at fjerne en række proceskrav og dermed give kommunerne større frihed til at tilrettelægge den rigtige indsats over for den enkelte borger.

Vi er dog ikke i tvivl. Når vi lemper på kravene, så er det samtidigt nødvendigt med mere gennemsigtighed og åbenhed omkring kommunernes indsats og de resultater, som de enkelte kommuner opnår. For regeringen er det helt afgørende, at alle borgere får en indsats, der kan bringe dem i job eller tættere på arbejdsmarkedet. Vi vil holde hånden under udsatte borgere – de må på ingen måde

blive overladt til sig selv på passiv forsørgelse, når vi giver kommunerne frihed til at tilrettelægge indsatsen til dem. Derfor vil vi løbende følge, hvordan kommunerne håndterer den større frihed, der er en central del af regeringens udspil.

Det spor blev allerede lagt med aftalen om kommunernes økonomi for 2018. Her blev regeringen og KL enige om, at en omfattende regelforenklaring af beskæftigelsesindsatsen skal følges op med en retvisende benchmarking af både kommunernes indsats og resultater.

Det er afgørende, at både politikere og borgere løbende kan følge med i, om kommunerne giver deres borgere en indsats, der hjælper dem i beskæftigelse. Vi ved også, at kommunerne i højere grad lærer af hinanden, når de har mulighed for at sammenligne indsats og resultater.

Regeringen følger nu op på aftalen og vil introducere en benchmark-rapport, der kan give indsigt



For regeringen handler det i høj grad om at sikre, at borgerne får en indsats. Ingen må overlades til sig selv. Derfor vil vi løbende følge, hvordan kommunerne håndterer den større frihed, der er en central del af regeringens udspil.

i beskæftigelsesindsatsen ved at sammenligne kommunerne på resultater og indsats. I benchmark-rapporten lægger vi op til, at der ses på, hvor mange borgere den enkelte kommune har på offentlig forsørgelse sammenholdt med den andel, man kan forvente, at kommunen vil have på baggrund af dens rammevilkår.

Benchmark-rapporten skal suppleres med en række øvrige målinger. Det kan fx være en måling af, hvor mange ledige der ikke har modtaget en aktiv indsats i løbet af en given periode. Samtidig vil vi som aftalt med aftalen om kommunernes

økonomi for 2018 følge op på, at der ikke kommer et markant fald i kontakten med ledige, når vi forenkler kontaktforløbet.

Derudover vil regeringen se på, om der er andre indsatsmålinger, som kan bidrage til at skabe gennemsigtighed om kommunernes resultater og sikre, at borgere ikke overlades til sig selv.

Benchmark-rapporten skal blandt andet danne grundlag for møder med KL, hvor resultaterne drøftes, samt indsamling af handlingsplaner fra kommuner med konsekvent dårlige resultater.



Fakta om benchmarking

Benchmarking giver mulighed for at sammenligne kommunernes resultater på tværs af deres forskellige rammevilkår. Det skaber større gennemsigtighed og indsigt i, hvilke kommuner der gør det godt, og hvilke der gør det mindre godt, og som derfor kan have gavn af at lære af andre kommuner.

Kommunerne har forskellige rammevilkår, der skal tages hensyn til, når den enkelte kommunes resultater skal vurderes og sammenlignes med andre kommuners resultater. De forskellige rammevilkår kan for eksempel være sammensætningen af befolkningen (fx alder, uddannelsesniveau samt andelen af borgere, der er ikke-vestlige indvandrere og efterkommere) og det lokale arbejdsmarked.

Gennemskrivning af lovteksten



Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) er blevet ændret mere end 60 gange, siden loven trådte i kraft i 2003.

Som en del af beskæftigelsesreformen fra 2014 og aftalen om kommunernes økonomi for 2017 er det aftalt at forenkle og gennemskrive lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Loven er i dag præget af stor kompleksitet som følge af de mange ændringer, der er udsprunget af reformerne på beskæftigelsesområdet.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) er blevet ændret mere end 60 gange, siden loven trådte i kraft i 2003. De mange ændringer har resulteret i, at hovedloven i dag er svær at overskue.

Det gælder ikke mindst alle bemærkningerne til de mange ændringslove, som løbende har ændret loven. Disse ligger ikke samlet i ét lovforslag, da de er spredt ud over de forskellige lovforslag, som har igennem tiden har ændret hovedloven.

Regeringen lægger derfor op til, at der udarbejdes en ny hovedlov, som skal være lettere at forstå og administrere, og som får en mere logisk opbygning. Det indebærer blandt andet, at selve lovteksten skrives igennem, og at bemærkningerne til loven vil fremgå ét sted, nemlig i lovforslaget til den kommende lov.

Bilag 3/3

**Dokument Titel: Bilag 2 Generel økonomi
beskæftigelsesområdet 2018**

Økonomi- Beskæftigelsesområdet

hovedprincipper

Princip	Beskrivelse
DUT (Service)	I statens terminologi opdeles de kommunale driftsudgifter i service og overførsel. Denne opdeling har betydning for statens regulering af kommunernes økonomi. Serviceudgifter reguleres alene igennem DUT, som indgår i det samlede bloktilskud. DUT reguleres som udgangspunkt kun, hvis folketinget vedtager lov- eller opgaveændringer.
Budgetgaranti (BG) (overførsel)	Omfatter de fleste forsørgelsesudgifter, som kommunerne har finansieringsansvaret for. Herudover dækker BG en stor del af udgifterne til aktiveringsforanstaltninger. BG er en del af kommunernes samlede bloktilskud. Kommunerne kompenseres for de skønnede udgiftsændringer på området inklusive lovændringer og adfærdsændringer. Der er efterregulering. Det betyder, at kommunerne bliver kompenseret <i>under et</i> for udgiftsændringer på disse områder. Den enkelte kommune er dog ikke sikret fuld kompensation. I nogle tilfælde ske der underkompensation, og i andre overkompensation.
Øvrige overførsler (overførsel)	Omfatter sygedagpenge, fleksjob, personlige tillæg. Reguleres fra statens side via balancetilskuddet, der som DUT indgår som en del af det samlede bloktilskud til kommunerne. Kommunerne kompenseres for de skønnede udgifter til områderne det kommende år. Men der sker som udgangspunkt ingen efterregulering.
Beskæftigelsestilskud (Overførsel)	En budgetgaranti for de forsikrede ledige som omfatter A-dagpenge, løntilskud til forsikrede og hjælpemidler /personlig assistance. Den enkelte kommune modtager et *Grund-tilskud der svarer til det samlede beskæftigelsestilskud 2 år før tilskudsåret. Havde kommunen et tab dette år videreføres dette tab ! *Merudgiftsbehov-tilskud der beregnes på baggrund af landsdelens samlede merudgiftsbehov (regnskab). Landsdelens merudgiftsbehov fordeles til den enkelte kommune på baggrund af dens andel af ledigheden 2 år før tilskudsåret.
Driftsloft	En særlig statsrefusionsform der knytter sig til aktiveringsudgifterne (se under budgetgaranti). Formålet er fra statens side at sætte loft over hvor meget staten kan udbetale i refusioner til kommunernes aktiveringsudgifter. Med aftalen om erhvervspakken forventes det at denne refusion fjernes fra 2019.

Økonomi

Sociale Forhold og Beskæftigelse
Aarhus Kommune

1. Styringsdimensioner

2018		Budgetgaranti	Ikke Budgetgaranti	Beskæftigelses-tilskud
Decentra- liseret	Service (141)	-	Administration, UU vejledere, jobkonsulenter, dele af VK arbejdet, læge og psykolog, STU, Tolke, beskyttet beskæftigelse	-
	Overførsel (143)	LAB §32, herunder dele af VK arbejdet, mentor, aktiveringsgodtgørelse mm.,(KTH,UDH,ADP, SDP,LY,REV I-LOV §23a.mv. Ressourceforløbsindsats, §74, §75b,76,82, mentor, LAS §83. EGU skoleydelse og udd.	§32 åbenlys udd. parate og jobparate AL §81-85 Personlig tillæg.	-
Ikke decen- traliseret (144)	Service	-	Arbejdsgiverfinansiering jobtræning. Bidrag produktionsskoler	-
	Overførsel	Kontant- og udd. Hjælp. Revalideringsydelse Ledighedsydelse Ressourceforløbsydelse Førtidspension Forsørgelse ifm. I-lov Jobrotation 6 ugers jobrettet uddannelse	Sygedagpenge Flexjob	A-dagpenge Løntilskud forsikrede Personlig assistance

Økonomi

Sociale Forhold og Beskæftigelse
Aarhus Kommune

Statsrefusion begrænset af driftsloft.

Statsfusion fast % (beregnet på aktuelle udgifter)

Statsrefusion (trappe)

Refusionsregler 2018

Driftlofterne

Budget 2018	Driftsloft 1 KTH, UDH og A-DP	Driftsloft 2 Sdp, LY, revalidering
Antal personer i målgrupperne	13.523	5.339
Rådighedsbeløb pr. person	11.414 kr.	10.139 kr.
Samlet rådighedsloft (omfatter VOP, mentor, undervisningsmaterialer, aktiveringsgodtgørelse)*	154 mio. kr. (forventer i detailbudgettet at være lidt under loftet)	54 mio. kr. (Forventer i detailbudgettet at være markant over)
Max refusionshjemtagelse	77 mio. kr.	27 mio. kr.
Ressourceforløb	50% uanset udgiftsniveau (ingen driftsloft)	

*Der er dog ikke refusion på driftsudgifter til åbenlys uddannelsesparate UDH og jobparate KTH, samt på øvrig VOP for A-dagpengemodtagere.

Bilagsforside

Dokument Titel: Referat for møde i Magistraten 220118

Dagsordens titel Orientering fra Magistraten

Dagsordenspunkt nr 3.2



Referat for møde i Magistraten, 22. januar 2018

Mødereferat

Åben dagsorden

1. Magistratens møder i perioden 2018-2021

Der arbejdes efter den fremsendte ramme.

2. Orienteringspunkter i Magistraten

Der arbejdes efter den fremsendte ramme.

3. Eventuelt

Det var en rigtig vellykket åbning af Frivilligåret.

Lukket dagsorden

4. Drøftelse vedrørende undersøgelse om familiemæssige ansættelser

Drøftet. Redegørelse taget til efterretning.

5. Drøftelse af integrationsindsats

Oplægget sendes af borgmesteren.

<http://www.aarhus.dk/da/politik/Magistraten/Tidligere-moeder/2018/2018-01-22/Referat-95f2.aspx>

Bilagsforside

Dokument Titel:	Udkast til dagsorden til mødet i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 31. januar 2018
Dagsordens titel	Orientering om udvalgmødet
Dagsordenspunkt nr	3.3



Emne: Social- og Beskæftigelsesudvalgsmøde

19. januar 2018
Side 1 af 4

Mødedato: 31. januar 2018
Mødetid: Kl. 16.30 - 18:30
Mødested: Rådhuset, lokale 390

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Socialforvaltningen
Aarhus Kommune

Dagsorden kort:

1. Godkendelse af dagsorden
2. Byrådshenvist sag: Forventet regnskab 2017 og tillægsbevillinger - MSB
3. Input til program for 12-12 seminar
4. Fortsat drøftelse af udvalgsarbejdet i Social- og Beskæftigelsesudvalget
5. Drøftelse af udkast til oversigt over faste orienteringer
6. Orienteringspunkter
7. Kurser og konferencer
8. Sager på vej til byrådet
9. Evt.

Ledelse og Politisk betjening

Jægergården,
Værkmestergade 15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 41 85 87 16

E-mail:
social@aarhus.dk
Direkte e-mail:
geja@aarhus.dk
www.aarhus.dk

1. Godkendelse af dagsorden

Baggrund/formål: Udvalget godkender dagsorden for mødet.

Tid: 16.30-16.35 (5 min.)

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Bilag:

- Dagsorden til møde i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 31. januar 2018.

Sag: 18/002201-1
Sagsbehandler:
Jan Gehlert

2. Byrådshenvist sag: Forventet regnskab 2017 og tillægsbevillinger - MSB

Baggrund/formål: Udvalget drøfter den byrådshenviste sag.

Metode: Mundtlig drøftelse

Ansvarlig: Bjarne Høyer Andresen



Tid: 16.35 – 16.50 (15 min.)

19. januar 2018
Side 2 af 4

Bilag:

3. Input til program for 12 – 12 seminar

Baggrund/formål: Udvalget kommer med input og ønsker til programmet for 12 – 12 seminaret.

Metode: Mundtlig drøftelse.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 16.50 – 17.05 (15 min.)

Bilag:

4. Fortsat drøftelse af kultur og praksis for udvalgsarbejdet i Social- og Beskæftigelsesudvalget

Baggrund/formål: Udvalget drøfter kultur og praksis for udvalgsarbejdet i indeværende periode.

Metode: Mundtlig orientering og drøftelse

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 17:05 – 17.20 (15 min.)

Bilag:

- Udkast til kultur og praksis for udvalgsarbejdet
- Temaer vedr. kultur og praksis til drøftelse i det nye udvalg

5. Udkast til årshjul for 2018

Baggrund/formål: Udvalget præsenteres for udkast til årshjul for 2018, der indeholder en foreløbig oversigt over forventede sager i indeværende år.

Metode: Mundtlig orientering og drøftelse

Ansvarlig: Erik Kaastrup-Hansen

Tid: 17.20 – 17.30 (10 min.)

Bilag:



19. januar 2018
Side 3 af 4

6. Orienteringspunkter

A)

Baggrund/formål:

Metode:

Ansvarlig:

Tid: 17.30 – 17.35 (5 min.)

7. Kurser og konferencer mv.

Baggrund/formål: På hvert udvalgsmøde forelægges udvalget en liste med kommende kurser, konferencer og aktiviteter, der er mulighed for at deltage i.

Metode: Mundtlig drøftelse.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 17:35 – 17.40 (5 min.)

Bilag

- Kurser og konferencer

8. Sager på vej til byrådet

Baggrund/formål: På hvert udvalgsmøde præsenteres udvalget for de sager, som er på vej til behandling i byrådet fra Socialforvaltningen og Beskæftigelsesforvaltningen.

Metode: Mundtlig drøftelse.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 17.40 – 17.45 (5 min.)

Bilag

- Sager på vej til byrådet

9. Evt.

Baggrund/formål:



Metode: Mundtlig drøftelse.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 17.45 – 17.50 (5 min.)

19. januar 2018
Side 4 af 4

Bilagsforside

Dokument Titel: Bordrunde

Dagsordens titel Bordrunde

Dagsordenspunkt nr 3.4

Bordrunde: