

Rådmandsmøde (Rådmandsmøde)

27-04-2021 08:30

Digitalt møde via Microsoft Teams

Information:

Jacob Hansen Beuschau deltager til behandling af punkterne 3 og 4 kl. 08.30.

Indhold

Kategori - Til godkendelse

Punkt 1: Dagsorden.....	1
Punkt 2: Referat	1
Punkt 3: MSB's behovsanalyse 2021-2030.....	2
Punkt 4: MSB's anlægsplan 2024-2025.....	3
Punkt 5: Drøftelse af opfølgningsskade på den Sociale Bæredygtighedsplan.....	4
Punkt 6: Ledertræf 2021 - udskydelse af workshopdelen.....	5
Punkt 7: Forslag til MSB's budgetmål for 2022.....	6

Kategori - Til orientering

Punkt 8: Orientering fra Magistraten.....	7
Punkt 9: Orientering om udvalgmødet.....	8
Punkt 10: Bordrunde.....	9

Punkt 1: Dagsorden

Punkt 2: Referat

Rådmandsmøde (Rådmandsmøde)

20-04-2021 14:00

Digitalt møde via Microsoft Teams

Indhold

Kategori - Til godkendelse

Punkt 1: Dagsorden.....	1
Beslutning for Punkt 1: Dagsorden.....	1
Punkt 2: Referat.....	1
Beslutning for Punkt 2: Referat.....	1
Punkt 3: MSB/MSO fælles byrådsindstilling om udmøntning af pulje til stimuli af oplevelsesindustrien i Aarhus Kommune.....	1
Beslutning for Punkt 3: MSB/MSO fælles byrådsindstilling om udmøntning af pulje til stimuli af oplevelsesindustrien i Aarhus Kommune.....	1

Kategori - Til orientering

Punkt 4: Orientering fra Magistraten.....	2
Beslutning for Punkt 4: Orientering fra Magistraten.....	2
Punkt 5: Orientering om udvalgsrådet.....	2
Beslutning for Punkt 5: Orientering om udvalgsrådet.....	2
Punkt 6: Bordrunde.....	2
Beslutning for Punkt 6: Bordrunde.....	2

Punkt 1: Dagsorden

Beslutning for Punkt 1: Dagsorden

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 2: Referat

Beslutning for Punkt 2: Referat

Referatet blev godkendt.

Punkt 3: MSB/MSO fælles byrådsindstilling om udmøntning af pulje til stimuli af oplevelsesindustrien i Aarhus Kommune

Materialet eftersendes mandag 19. april 2021

Beslutning for Punkt 3: MSB/MSO fælles byrådsindstilling om udmøntning af pulje til stimuli af oplevelsesindustrien i Aarhus Kommune

Aarhus Kommune modtager i 2021 forventeligt 10,3 mio. kr. fra statens pulje til stimuli af oplevelsesindustrien.

Derfor er der udarbejdet en fælles byrådsindstilling om en fordeling af midlerne mellem Sociale Forhold og Beskæftigelse og Sundhed og Omsorg. Byrådsindstillingen foreslår en fordelingsnøgle på grundlag af de to afdelingers pladser, der er registreret i Tilbudsportalen.

Det indstilles:

At 1): Rådmanden tiltræder den vedlagte fælles byrådsindstilling om fordeling af midler til stimuli af oplevelsesindustrien i Aarhus Kommune.

BHA og LH præsenterede udkastet til en byrådsindstilling og dertilhørende forslag om fordeling af midler til stimuli af oplevelsesindustrien i Aarhus Kommune.

Rådmandsmødet drøftede den foreslåede fordeling af midler. Herunder:

- KW ønskede, at der udarbejdes en faglig vurdering af, hvordan midlerne målrettet MSB's borgere kan anvendes med tilknytning til det almene område og civilsamfundet.
- I forlængelse heraf ønskede KW, at MSB inddrager repræsentanter for henholdsvis det aarhusianske kulturliv og den aarhusianske oplevelsesindustri for at få deres vurdering af, hvordan midlerne kan skabe størst værdi.
- EKH ønskede, at MSB tager kontakt til civilsamfundsorganisationerne og forhører sig om deres planlagte anvendelse af tildelte midler i Aarhus Kommune.

KW godkendte, at det indstilles til Byrådet, at midlerne udmøntes.

KW besluttede endvidere, at rådmandsmødet skal genoptage drøftelsen af den konkrete udmøntning på næstkommende rådmandsmøde (27.04.21, red.).

- Dertil skal der udarbejdes et forslag til, hvordan midlerne bedst kan udmøntes med tilknytning til det almene område og civilsamfundet.
- Derudover skal der udarbejdes et forslag til en proces for inddragelse af det aarhusianske kulturliv og den aarhusianske oplevelsesindustri.

MØB følger op og koordinerer evt. med FS.

Punkt 4: Orientering fra Magistraten

Beslutning for Punkt 4: Orientering fra Magistraten

KW orienterede om det seneste (19.04.21, red.) møde i Magistraten. Herunder:

- KW og EKH bemærkede, at EL v. Lone Norlander bestilte en status for omsætning af Tandsundhedsplanen. FS / LH følger op.
- KW og EKH bemærkede, at SF v. Thomas Medom efterspurgte en redegørelse for, hvordan MSB / Jobcenter konkret samarbejder med Studenterhuset om udmøntning af midler til aktiviteter i partnerskabsaftalen - herunder understøttelse af virksomhedskontakt. Redegørelsen skal også indeholde et særskilt afsnit om, hvordan MSB generelt arbejder med virksomhedskontakten. FS / VJ følger op.

Punkt 5: Orientering om udvalgsrådet

Beslutning for Punkt 5: Orientering om udvalgsrådet

Rådmandsmødet drøftede Social- og Beskæftigelsesudvalgets seneste (19.04.21, red.) temamøde og ordinære møde.

KW kvitterede for et givtigt temamøde.

Punkt 6: Bordrunde

Beslutning for Punkt 6: Bordrunde

VJ orienterede om, at der udarbejdes en status for fritidsjobordningerne.

Rådmandsmødet drøftede status for smitte med COVID-19 i sognene Ravnsbjerg og Gellerup.

Punkt 3: MSB's behovsanalyse 2021-2030



Indstilling

Til Rådmanden
Fra Mål, Økonomi og Boliger
Dato 27. april 2021

MSBs behovsanalyse 2021-2030

1. Resume

MSBs behovsanalyse for 2021-2030 redegør for MSBs samlede behov for boliger og pladser på socialområdet frem til 2030.

Behovsanalysen tager afsæt i visionerne om, at Aarhus er en by, der rummer alle, og hvor også de fysiske rammer er medvirkende til at understøtte alle borgere i at kunne leve det liv, de ønsker.

Analysen baserer sig på nuværende kapacitet og fremtidige besluttede kapacitetsudvidelser, sammenholdt med befolkningsprognosen, som afspejler en tilvækst i antallet af borgere.

Foruden den fortsatte forventede demografiske vækst, indregnes også betydningen af køb og salg af pladser. Desuden redegøres der for relevante faglige strategier på socialområdet, som forventes at påvirke efterspørgsel og kapacitet, herunder målsætningen om øget selvforsyning af egne interne pladser i Aarhus Kommune.

Ved seneste budgetforlig blev den nye 10-årige investeringsplan besluttet af Byrådet. I den forbindelse fik MSB udmøntet og fremrykket anlægsmidler til hovedparten af det fremtidige behov for nye boliger og pladser på socialområdet, frem mod 2030.

Befolkningsprognosen, som ligger til grund for nærværende behovsanalyse, baseres bl.a. på historiske udviklinger. Den faktiske befolkningstilvækst i 2020 var lavere end

forventet, og den lavere tilvækst i 2020 har således indflydelse på den forventede fremtidige tilvækst. Indeværende års befolkningsprognose adskiller sig fra sidste års prognose, ved at forvente en lavere stigning i befolkningstilvæksten.

Som følge af forøgelsen i den fremtidige pladskapacitet, lavere forventninger til den fremtidige befolkningstilvækst, samt udfordringer med at øge selvforsyningsgraden gennem et fald i antallet af købte eksterne pladser og stigende brug af interne pladser, dokumenteres i nedenstående et kapacitetsoverskud indenfor flere tilbudstyper. Med henblik på at etablere specialiserede tilbud til de enkelte målgrupper, vil der skulle forventes nogen grad af overskud af interne pladser. Der arbejdes for nuværende på at udarbejde en driftsøkonomisk analyse, som har til formål at klarlægge driftsøkonomiske forhold for interne såvel som eksterne pladser, indenfor tilbudsviften.

Af samme årsag dokumenteres i indeværende års behovsanalyse kun behov for 10 nye krise- og forsorgspladser.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) behovsanalysen for 2021-2030 drøftes og godkendes af rådmanden

At 2) behovsanalysen fremsendes som del af MSBs budgetmateriale og danner grundlag for forslag til udmøntning af anlægbufferen afsat i 2024-2025

At 3) Selvforsyningsstrategiens målsætning om at 80 pct. af efterspørgslen imødekommes af interne pladser, opfyldes senest i 2035.

At 4) Der udarbejdes en målgruppeanalyse, med henblik på at målrette planlagte kapacitetsudvidelser.

At 5) behovsanalysens resultater drøftes på Koordineringsmødet med borgmesteren den 10. maj

3. Oversigt over det forventede kapacitetsbehov på socialområdet, 2021-2030

I nærværende afsnit opsummeres behovsanalyserne for de enkelte driftsområder på socialområdet i Aarhus Kommune, for perioden 2021-2030.

Botilbudspladser på voksenhandicapområdet

De seneste fem år har man oplevet en stigning i efterspørgslen efter botilbudspladser. Denne stigning afspejles i antallet af interne pladser og antallet af pladser købt eksternt.

I forhold til køb af eksterne pladser er der på handicapområdet en målsætning om at opnå 80 pct. selvforsyningsgrad senest i 2035. På den baggrund forudsættes det at køb af eksterne pladser falder med otte pladser årligt. Det betyder, at der i beregningen, trods de seneste års stigning i antallet af købte pladser, er indlagt en forventning om, at fortsat flere pladser skal håndteres internt. I 2016 blev der købt i alt 347 pladser eksternt. Det steg i 2020 til i alt 402 pladser årligt, hvilket afspejler en stigning på i alt 55 pladser over en fem-årig periode.

For at understøtte grundlaget for at kunne anvende interne pladser og arbejde målrettet med at nedbringe antallet af eksterne pladser, forudsætter det, at der etableres målrettede interne tilbud rettidigt. Kvaliteten i interne målrettede tilbud kan også understøtte, at borgere, bosat i eksterne tilbud, ønsker at flytte til et internt tilbud.

Sammenholdes de seneste års efterspørgsel med den forventede befolkningstilvækst, forventes en stigning i efterspørgslen på fem og 10 års sigt. De planlagte udvidelser forventes tilstrækkelige til at imødekomme stigningen i efterspørgslen.

Beregningerne siger ikke noget om den meget brede (støttemæssigt) vifte af tilbud, idet det i nærværende analyse ikke er muligt at selekttere den forventede fremtidige efterspørgsel på de forskellige målgrupper. Der kan således godt være ledige pladser i meget lette bofællesskaber, mens der efterspørges pladser til borgere med et mere omfattende støttebehov. Med henblik på at kunne tilbyde

det rette tilbud til den rette borger, vil det dermed være nødvendigt med et overskud af interne pladser.

I nærværende analyse er anvendt en gennemsnitlig tilbudsfrekvens for aldersgrupperne 18-29 og 30-66. For begge aldersgrupper har efterspørgslen været stigende over de seneste fem år, med undtagelse af et mindre fald et enkelt år. Hvis denne tendens fortsætter, vil den anvendte gennemsnitlige tilbudsfrekvens underestimere det fremtidige behov.

Målgruppeanalysen skal sikre, at der er fremdrift i de enkelte boligudbygninger, og at udbygningen med boliger rammer behovet i de målgrupper, hvor der er en stigende efterspørgsel. Udbygningsplanerne vurderes løbende under hensyntagen til behovet.

Lærings- og beskæftigelsespladser på voksenhandicapområdet

Over de seneste fem år ses en stigning i efterspørgslen efter lærings- og beskæftigelsespladser. På 10 års sigt forventes tilstrækkelig kapacitet.

Fremadrettet forventes et øget behov for lærings- og beskæftigelsespladser, og på fem års sigt forventes et kapacitetsunderskud. Det kan dog afhjælpes, under antagelse af at flere lærings- og beskæftigelsespladser kan etableres tidligere end der bygges det tilsvarende antal boliger, som det er forudsat i analysen, herunder f.eks. som idrætstilbud i samarbejde med idrætsforeninger m.v.

Skæve boliger på området for udsatte voksne og socialpsykiatri

De seneste fem år har efterspørgslen efter skæve boliger været relativt stabil, med en mindre stigning.

På 10 års sigt forventes en mindre stigning i behovet. Det forventede fremtidige behov for kapacitetsudvidelser har sammenhæng med de beslutninger, der allerede er truffet i forbindelse med udvidelser på området. I alt planlægges opført 60 boliger til og med 2026. Afhængigt af ibrugtagningstidspunktet for de planlagte udvidelser, forventes et potentielt overskud af skæve boliger. Samtidig forventes underskudskapaciteten af forsorgspladser at vokse på fem såvel som 10 års sigt.

Ved at se skæve boliger og forsorgspladser i sammenhæng, kan det potentielle overskud af skæve boliger medvirke til at fjerne presset på forsorgspladser, da målgruppen til skæve boliger ofte er borgere, der i dag har et liv på gaden eller har et liv ind og ud af forsorgstilbud.

Botilbudspladser på området for udsatte voksne og socialpsykiatri

Efterspørgslen efter botilbudspladser på området for udsatte voksne og socialpsykiatri har over de seneste fem år været stigende, hvilket afspejles i opgørelsen af interne såvel som eksterne pladser. Stigningen i efterspørgslen forventes at fortsætte fremadrettet.

Det er allerede besluttet at udvide med i alt 91 botilbudspladser på det socialpsykiatriske område. Analysen viser, at der er nogenlunde overensstemmelse mellem den forventede efterspørgsel og den forventede fremtidige kapacitet. Der forventes et mindre og varierende overskud af botilbudspladser.

Beregningerne siger ikke noget om den meget brede (støttemæssigt) vifte af tilbud i psykiatrien, idet det i nærværende analyse ikke er muligt at selektere den forventede fremtidige efterspørgsel på de forskellige målgrupper. Der kan således godt være ledige pladser i meget lette bofællesskaber, mens der efterspørges pladser til borgere med et mere omfattende støttebehov

Forsorgspladser på området for udsatte voksne og socialpsykiatri

Efterspørgslen efter forsorgspladser har været stigende over de seneste fem år, hvormed der har været en stigning i antallet af interne såvel som eksterne pladser. Under forudsætning af stigende efterspørgsel, forventes kapacitetsunderskuddet af vokse på fem og 10 års sigt, til i alt 31 pladser i 2030.

Det er dog væsentligt at nævne, at erfaringerne på området viser, at efterspørgslen efter forsorgspladser stiger, når antallet af pladser stiger. Her skal selvhenvendelsesprincippet tages med i betragtningen, idet der ikke er en forudgående visitation fra myndighedsområdet, samtidig med at pladserne kan bruges af både egne og andre

kommuners borgere. Samtidig er det væsentligt, at forsorgspladserne er et sikkerhedsnet for borgerne og ikke kan eller skal udgøre den varige løsning af borgerens bologituation. Det betyder, at den forventede efterspørgsel efter forsorgspladser ikke nødvendigvis skal håndteres gennem udvidelser af kapaciteten. I stedet skal håndteringen ske gennem tiltag, der understøtter et bedre flow på de eksisterende pladser, herunder ved etablering af flere skæve boliger som nævnt ovenfor.

Døgnpladser til børn, unge og familier

Indenfor børneområdet ses over de seneste fem år en stigning i efterspørgslen efter aflastningspladser, mens efterspørgslen efter interne døgnpladser har været faldende over de seneste fem år. Det har fin sammenhæng med områdets faglige strategier ift. forbyggende indsatser og anvendelse af familiepleje frem for døgnophold. Der har i samme periode været små variationer i antallet af eksterne pladser. Det er usikkert hvordan de forebyggende strategier og tiltag fremadrettet vil påvirke efterspørgslen efter døgnpladser, herunder hvilken effekt kommende lovgivning på anbringelsesområdet vil få.

Siden 2018 har efterspørgslen været faldende. Året forinden var behovet stigende. Den historiske efterspørgsel har betydning for den forventede fremtidige efterspørgsel. I nærværende analyse kigges der på den gennemsnitlige udvikling, men udviklingen er et vigtigt opmærksomhedspunkt i det fremadrettede analysearbejde, herunder det forestående arbejde med en målgruppeanalyse indenfor bl.a. børneområdet, samt i forbindelse med udarbejdelsen af næste års behovsanalyse.

Der er aktuelt planlagt udvidelser af i alt 41 nye døgnpladser inkl. aflastningspladser, hvormed der forventes tilstrækkelig kapacitet frem til 2027, hvor man forventer et kapacitetsunderskud.

Området arbejder målrettet med at etablere de planlagte udvidelser, og sideløbende at købe færre eksterne pladser. I analysen regnes med en årlig nedgang i antallet af eksterne pladser på fem pladser frem til 2025. Herefter bestræber man at sænke antallet af eksterne pladser yderligere, med i alt syv pladser årligt. Det er med henblik på at

øge graden af selvforsyning, og dermed understøtte en økonomisk gevinst fra den kommunale udligning.

Krise- og forsorgspladser på området for børn, unge og familier

Over de seneste fem år har man oplevet en mindre stigning i efterspørgslen efter krise- og forsorgspladser.

Denne stigning forventes at fortsætte på fem og 10 års sigt. Der er i dag et kapacitetsefterslæb som i 2025 forventes at medføre et underskud på i alt 10 pladser. Med udgangspunkt heri søges der, i forbindelse med udmøntningen af anlægsbufferen, om midler til etablering af 10 krise- og forsorgspladser på børneområdet.

Almene små boliger – Den Sociale Boligtildeling

Aarhusborgere med boligsociale udfordringer kan, på baggrund af en konkret og individuel boligansøgning, få tildelt en almen bolig gennem Den Sociale Boligtildeling (DSB). Det gælder borgere, der har været udsat for en akut og uforudseelig hændelse, og som ikke selv har mulighed for at skaffe en bolig på egen hånd.

Boligerne opføres og drives af almene boligforeninger. DSB modtager boligtilbud fra de almene boligforeninger i henhold til boligaftalen med boligforeningernes femte kreds. Boligtildelingen afhænger af borgerens situation samt af hvor i kommunen de ledige boliger er.

Baseret på historiske tilbudsfrekvenser og befolkningsprognosen forventes gruppen af borgere med nærværende boligbehov at vokse over tid. Det er fortsat forventningen, at det antal boliger der er til rådighed til anvisning, ikke vil dække det løbende behov særligt for små boliger med lav husleje. Der må derfor fortsat forventes ventelister. En udvidelse af boliggarantien til unge under 30 år vil risikere at forlænge ventetiden for de som er over 30 år, der ansøger en bolig.

Det er dog forventningen, at boligpolitiske tiltag fra byrådets side, såfremt byrådet godkender anbefalingerne i den boligpolitiske redegørelse, og fra statens side i forlængelse af indsatsen mod parallelsamfund, vil reducere men ikke fjerne underskuddet af små almene boliger med en lav husleje.

Opsummering

I nedenstående tabel opsummeres kapacitetsover- og underskud på socialområdet.

Bolig og pladstyper inden for socialområdet	Kapacitetsoverskud / underskud (+ / -) 2025 / 2030	Behovet foreslås dækket i anlægsplan via:
Botilbudspladser (voksne på handicapområdet)	27 / 63	-
Lærings- og beskæftigelsespladser (voksne på handicapområdet)	-26 / 1	- (På 10 års sigt forventes tilstrækkelige pladsudvidelser til at imødekomme efterspørgslen)
Botilbudspladser (udsatte voksne og socialpsykiatri)	12 / 9	-
Skæve boliger (udsatte voksne og socialpsykiatri)	57 / 64	- (Overskuddet forventes at kunne dække kapacitetsunderskuddet af forsorgspladser)
Forsorgspladser (udsatte voksne og socialpsykiatri)	-20 / - 31	- (Underskuddet forventes at kunne dækkes ved overskuddet af skæve boliger)
Døgnpladser (børn, unge og familier)	12 / - 42	-
Krise- og forsorgspladser (børn, unge og familier)	-10 / -13	10 krise- og forsorgspladser (Serviceloven §109/110)

Bjarne Høyer Andresen
Økonomichef

Bilag

- Bilag 1: Aarhus Kommunes pladsbehov for voksne på handicapområdet
- Bilag 2: Aarhus Kommunes pladsbehov på området for børn, unge og familier
- Bilag 3: Aarhus Kommunes pladsbehov på området for Udsatte voksne og Socialpsykiatri
- Bilag 4: Aarhus Kommunes pladsbehov for almene små boliger – Den sociale boligtildeling

Tidligere beslutninger

Mål, Økonomi og Boliger

Tlf.: 89 40 20 00

E-post: okonomi@msb.aarhus.dk

Lix: [Klik her for at angive tekst.](#)

Sagsbehandler: Ida Rydén Urup Tølløse og

Sara Valsted Wøllekær

Tlf.:

E-post:



Aarhus Kommunes pladsbehov for voksne på handicapområdet. 2021-2030

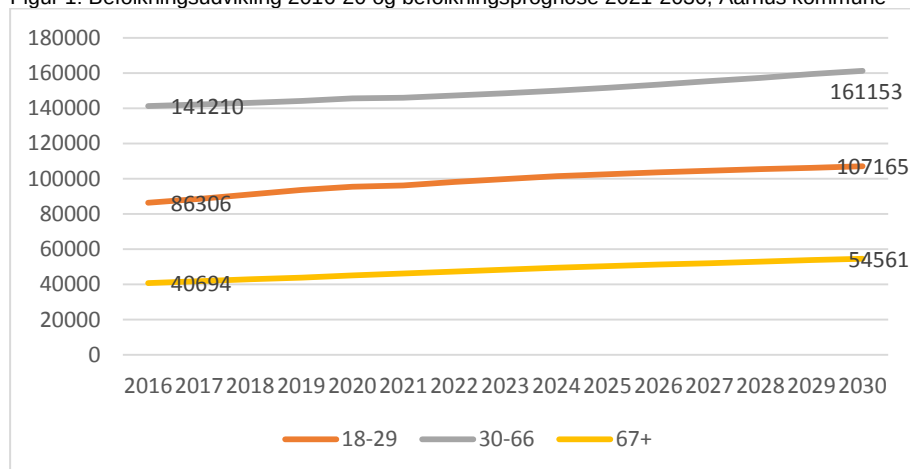
13. april 2021
Side 1 af 18

Behovsanalysen tager afsæt i visionerne om, at Aarhus er en by, der rummer alle, og hvor også de fysiske rammer er medvirkende til at understøtte alle borgere i at kunne leve det liv, de ønsker.

Analysen er baseret på befolkningsprognosen, der viser, at Aarhus Kommune vokser. I perioden fra 2015-2020 har aldersgruppen 18-29-årige haft en gennemsnitlig stigning på 2.224 personer årligt. For aldersgruppen 30-66-år har den gennemsnitlige stigning været 979 personer årligt.

Befolkningstilvæksten forventes at fortsætte i perioden 2021-2030. Nedenstående figur 1 viser befolkningsudviklingen 2016-2020 samt befolkningsprognosen 2021-2030 for aldersgrupperne 18-29, 30-66 og 67+.

Figur 1: Befolkningsudvikling 2016-20 og befolkningsprognose 2021-2030, Aarhus kommune



Kilde: Budget og Planlægning, Borgmesterens afd. Aarhus Kommune, april 2021

For at kunne styre og sikre en hensigtsmæssig anlægsplanlægning er der brug for viden om den langsigtede udvikling. Dette notat beskriver forventningerne til efterspørgslen efter boliger og lærings- og beskæftigelsespladser med udgangspunkt i befolkningsudviklingen og den eksisterende palette af tilbudspladser til voksne borgere på handicapområdet.

Analysen har alene fokus på pladsbehovet og skal dermed danne grundlag for anlægsplanen. Der er i analysen ikke taget stilling til de afledte udgifter, hverken i forbindelse med etablering eller i forbindelse med den afledte drift af pladserne.

Analysens formål er at besvare det underliggende spørgsmål:

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Mål, Økonomi og Boliger
Aarhus Kommune

Bygninger

Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 29 20 45 16

E-mail:
okonomi@msb.aarhus.dk
Direkte e-mail:
irt@aarhus.dk
www.aarhus.dk/msb

Sag: 21/002331-3
Sagsbehandler:
Ida Rydén Urup Tølløse
Sara Valsted Wøllekær



Hvor mange borgere vil efterspørge de forskellige tilbudstyper i fremtiden, og hvilket pladsbehov medfører det?

13. april 2021
Side 2 af 18

1. Analysens struktur

Analysen er opdelt i to dele. I første del beskrives udviklingstendenser, den historiske udvikling i efterspørgslen samt den nuværende kapacitet. Formålet er at beskrive den historiske tilbudsfrekvens, defineret som andelen af kommunens borgere i aldersgrupperne 18-29 år, 30-66 år og 67+ år, som efterspørger de forskellige bolig- og pladstyper på voksenhandicapområdet.

I analysens anden del fremskrives den forventede fremtidige efterspørgsel, baseret på den eksisterende tilbudsvifte samt den forventede fremtidige udvikling i befolkningstilvæksten. Herefter redegøres for og indregnes planlagte pladsudvidelser, forventninger til køb/salg af pladser, betydningen af faglige strategier mv.

1.1 Analysens fokus

Analysens formål er at beskrive Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for boliger og lærings- og beskæftigelsespladser på området for voksne med handicap.

Der er tale om en bred og mangfoldig målgruppe med forskellige funktionsnedsættelser, der både kan være psykiske og fysiske, samt en kombination heraf.

Analysen omfatter pladsbehov for følgende tilbudstyper:

- Botilbud
- Lærings- og beskæftigelsestilbud (dagtilbud)

Nedenstående afsnit opsummerer hvilke forhold, der gør sig gældende for de to tilbudstyper.

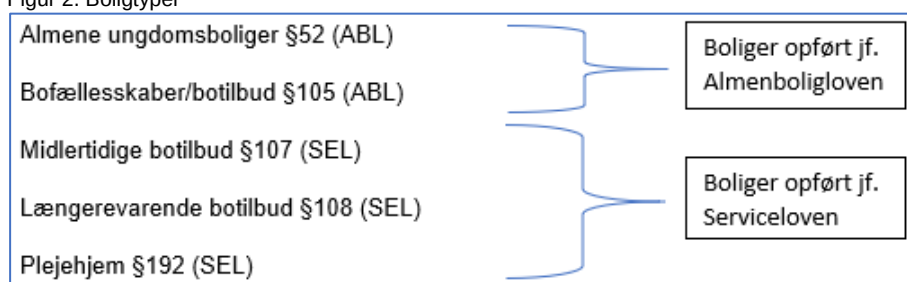
1.1.1 Botilbud

Indledningsvist skal det bemærkes, at analysen kun omfatter boliger, som myndighedsområdet visiterer til, og hvor tildelingen er knyttet til, at borgere har et midlertidigt eller permanent støttebehov. Der er således støttepersonale knyttet til pladserne.

Boligtyperne og den interne kapacitet fremgår af nedenstående figurer.



Figur 2. Boligtyper



13. april 2021
Side 3 af 18

Tabel 1: Boligtyper, Aarhus Kommunes egen kapacitet og relative fordeling, primo 2021

	Kapacitet	Fordeling (%)
Bofællesskab/ botilbud §105 (ABL)*	680	85,3 %
Midlertidige botilbud §107 (SEL)	13	1,6 %
Længerevarende botilbud §108 (SEL)	82	10,3 %
Plejhjem §192 (SEL)	22	2,8%
I alt	797	100%

*almene boliger §105 ABL samt almene ungdomsboliger §52 (ABL) og almindelige kommunale udlejningsboliger, der følger lejelovens bestemmelser.

1.1.1.1 Botilbud og bofællesskaber efter almenboligloven (ABL §105)

Aarhus Kommune har bofællesskaber og botilbud, der er opført efter almenboligloven eller som er etableret i kommunalt ejede bygninger, der følger lejelovens bestemmelser. For begge boligtyper gælder, at borgeren er visiteret til bostøtte i eget hjem. Borgerne har egen lejekontrakt og er beskyttet af lejelovgivningen.

Bofællesskaber kan både være individuelle bofællesskaber, hvor hver beboer har sin egen bolig med eget køkken, bad og toilet og derudover i et vist omfang deler et fællesareal med de øvrige beboere. I bofællesskaberne er der ikke nødvendigvis tilknyttet servicearealer til boligerne.

Ved botilbud, som er etableret efter almenboligloven, er der tilknyttet serviceareal, og boligerne har derfor fysiske rammer, der ligner de længerevarende botilbud efter servicelovens §108.

Aarhus Kommune har også botilbud, der har en aldersmæssig afgrænsning til unge mellem 18-35 år (SEL § 108a og ABL § 105/§5 stk. 6). Botilbuddet er målrettet unge mellem 18-35 år, der har en varigt nedsat funktionsevne og permanent behov for omfattende hjælp. Botilbudstypen understøtter, at borgerne kan leve et ungdomsliv. Boligerne skal være i en samlet bebyggelse, så der kan etableres et ungemiljø. Det er en betingelse ved visitationen til botilbudstypen, at opholdet er tidsbegrænset til det 35. år, hvilket skrives i lejekontrakten/ boligdokumentet.



1.1.1.2 Almene ungdomsboliger (ABL §52) Unge, Job og Uddannelse (UJU)

Aarhus Kommune har på handicapområdet anvisningsret til 22 almene ungdomsboliger i Soras Kollegiet. Boligerne hører under driftsområdet for Unge, Job og Uddannelse (UJU). Borgeren har egen lejekontrakt og er beskyttet af lejelovgivningen. Boligerne har eget køkken og bad.

13. april 2021

Side 4 af 18

En del af disse boliger er oprettet som startboliger (jf. ABL §101a) med tidsbegrænset lejeforhold, hvor borgeren får en særlig boligsocial indsats.

1.1.1.3 Midlertidigt og længerevarende botilbud (SEL §107/108)

Botilbud efter serviceloven er boliger med tilknyttet serviceareal.

Botilbuddene er enten midlertidige eller længerevarende.

Ved visitationen af en borger til et midlertidigt botilbud (SEL § 107) vurderes, at borgerens behov for et botilbud ikke er varigt eller er under afklaring. Formålet med et ophold i et midlertidigt botilbud kan være at gøre borgeren i stand til at klare sig i eget hjem, eventuelt med støtte. Formålet kan ligeledes være at give borgeren en rehabiliterende indsats, for at sikre at et mindre indgribende tilbud kan benyttes efterfølgende. Herudover bruges denne tilbudstype også til at afklare borgerens behov fremadrettet, fx i forhold til hvilket varigt tilbud, der kan understøtte borgerens behov. Der kan ikke sættes bestemte tidsmæssige grænser for det midlertidige ophold.

Borgere, der visiteres til et længerevarende botilbud efter servicelovens §108, har en varigt nedsat funktionsevne og permanent behov for omfattende hjælp. Borgeren er beskyttet af visse lejerettigheder (boligdokument, råderet, opsigelsesvarsel o. lign.), men er ikke beskyttet af lejeloven. Borgeren betaler opholdsbetaling, der er tilpasset indkomstniveauet i §107/108.

1.1.1.4 Beskyttede boliger (SEL §192)

Området har et enkelt tilbud med 22 boliger, der er opført som beskyttede boliger efter servicelovens §192. Tilbuddets juridiske hjemmel har baggrund i den historiske opførelse og er dermed ikke et typisk tilbud i Kommunen. Der er samtidig tale om, at tilbuddet er opført efter en overgangshjemmel, hvilket betyder, at nye tilbud ikke kan opføres efter servicelovens §192, men i stedet opføres som ældreboliger efter almenboliglovens §105.

1.1.2 Lærings- og beskæftigelsestilbud (dagtilbud)

Lærings- og beskæftigelsestilbuddene dækker både beskyttet beskæftigelse efter servicelovens §103 og aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens §104. Beskyttet beskæftigelse er til personer under folkepensionsalderen, der på grund af særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, og som ikke kan benytte tilbud efter anden



lovgivning. I tilbuddene arbejder man mod fortsat udvikling og senere inklusion på arbejdsmarkedet eller i frivillig, ulønnet beskæftigelse, hvor det er muligt.

13. april 2021
Side 5 af 18

Lærings- og beskæftigelsestilbuddene giver borgerne udfordringer og oplevelser baseret på forskellige interesseområder, såsom billedkunst, idræt, musik, teater mv.

Lærings- og beskæftigelsestilbuddene kan både være forankret i tilknytning til et botilbud eller på selvstændige lokaliteter. Lærings- og beskæftigelsestilbud kan være kommunale, mens andre er forankret i private organisationer.

2. Udvikling i målgruppe og faglige strategier

I dette afsnit beskrives overordnede udviklinger, som forventes at have indflydelse på det fremtidige pladsbehov, og som der derfor i analysen er taget stilling til i forhold til udregningen af det forventede fremtidige pladsbehov.

Der er ikke tale om en udtømmende liste over forhold, der kan påvirke udviklingen, men et bedste bud på hvad der i de kommende år forventes at have betydning for efterspørgslen. Der er ikke taget hensyn til øvrige forhold, som fx nye snitflader mellem målgrupper, nye behandlingsformer, nye hjælpemidler, ændret støttebehov o. lign.

2.1 Faglige tilgange og strategier

Driftsområderne Unge, Job og Uddannelse samt Voksne, Job og Handicap beskæftiger sig begge med voksne med handicap. Driftsområderne har en række faglige tilgange og strategier, som kan påvirke den fremtidige efterspørgsmål på pladser til voksne med handicap.

Unge, Job og Uddannelse har en Lærings- og Uddannelsesstrategi, som bygger på følgende værdier:

- Potentiale for Læring: Alle unge skal have mulighed for at udfolde deres læringspotentiale.
- Mod det Almene: Flest mulige unge skal kunne begå sig på ordinære arbejdspladser, uddannelsesinstitutioner og boligmiljøer.
- Positive Fællesskaber: Unge skal gennem positive og meningsfulde fællesskaber opnå læring og blive aktør i eget liv.

Strategien skal blandt andet bidrage til, at unge bliver mest muligt selvhjulpne i eget liv og at flest mulige unge får en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Strategien kan betyde, at der efterspørges færre botilbud fordi flere unge kommer til at bo i egen bolig (evt. med bostøtte) og at efterspørgslen på



lærings- og beskæftigelsespladser reduceres, da de unge i stedet kommer i mere ordinær beskæftigelse.

13. april 2021
Side 6 af 18

I Voksne, Job og Handicap er der fokus på Voksenhandicap Gentænkt og Fælles Fagligt Fundament. Udgangspunktet er, at alle mennesker har ressourcer og muligheder, og at mennesker med funktionsnedsættelser har ret til et liv med samme muligheder som alle andre. Med afsæt i en dialektisk handicapforståelse er målet for borgerne styrket livsmestring og medborgerskab.

Den Sociale Bæredygtighedsplan 2020-2030 beskæftiger sig også med boliger inden for voksenhandicapområdet. Boligen skal i høj grad understøtte borgernes livsmestring gennem en indretning, der muliggør udvikling og vedligeholdelse af borgernes kompetencer og færdigheder. Det kan fx være ved at indtænke velfærdsteknologi, at nye boligområder giver mulighed for fællesskab og interaktion på tværs eller etablere helhedstilbud til de borgere, der trives bedst ved at botilbud og dagtilbud er placeret på samme matrikel. Det stiller krav til indretningen og placeringen af nye boliger.

Der er også i den Sociale Bæredygtighedsplan fokus på at skabe en øget jobpædagogisk indsats, der skal bidrage til at flere borgere med handicap kommer i beskæftigelse (fx fleks- og skånejob) frem for at være visiteret til et lærings- og beskæftigelsestilbud. Et flow fra beskyttet beskæftigelse til fleks- og skånejob, vil betyde, at efterspørgslen efter lærings- og beskæftigelsespladser reduceres.

2.2 Udvikling i målgruppen

Voksne med handicap kan overordnet inddeles i fire hovedmålgrupper: borgere med udviklingshæmning, borgere med udviklingsforstyrrelse, borgere med senhjerneskade og borgere med fysiske handicap.

Der opleves en stor vækst i borgere med udviklingsforstyrrelse, hvilket blandt andet omfatter borgere med autismespektrum forstyrrelse. Væksten opleves både på børne- og voksenområdet over hele landet.

Der er tale om en stor variation i hovedmålgruppens problemstillinger, der dækker borgere med lettere til meget svære udviklingsforstyrrelser. Desuden har borgerne ofte tillægsdiagnoser, som ADHD, angst, udadreagerende adfærd mv. Det betyder, at hovedmålgruppen dækker over borgere med både lille og stort støttebehov. Det er særligt borgere med udviklingsforstyrrelse og stort støttebehov, der giver anledning til køb af eksterne pladser, fordi de ikke matcher med eksisterende tilbud i Aarhus kommune.



Væksten i gruppen af borgere med udviklingsforstyrrelser sætter udover støtteindsatsen også særlige krav til den fysiske placering og indretningen af tilbuddet, da borgerne ofte er følsomme for sansestimuli (lyd, lys, farver mv.) og har behov for individuelle hensyn, fx at kunne trække sig fra fællesskabet i skærmede rum.

13. april 2021
Side 7 af 18

Derudover er der efterspørgsel på pladser med mere indgribende støtte end der i dag findes i Aarhus Kommune samt tilbud til borgere med et handicap som eksempelvis også har psykiatriske udfordringer eller et misbrug.

2.3 Selvforsyningsstrategi

På handicapområdet er der et mål om at øge selvforsyningsgraden til 80 % i 2035. Formålet er at give Aarhusborgere med handicap bedre muligheder for at bo i Aarhus, tæt på familie, venner og netværk. Samtidig forventes der at være en økonomisk driftsfordel ved at etablere pladser internt i kommunen, fremfor at købe pladserne eksternt. Selvforsyningsstrategien medfører, at der skal ske en stigning i kapaciteten af både botilbud og lærings- og beskæftigelsestilbud i Aarhus. I analysens udregning af behovet forventes der en konvertering af købte pladser, der indfrier strategiens målsætning om, at selvforsyningsgraden skal udgøre 80 pct. på botilbudsområdet i 2035.

2.4 Stigende levealder

Den generelle tendens i samfundet er, at vi lever længere, hvilket også gør sig gældende for borgere med handicap. Den stigende levealder forventes at have indflydelse på kapacitetsbehovet ved at ændre mønsteret i til- og afgang på pladserne. Der er i beregningerne i nærværende analyse taget højde for den stigende levealder, gennem befolkningsprognosen. Den stigende levealder betyder også at flere borgere med handicap vil få et stigende plejebehov.

Den nuværende samarbejdsmodel mellem MSO og MSB omfatter, at borgere indskrevet på botilbud, når de bliver 67 år, kan blive i tilbuddet, men der sker et skifte i udgiftshåndteringen, der går fra MSB til MSO.

3. Historisk udvikling i efterspørgsel og tilbudsfrekvenser

I dette afsnit beskrives den historiske udvikling i efterspørgslen efter botilbud og lærings- og beskæftigelsespladser. Formålet er at anvende tidligere års efterspørgsel til fremskrivning af det forventede fremtidige kapacitetsbehov.

3.1 Botilbud – udvikling i efterspørgslen

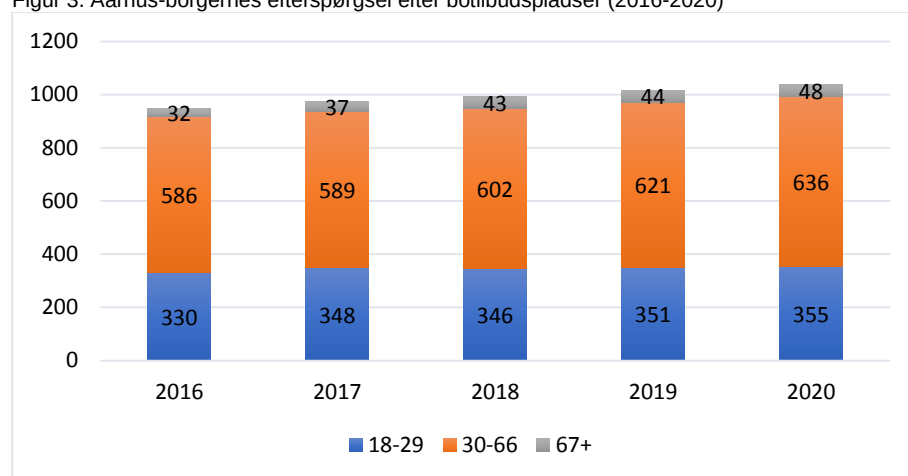
Efterspørgslen efter botilbud opgøres som Aarhusborgere bosiddende i Aarhus Kommunes pladser og købte pladser i andre kommuner eller hos private.



13. april 2021
Side 8 af 18

Figur 3 viser udviklingen i Aarhusborgernes efterspørgsel efter botilbudspladser på handicapområdet i perioden 2016-2020, fordelt på aldersgrupper.

Figur 3. Aarhus-borgernes efterspørgsel efter botilbudspladser (2016-2020)



I tabel 2 ses en mere detaljeret oversigt, hvor efterspørgslen fordeler sig på interne og eksterne pladser for aldersgrupperne 18-29, 30-66 og 67 + år.

Tabel 2: Udvikling i Aarhus-borgernes interne/eksterne efterspørgsel efter botilbudspladser

Botilbudspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Interne pladser 18-29 år	219	239	222	205	199
Eksterne pladser 18-29 år	111	109	124	145	156
<i>I alt 18-29 år</i>	<i>330</i>	<i>348</i>	<i>346</i>	<i>351</i>	<i>355</i>
Interne pladser 30-66 år	350	357	368	380	390
Eksterne pladser 30-66 år	236	232	235	241	246
<i>I alt 30-66 år</i>	<i>586</i>	<i>589</i>	<i>602</i>	<i>621</i>	<i>636</i>
<i>Interne pladser 67 + år</i>	<i>32</i>	<i>37</i>	<i>43</i>	<i>44</i>	<i>48</i>
Samlet efterspørgsel	948	974	991	1.016	1.040

3.1.1 Botilbudsfrekvenser

I nedenstående fremgår botilbudsfrekvenser på handicapområdet fordelt på aldersgrupperne 18-29 år, 30-66 år og 67+ år. Botilbudsfrekvensen viser antal borgere pr. 1.000 borgere, der efterspørger en botilbudsplads.



Tabel 3. Botilbudsfrekvens 18-29 år, 2016-2020

Botilbudspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 18-29 år	86.306	88.605	91.148	93.678	95.456
Tilvækst 18-29 år	1.970	2.299	2.543	2.530	1.778
Efterspørgsel*	330	348	346	351	355
Botilbudsfrekvens	3,8	3,9	3,8	4,0	4,0

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.

13. april 2021
Side 9 af 18

Tabel 3 viser, at botilbudsfrekvensen for de 18-29-årige har varieret over de seneste fem år, med et fald i perioden fra 2017 til 2018, hvorefter den har været stigende. På den baggrund anvendes gennemsnittet af de fem frekvenser til fremskrivningen, som danner grundlag for analysen i afsnit 4.1.

Tabel 4. Botilbudsfrekvens 30-66 år, 2016-2020

Botilbudspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 30-66 år	141.210	142.193	143.028	144.127	145.548
Tilvækst 30-66 år	558	983	835	1.099	1.421
Efterspørgsel*	586	589	602	621	636
Botilbudsfrekvens	4,1	4,1	4,2	4,3	4,4

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.

Af tabel 4 fremgår botilbudsfrekvensen for de 30-66-årige. Den lå relativt stabilt i årene 2016 og 2017, hvorefter man har set en mindre stigning frem til 2020, hvor botilbudsfrekvensen er opgjort til 4,4. På baggrund af et mindre fald i perioden 2016 til 2017 er der anvendt et gennemsnit i forbindelse med fremskrivningen, som ligger til grund for efterfølgende analysearbejde.

Tabel 5. Botilbudsfrekvens 67+ år, 2016-2020

Botilbudsfrekvens	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 67+ år	40.694	41.798	42.896	43.806	45.070
Tilvækst 67 år	1.249	1.104	1.098	910	1.264
Efterspørgsel*	32	37	43	44	48
Botilbudsfrekvens	0,8	0,9	1,0	1,0	1,1

*Samlet nettoefterspørgsel ekskl. køb af eksterne pladser (MSO står for eksternt køb til borgere 67+ år)

Tabel 5 viser, at det samlede antal af Aarhus-borgere ældre end 66 år stiger. Der bliver derfor flere borgere i denne aldersgruppe som efterspørger en botilbudsplads, hvilket fremgår af den stigende botilbudsfrekvens, som er opgjort til 1,1 i 2020.

De i analysen anvendte botilbudsfrekvenser er opsummeret i tabel 6.



13. april 2021
Side 10 af 18

Tabel 6. Botilbudsfrekvenser til fremskrivning (18-29 år, 30-66 år og 67+ år)

18-29 år	30-66 år	67+ år
3,8 (gens. 2016-20)	4,2 (gens. 2016-20)	1,1 (2020-niveau)

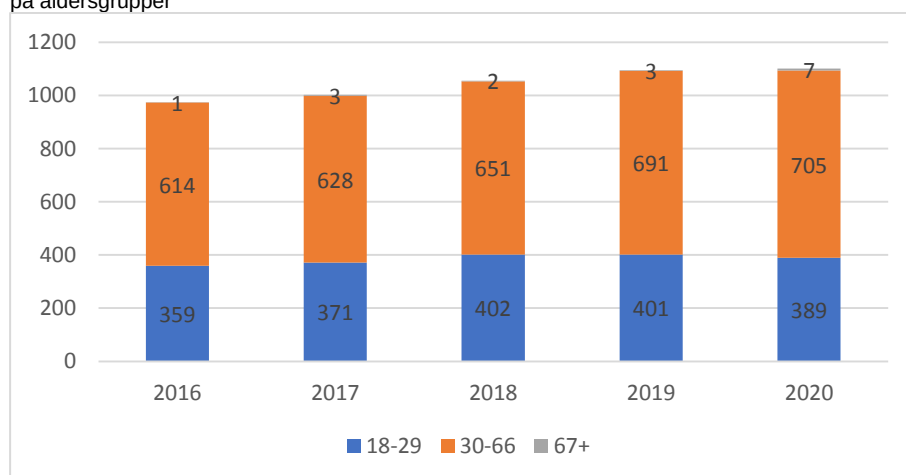
3.2 Lærings- og beskæftigelsestilbud – udvikling i efterspørgsel

Efterspørgslen opgøres som Aarhus Kommunes borgere indskrevet på kommunens pladser og på købte pladser i andre kommuner eller hos private.

Det skal bemærkes, at lærings- og beskæftigelsespladser ikke har samme en-til-en relation til anlægsbehov som botilbudspladser. Årsagen er, at lærings- og beskæftigelsespladserne spænder fra få timer til fem dage om ugen. Samtidig er der en variation i anlægsbehovet, afhængigt af den aktivitet det enkelte tilbud udbyder. Nogle tilbud lægger stor vægt på udendørsaktiviteter, mens andre primært er baseret på indendørs aktiviteter. Ydermere er der stor variation i borgerens støttebehov, idet nogle borgere indgår i gruppeaktiviteter, mens andre eksempelvis har behov for skærmning og opsyn.

Figur 4 viser udviklingen i Aarhusborgernes efterspørgsel efter lærings- og beskæftigelsespladser i perioden 2016-20, fordelt på aldersgrupper.

Figur 4. Aarhus-borgernes efterspørgsel efter lærings- og beskæftigelsespladser (2016-2020), på aldersgrupper



I tabel 7 ses en mere detaljeret oversigt, hvor efterspørgslen fordeler sig på interne og eksterne pladser for aldersgrupperne 18-29, 30-66 og 67 + år.



13. april 2021
Side 11 af 18

Tabel 7. Udvikling i Aarhus-borgernes interne/eksterne efterspørgsel efter lærings- og beskæftigelsespladser, 2016-2020

Lærings- og beskæftigelse	2016	2017	2018	2019	2020
Interne pladser 18-29 år	308	325	349	344	330
Eksterne pladser 18-29 år	51	46	53	57	59
<i>I alt 18-29 år</i>	<i>359</i>	<i>371</i>	<i>402</i>	<i>401</i>	<i>389</i>
Interne pladser 30-66 år	372	394	427	465	482
Eksterne pladser 30-66 år	242	234	224	226	223
<i>I alt 30-66 år</i>	<i>614</i>	<i>628</i>	<i>651</i>	<i>691</i>	<i>705</i>
<i>Interne pladser 67+ år</i>	<i>1</i>	<i>3</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>7</i>
Samlet efterspørgsel	974	1.002	1.055	1.095	1.101

Kilde: AAK-regnskaber for 2012-17. 2018 analyseportalen. Tallene er oprundet til helårspladser.

3.2.1 Tilbudsfrekvenser (lærings- og beskæftigelsestilbud)

I nedenstående fremgår tilbudsfrekvensen for lærings- og beskæftigelsespladser pr. 1.000 Aarhusborgere, fordelt i aldersgrupperne 18-29 år, 30-66 år og 67+.

Tabel 8. Tilbudsfrekvens 18-29 år, 2016-2020

Lærings- og beskæftigelsespladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 18-29 år	86.306	88.605	91.148	93.678	95.456
Tilvækst 18-29 år	1.970	2.299	2.543	2.530	1.778
Efterspørgsel*	359	371	402	401	389
Tilbudsfrekvens	4,2	4,2	4,4	4,3	4,1

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.

Tilbudsfrekvensen for 18-29-årige steg i perioden fra 2016 til 2018, hvorefter den er faldet frem til 2020. På den baggrund anvendes den gennemsnitlige tilbudsfrekvens i forbindelse med fremskrivningen i den senere analyse.

Tabel 9. Tilbudsfrekvens 30-66 år, 2016-2020

Lærings- og beskæftigelsespladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 30-66 år	141.210	142.193	143.028	144.127	145.548
Tilvækst 30-66 år	558	983	835	1.099	1.421
Efterspørgsel*	614	628	651	691	705
Tilbudsfrekvens	4,3	4,4	4,6	4,8	4,8

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.



Jf. tabel 9 har tilbudsfrekvensen for 30-66-årige været stigende over de seneste fem år. I fremskrivningen anvendes derfor frekvensen for 2020.

13. april 2021
Side 12 af 18

Tabel 10. Tilbudsfrekvens 67+ år, 2016-2020

Lærings- og beskæftigelsespladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 67+ år	40.694	41.798	42.896	43.806	45.070
Tilvækst 67 år	1.249	1.104	1.098	910	1.264
Efterspørgsel*	1	3	2	3	7
Tilbudsfrekvens	0,0	0,1	0,0	0,1	0,2

*Samlet nettoefterspørgsel ekskl. køb af eksterne pladser (MSO står for eksternt køb til borgere 67+ år)

Af tabel 10 fremgår tilbudsfrekvenserne for aldersgruppen 67+. Tilbudsfrekvensen har været varierende den seneste fem år, hvorfor der anvendes et gennemsnit i forbindelse med fremskrivningen.

De i analysen anvendte tilbudsfrekvenser er opgjort i tabel 11.

Tabel 11. tilbudsfrekvenser til fremskrivning (18-29, 30-66 år og 67+ år)

18-29 år	30-66 år	67+ år
4,2 (gens. 2016-20)	4,8 (2020-niveau)	0,1 (gens. 2016-20)

4. Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for botilbud og lærings- og beskæftigelsestilbud på handicapområdet
I dette afsnit fremskrives det forventede fremtidige behov for botilbuds- og lærings- og beskæftigelsespladser. Der indledes med en kort beskrivelse af allerede besluttede udvidelser. Herefter fremskrives behovet ift. befolkningsprognosen. Efterfølgende indregnes forventninger til køb/salg af pladser, effekten af faglige strategier mv., jf. afsnit 2.

4.1 Botilbud

Det er allerede besluttet at udvide med i alt 237 botilbudspladser på handicapområdet. I nedenstående tabel 12 redegøres for udvidelserne.



13. april 2021
Side 13 af 18

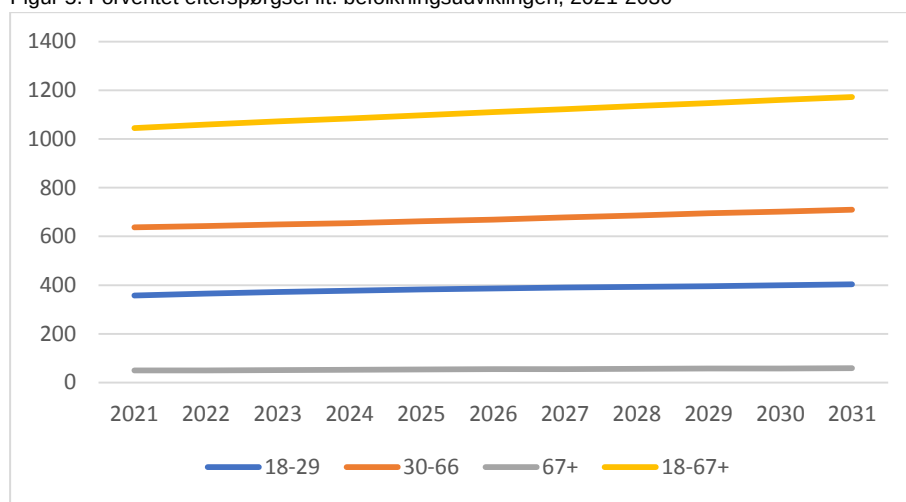
Tabel 12. Aarhus Kommunes planlagte udvidelse af botilbudspladser på handicapområdet	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	I alt
Møllevangs Allé (§105 ABL)		2	2	3							7
Amtssygehus (§105 ABL)							28				28
Arresøvej (§105 ABL)					28						28
Hvilstedhus (§107/108 SEL)		4									4
Snåstrup Vestergård (§107/108 SEL)		6									6
Malling Syd 2018-21 (§105 ABL)				26							26
Balder-/Sagagården (§107/108 SEL)	14										14
Fortætningspladser (§107/108 SEL)						4					4
Delsum											117
10- årig investeringsplan 2024-2033											
Lisbjerg (§105 ABL)						28					28
Ukendt (§105 ABL)								16			16
Ukendt (§105 ABL)								20			20
Nye (§105 ABL)									28		28
Ukendt (§105 ABL)										19	19
Ukendt (§107/108 SEL)										21	21
Delsum											132
Pladsudvidelser i alt	14	12	2	29	28	32	28	36	28	40	249

I figur 5 er behovet for botilbudspladser fremskrevet på baggrund af befolkningsprognosen samt de tilbudsfrekvenser, der redegøres for i afsnit 3.1.1 og 3.2.1.



13. april 2021
Side 14 af 18

Figur 5. Forventet efterspørgsel ift. befolkningsudviklingen, 2021-2030



Det kan af ovenstående fremskrivning udledes, at ca. 60 pct. af de borgere som i fremtiden forventes at have behov for en botilbudsplads, er i aldersgruppen 30-66 år, mens ca. 34 pct. er i aldersgruppen 18-29 år.

Sammenholdes de allerede besluttede udvidelser med den demografiske fremskrivning, fremgår det samlede estimerede nettobehov i nedenstående tabel 13. Udover ovenstående demografiske fremskrivning inkluderes køb/salg af pladser samt afvikling af ønskelisten. Den demografiske fremskrivning kan vise sig at være underestimeret i forhold til behovet, da det i tidligere analyse af området har vist sig, at den faktiske tilgang af visiterede borgere til tilbud på voksenhandicapområdet i høj grad oversteg den naturlige vækst, som følger af befolkningsudviklingen (Analyse af voksenhandicapområdet økonomi, 2016, s. 36, afsnit 3.3.2).

I forhold til køb af eksterne pladser er der på handicapområdet en målsætning om at opnå en selvforsyningsgrad på 80 % senest i 2035. I beregningerne er der derfor indlagt en forventning om at flere pladser skal håndteres internt. De seneste år er antallet af eksterne pladser vokset. Med henblik på at efterleve selvforsyningsstrategien, antages antallet af købte eksterne pladser fremover at falde med otte pladser årligt.

Salg af pladser til andre kommuners borgere er indregnet som et gennemsnit for perioden 2016-2020, men er fra 2020 faldende med 2 pladser årligt, da fraflyttede pladser (fx ved naturlig afgang), som udgangspunkt frigiver en plads til en borger fra Aarhus Kommune.



Det er i beregningen antaget, at der hvert år, med udgangspunkt i 2020, vil være syv borgere på ønskelisten, der flytter hjemmefra eller fra egen bolig og dermed får et behov for en botilbudsplads. Det er i den sammenhæng væsentligt at bemærke at ønskelisten er en dynamisk liste, som aldrig vil blive fuldt ud nedbragt.

13. april 2021
Side 15 af 18

Tabel 13. Forventet overskud/underskud botilbudspladser, 2021-2030

Botilbud	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-1045	-1059	-1072	-1085	-1097	-1110	-1123	-1135	-1147	-1160
Forventet salg	-96	-94	-92	-90	-88	-86	-84	-82	-80	-78
Ønskelisten	-7	-14	-21	-28	-35	-42	-49	-56	-63	-70
Intern kapacitet ¹	811	823	825	854	882	914	942	978	1006	1046
Eksternt køb	397	389	381	373	365	357	349	341	333	325
Over-/underskud (+/-)	60	45	21	24	27	33	35	46	49	63

Note 1. Den interne kapacitet er inkl. planlagte udvidelser

Beregningerne, som ligger til grund for ovenstående tabel 13, viser et forventet overskud af botilbudspladser på fem såvel som ti års sigt, idet den forventede fremtidige kapacitet, indeholdende interne pladser såvel som eksterne køb, forventes større end efterspørgslen efter en botilbudsplads.

Beregningerne tager afsæt i et relativt højt antal af eksterne pladser. Det skyldes tidligere års stigning i antallet af købte eksterne pladser. I 2016 blev i alt købt 347 pladser eksternt, mens antallet i 2020 var i alt 402 pladser årligt, hvilket afspejler en stigning på i alt 55 pladser over en fem-årig periode, hvor målsætningen var en reduktion med i alt 25 pladser.

Dermed er det forudsætningen, at antallet af eksterne pladser i prognosen er på 402 pladser fratrasket det årlige forudsatte fald på 8 pladser som følge af selvforsyningsstrategiens målsætning om at nå en selvforsyningsgrad på 80 % af borgere i interne Aarhus Kommune tilbud.

Baseret på ovenstående antagelser og analyser forventes en selvforsyningsgrad på 80 pct. i 2035. Efter 2030 vil der igen opstå et kapacitetsunderskud, som forudsættes imødekommet ved udbygning af yderligere interne pladser. Det yderligere udbygningsbehov forventes først efter 2030, og er dermed ikke en del af nærværende analyse.

Det er i dette lys at behovsanalysen viser en forventning om et overskud af pladser, som dog falder i årene efter 2021, indtil de sidste forventede udbygninger tages i brug i 2030.

Hvis antallet af eksterne køb falder med mere end de forudsagte otte pladser, vil kapacitetsoverskuddet tilsvarende falde.



13. april 2021
Side 16 af 18

De planlagte udvidelser af kapaciteten, opgjort i tabel 12, er indregnet i den interne kapacitet i tabel 13, og realiseres i de kommende år for at sikre realiseringen af selvforsyningsstrategien. Det er en forudsætning for at kunne reducere i antallet af eksterne køb, at der er ledige boliger i interne tilbud. Det vil derfor være et naturligt niveau af overskydende pladser, idet at udbygningen foregår i takt med at den forventede efterspørgsel efter pladser stiger. Men boligerne realiseres i blokke, mens behovet forventes at fordele sig jævnt over perioden.

Beregningerne siger ikke noget om den meget brede (støttmæssigt) vifte af tilbud, idet det i nærværende analyse ikke er muligt at selektere den forventede fremtidige efterspørgsel på de forskellige målgrupper. Der kan således godt være ledige pladser i meget lette bofællesskaber, mens der efterspørges pladser til borgere med et mere omfattende støttebehov. Med henblik på at kunne tilbyde det rette tilbud til den rette borger, vil det dermed være nødvendigt med et mindre overskud af interne pladser.

I ovenstående beregninger er anvendt en gennemsnitlig tilbudsfrekvens for aldersgrupperne 18-29 og 30-66. Indenfor førstnævnte har man oplevet stigende efterspørgsel over de seneste fem år, med undtagelse af et mindre fald i perioden fra 2017 til 2018. Hvis den stigende efterspørgsel og de beregnede tilbudsfrekvenser fortsætter med at stige fremadrettet, vil den beregnede forventede fremtidige efterspørgsel være underestimeret.

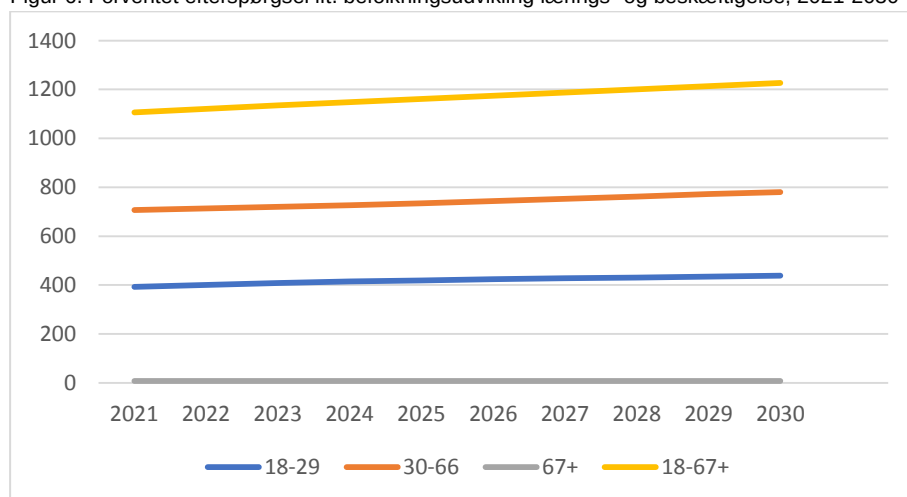
For aldersgruppen 30-66 har man også historisk oplevet stigende efterspørgsel, og med undtagelse af et minimalt fald i perioden fra 2016 til 2017, har tilbudsfrekvenserne også været stigende. Hvis denne tendens fortsætter, vil den anvendte gennemsnitlige tilbudsfrekvens underestimere det fremtidige behov. Det er derfor et vigtigt opmærksomhedspunkt i det fremadrettede analysearbejde, herunder arbejdet med en specifik målgruppeanalyse, samt i forbindelse med prognosearbejdet næste år, hvordan udviklingen i efterspørgsel er i de forskellige målgrupper. Viser det sig at den forventede efterspørgsel er underestimeret, vil den forventede overskudskapacitet falde. Udbygningsplanerne vurderes løbende, under hensyntagen til behovet.

4.2 Lærings- og beskæftigelsestilbud

I nedenstående figur 6 vises det forventede fremtidige behov for lærings- og beskæftigelsespladser set i forhold til befolkningsudviklingen 2021-2030. Heraf fremgår det



Figur 6. Forventet efterspørgsel ift. befolkningsudvikling lærings- og beskæftigelse, 2021-2030

13. april 2021
Side 17 af 18

Det kan af ovenstående udledes, at ca. 36 pct. af det forventede fremtidige behov for lærings- og beskæftigelsespladser knytter sig til aldersgruppen 18-29-årige og ca. 63 pct. til de 30-66-årige. Borgere ældre end 66 år udgør således en lille andel af den samlede efterspørgsel. Fremskrivningen baseres på befolkningsprognosen, som tager højde for øget levealder, hvorfor der er taget højde herfor i den forventede fremtidige efterspørgsel.

Sammenholdes besluttede udvidelser med den samlede fremskrivning, fremgår det estimerede nettobehov i nedenstående tabel 14. Udover ovenstående demografiske fremskrivning inkluderes køb af pladser, som antages at falde med fem pladser årligt. Salg af pladser til andre kommuners borgere er indregnet som et gennemsnit af perioden 2016-2020, svarende ca. 70 pladser årligt, men herefter med et forventet fald på 2 pladser årligt, som i stedet tilbydes Aarhus-borgere.

Tabel 14. Forventet overskud/underskud lærings- og beskæftigelsespladser, 2021-2030

Lærings- og beskæftigelsespladser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forventet efterspørgsel	-1106	-1121	-1134	-1147	-1161	-1174	-1187	-1200	-1214	-1227
Forventet salg	-70	-68	-66	-64	-62	-60	-58	-56	-54	-52
Intern kapacitet ¹	880	890	890	922	942	962	982	1002	1030	1050
Eksternt køb	275	270	265	260	255	250	245	240	235	230
Overskud/underskud (+/-)	-21	-29	-45	-29	-26	-22	-18	-14	-3	1

1) Den interne kapacitet er inkl. planlagte udvidelser

Ovenstående beregninger viser et øget behov for flere lærings- og beskæftigelsespladser på fem års sigt. De allerede planlagte udvidelser er



ikke tilstrækkelige til at imødekomme den stigende efterspørgsel på kort sigt. Udfordringen kan dog afhjælpes, under antagelse af at flere lærings- og beskæftigelsespladser kan etableres tidligere end det er forudsat i tabel 14. Det skal hertil nævnes, at der aktuelt er et stort behov for de mere skærmede lærings- og beskæftigelsespladser til borgere med et stort støttebehov. Det er ikke indregnet i den forventede efterspørgsel, hvorvidt et fremtidigt flow fra beskyttet beskæftigelse til fleks- og skånejob, vil betyde, at efterspørgslen efter lærings- og beskæftigelsespladser reduceres i forhold til den hidtidige efterspørgsel.

13. april 2021
Side 18 af 18



Aarhus Kommunes pladsbehov på området for børn, unge og familier, 2021-2030

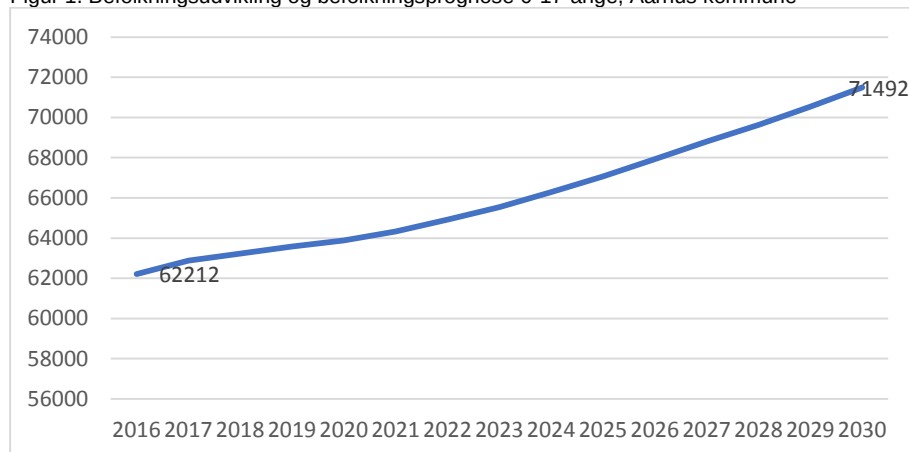
13. april 2021
Side 1 af 11

I dette notat redegøres for Aarhus Kommunes behov for døgnpladser og krise- og forsorgspladser til kvinder og børn i perioden 2021-2030.

Analysen er baseret på befolkningsprognosen, der viser, at Aarhus Kommune vokser. I perioden fra 2015-2020 har aldersgruppen 0-17-årige haft en gennemsnitlig stigning på 417 personer årligt.

Befolkningstilvæksten forventes at fortsætte i perioden 2021-2030. Nedenstående figur 1 viser befolkningsudviklingen 2016-2020 samt befolkningsprognosen 2021-2030 for aldersgruppen 0-17 år.

Figur 1. Befolkningsudvikling og befolkningsprognose 0-17-årige, Aarhus kommune



Kilde: Budget og Planlægning, Borgmesterens afd. Aarhus Kommune, april 2021

For at kunne styre og sikre en hensigtsmæssig anlægsplanlægning er der brug for viden om den langsigtede udvikling. Dette notat beskriver forventningerne til efterspørgslen efter døgnpladser til børn, samt krise- og forsorgspladser til kvinder og børn, med udgangspunkt i befolkningsudviklingen og den eksisterende palette af tilbudspladser på området.

Analysen har alene fokus på pladsbehovet og skal dermed danne grundlag for anlægsplanen. Der er i analysen ikke taget stilling til de afledte udgifter, hverken i forbindelse med etablering eller i forbindelse med den afledte drift af pladserne.

Analysens formål er at besvare det underliggende spørgsmål:

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Mål, Økonomi og Boliger
Aarhus Kommune

Bygninger

Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 29 20 45 16

E-mail:
okonomi@msb.aarhus.dk
Direkte e-mail:
irt@aarhus.dk
www.aarhus.dk/msb

Sag: 21/002331-3
Sagsbehandler:
Ida Rydén Urup Tølløse
Sara Valsted Wøllekær



Hvor mange borgere vil efterspørge de forskellige tilbudstyper i fremtiden, og hvilket pladsbehov medfører det?

13. april 2021
Side 2 af 11

1. Analysens struktur

Analysen er opdelt i to dele. I første del beskrives den historiske udvikling i Aarhus Kommunes pladskapacitet og efterspørgsel inden for området. Formålet er at beskrive den historiske efterspørgsel efter døgnpladser til borgere i alderen 0-17 år og forsorgspladser til kvinder og børn, i Aarhus Kommune.

I analysens anden del fremskrives den forventede fremtidige efterspørgsel. Formålet er at tegne et fremtidsbillede baseret på den eksisterende tilbudsvifte samt den forventede fremtidige udvikling i befolkningstilvæksten. Herefter redegøres for og indregnes planlagte pladsudvidelser, forventninger til køb/salg af pladser, betydningen af faglige strategier mv.

1.1 Analysens fokus

Analysens formål er at beskrive Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for tilbud indenfor børneområdet.

Analysens målgruppe er børn og unge i alderen 0-17 år, samt familier. Der er tale om en bred og mangfoldig målgruppe, der både kan være socialt, psykisk og fysisk udfordret samt en kombination heraf.

Analysen omfatter pladsbehov for følgende plads- og tilbudstyper:

- Døgnpladser (inkl. aflastningspladser)
- Krise- og forsorgspladser til kvinder og børn

Nedenstående afsnit opsummerer hvilke forhold, der gør sig gældende for de to tilbudstyper.

1.1.1 Døgnpladser (SEL §52.3.7 og §76.3.1)

Døgnpladser omfatter anbringelse af børn og unge i alderen 0-17 år uden for hjemmet (SEL §52.3.7). Anbringelsesstederne benyttes når særlige forhold taler for at anbringe barnet udenfor hjemmet, eller hvis der opstår behov for akut støtte. Døgnpladserne omfatter også sociale opholdssteder til unge i alderen 18-22 år (SEL §76.3.1). Pladserne er såkaldte efterværnspladser, hvor anbringelsen opretholdes for at understøtte en god overgang til en selvstændig tilværelse for den unge.

Endelig ses der også på aflastningspladser (SEL § 52.3.5) på en døgninstitution.

1.1.2 Krise- og forsorgspladser (SEL §109 og §110)

Krisepladser (§109) og forsorgspladser (§110) adskiller sig fra de øvrige pladstyper ved, at der er tale om borgere, der ikke har eller kan opholde sig i



egen bolig. Borgeren henvender sig til tilbuddet, som afgør, om de kan indskrives – det såkaldte selvhenvendelsesprincip.

13. april 2021
Side 3 af 11

Formålet med krise- og forsorgspladserne er at skabe et sikkerhedsnet for personer, der har været udsat for vold eller en tilsvarende krise i relation til familie og samlivsforhold. Kvinderne kan have børn med. De modtager støtte og omsorg under opholdet. Børnene tilbydes psykologhjælp.

Tabel 1 viser antal normerede døgnpladser på det enkelte tilbud.

Tabel 1. Døgnpladser inkl. aflastning, Aarhus Kommune 2021

	Pladsnormering 2020 (2021)
Døgncentret, Chr. IX (BFF)	9
BC-Mini Solbrinken (BFF)	11
BC-Mini Sølyst (BFF)	10
BC-Mini Toften (BFF)	10
CSB Egebækken (BFF)	27
CSB Oasen	14
CSB Toppen (BFF)	10
CSB Lysningen (BFF)	11
CSB Skovkanten (BFF)	11
UC Bosted Alstrup Alle / UC Turbo	4
Døgn 3 (UJU)	
UC Turbo – Plus (UJU)	4
UC Turbo – Døgn (UJU)	13
UC Katrinebjerg (UJU)	10
UC Skanseparken (UJU)	12
I alt	156

Tabel 2 viser antal normerede krise- og forsorgspladser på det enkelte tilbud.

Tabel 2. Krise og forsorgspladser, Aarhus Kommune 2021

	Pladsnormering
Aarhus Krisecenter (BFF)	14
Bostedet Ellengården (BFF)	13
Bostedet Ellengården udslus. (BFF)	5
Bostedet Ellenbo (BFF)	6
I alt	38



2. Udvikling i målgruppe og faglige strategier

I dette afsnit beskrives to overordnede udviklinger på området, som forventes at have betydning for det fremtidige behov for kapacitet.

13. april 2021

Side 4 af 11

Der er ikke tale om en udtømmende liste over forhold, der kan påvirke udviklingen, men et bedste bud på forhold, der i de kommende år forventes at være betydende for efterspørgslen. Det betyder, at der i analysen er taget stilling til, hvordan nedenstående forhold påvirker udviklingen. Der er ikke taget hensyn til øvrige forhold, som fx nye snitflader mellem målgrupper i Aarhus Kommune, nye behandlingsformer o. lign.

2.1 Faglige tilgange og strategier

Aarhus Kommunes udbygningsbehov på området for børn, unge og familier, hænger tæt sammen med de principper, som indsatsen på området varetages ud fra. For såvel handicappede som udsatte børn og unge indebærer principperne, at en tidlig indsats er afgørende. I det ligger ambitionen om at bruge indsatsstrappen med fokus på rette indsats på rette sted: at tilbyde forebyggende foranstaltninger frem for døgnforanstaltninger - hvis det er det rette. Og at børn og unge, hvor en døgnforanstaltning er nødvendig, anbringes i familiepleje frem for på døgninstitution, hvis det giver faglig mening. Hertil kommer at de børn og unge, der skal have et egentligt botilbud, tilstræbes henvist til kommunens egne døgntilbud frem for til socialpædagogiske opholdssteder og eksterne døgninstitutioner, således at der opnås større sammenhæng og koordinering i indsatsen.

Det er endnu uvist, hvilken betydning regeringens udspil "Børnene Først" har på det fremtidige pladsbehov til børn og unge i Aarhus Kommune. Udspillet indebærer forslag, som kan få betydning for antallet af anbringelser og for hele strukturen på plejefamilieområdet.

I forbindelse med den Sociale Bæredygtighedsplan 2020-2030 er der fokus på de anbragte børns familier og netværk. Det gøres ved at gentænke døgnområdet og herigennem imødekomme det stigende pres på døgnanbringelsesområdet generelt. Der er en øget efterspørgsel på den interne kapacitet og fleksibilitet på døgninstitutionerne. Efterspørgslen vil desuden blive påvirket yderligere af regeringens varslede ændringer på anbringelsesområdet, for eksempel at flere børn tidligere skal anbringes væk fra hjemmet. Samlet set giver det anledning til et øget pladskapacitet på døgninstitutionerne i Aarhus Kommune.

Den Sociale Bæredygtighedsplan 2020-2030 indebærer også, et fokus på tidligere og målfokuserede indsatser ligesom familierettede indsatser skal spille en større rolle i forbindelse med anbringelser. Den familierettede indsats skal målrettes den enkelte familie. Der skal være mere fokus på familiernes drømme, ressourcer og støtte til at udfolde dele af forælderrollen



og - funktionerne uanset anbringelse, så langt som muligt. Udfordringer baseret på sociale problematikker, etnicitet eller lign. skal adresseres tidligt. Det er forventningen, at familiebehandling i hjemmet, samtidig med at barnet anbringes på en døgninstitution, vil medføre mere stabilitet i anbringelserne, ligesom der vil være forældre, som gennem den familierettede indsats, over tid, igen vil kunne mestre forælderrollen, og barnet vil kunne hjemgives (med støtte). Det peger i retning af, at der kan være behov for øget fleksibiliteten i tilbudsviften til børn, unge og deres familie, og dermed stilles også krav til fleksibilitet i pladskapaciteten.

13. april 2021
Side 5 af 11

Det er usikkert hvordan de forebyggende strategier og tiltag vil påvirke efterspørgslen efter døgnpladser, fremadrettet. Siden 2018 har efterspørgslen været faldende, dog var der året forinden en mindre stigning. Den historiske efterspørgsel har betydning for den forventede fremtidige efterspørgsel, uddybet i afsnit 3.1.1. I nærværende analyse kigges der på den gennemsnitlige udvikling, men udviklingstendenser i de fraglige strategier, herunder i lovgivning fra Folketinget og også vigtige elementer i forhold til sætte retning for det fremadrettede analysearbejde, herunder det forestående arbejde med en målgruppeanalyse indenfor bl.a. børneområdet, samt i forbindelse med udarbejdelsen af næste års behovsanalyse.

Generelt arbejdes der i både Børn, Familier og Fællesskab og Unge, Job og Uddannelse på at omstille allerede eksisterende tilbud både i forhold til målgruppe og indsats, så tilbuddene bedre matcher de pladstyper, der efterspørges. Det kan få den betydning, at efterspørgslen på eksterne pladser fremadrettet reduceres. Det kan vise sig, at regeringens ambitioner på børneområdet vil trække i den modsatte retning.

2.2 Udvikling i målgruppen

Området dækker både udsatte børn og unge samt børn med handicap. Der opleves en stor vækst i antallet af børn og unge med ADHD og udviklingsforstyrrelse. Udviklingsforstyrrelser omfatter børn og unge med autismespektrum forstyrrelse. Der er ofte tale om flere problemstillinger på én gang. For eksempel autisme og ADHD eller autisme og udadreagerende adfærd.

Væksten i gruppen af børn og unge med udviklingsforstyrrelser sætter også særlige krav til indretningen af døgntilbud, da de ofte er lydfølsomme og har behov for at kunne trække sig. Samtidig er forebyggelses- og anbringelsesstrategien med til at øge kompleksiteten i støttebehovet for de børn og unge, der er på døgnpladserne.

På nuværende tidspunkt er det særligt pladser til unge med spiseforstyrrelse og/eller selvskadende adfærd, der købes pladser til eksternt. Derudover ses også en efterspørgsel på aflastningspladser til børn med handicap.



3. Historisk udvikling

I dette afsnit beskrives den historiske udvikling i efterspørgslen efter døgnpladser og krise- og forsorgspladser. Formålet er at anvende tidligere års efterspørgsel til fremskrivning af det forventede fremtidige kapacitetsbehov.

13. april 2021

Side 6 af 11

3.1 Døgnpladser – udvikling i efterspørgslen

Efterspørgslen efter døgnpladser opgøres som Aarhusborgere på Aarhus Kommunes pladser samt købte pladser i andre kommuner eller hos private.

Nedenstående tabel 3 viser udviklingen i Aarhusborgernes efterspørgsel efter døgn- og aflastningspladser i 2016-20. Efterspørgslen er uden salg af pladser.

Tabel 3. Udvikling i Aarhus Kommunes borgeres efterspørgsel efter døgnpladser, 2016-2020

Døgnpladser	2016	2017	2018	2019	2020
Interne pladser	134	121	110	95	91
Intern aflastning	20	23	33	34	35
Eksterne pladser	109	122	124	123	116
Ekstern aflastning	5	3	6	10	11
Samlet efterspørgsel	268	269	273	262	253

Kilde: AAK-regnskab og analyseportalen/Targit.

Tabellen viser, at efterspørgslen efter interne døgnpladser har været faldende i hele perioden. Det har fin sammenhæng med området faglige strategier ift. forbyggende indsatser og anvendelse af familiepleje frem for døgnophold. Der har i samme periode været små variationer i antallet af eksterne pladser.

Tabel 4. Udvikling i Aarhus Kommunes borgeres efterspørgsel efter døgnpladser, specificeret, 2016-2020

Døgnpladser	Total 2020	Heraf BFF	Heraf UJU
Interne pladser	91	48	43
Intern aflastning	35	30	5
Eksterne pladser	116	52	64
Ekstern aflastning*	11	11	1
Samlet efterspørgsel*	253	140	113

*Fordeling BFF/UJU og samlet efterspørgsel summerer ikke præcist grundet afrunding



Over de seneste fem år ses en stigning i efterspørgslen efter interne aflastningspladser, fra 20 pladser i 2016 til 35 i 2020. Tilsvarende ses en stigning i efterspørgslen efter eksterne aflastningspladser siden 2017.

13. april 2021
Side 7 af 11

De i alt 253 pladser fordeler sig som følger mellem driftsområderne BFF og UJU. Se tabel 4.

3.1.1 Tilbudsfrekvenser

I nedenstående tabel 5 fremgår tilbudsfrekvensen for døgnpladser for børn og unge i alderen 0-17 år. Tilbudsfrekvensen viser antal Aarhusborgere pr. 1.000 indbyggere i alderen 0-17 år, der efterspørger en døgnplads.

Tabel 5. Tilbudsfrekvens døgnpladser 0-17 år, 2016-2020

Tilbudsfrekvens	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhusborgere 0-17 år	62.212	62.877	63.227	63.588	63.884
Tilvækst 0-17 år	411	665	350	361	296
Efterspørgsel*	268	269	273	262	253
Tilbudsfrekvens	4,3	4,3	4,3	4,1	4,0

*efterspørgsel inkl. køb af eksterne pladser.

Tabel 5 viser, at tilbudsfrekvensen for 0-17-årige har været meget stabil over perioden fra 2016-2010. Gennemsnittet for perioden, som er 4,2, anvendes i fremskrivningen.

3.2 Krise- og forsorgspladser – udvikling i efterspørgslen

Efterspørgslen efter krise- og forsorgspladser for kvinder og børn opgøres som Aarhusborgere indskrevet på Aarhus Kommunes krise- og forsorgspladser eller på eksterne pladser.

Nedenstående tabel 6 viser udviklingen i Aarhusborgernes efterspørgsel efter forsorgspladser i perioden 2016-20. Efterspørgslen er uden salg af pladser til andre kommuner.

Tabel 6. Udvikling i Aarhus-borgernes efterspørgsel efter krise- og forsorgspladser, 2016-2012

Krise- og forsorgspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Samlet efterspørgsel	38	36	36	39	46

Kilde: AAK-regnskab samt analyseportalen/TARGIT. Tallene er oprundet til helårspaladser.

3.2.1 Tilbudsfrekvenser

I nedenstående tabel 7 fremgår tilbudsfrekvensen for krise- og forsorgspladser. Tilbudsfrekvensen viser antal Aarhusborgere pr. 1.000 indbyggere i alderen 0-17 år, der efterspørger en krise- og forsorgsplads.



Tabel 7. Tilbudsfrekvens for krise og forsorgspladser, 2016-20

Krise- og forsorgspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhusborgere 0-17 år	62.212	62.877	63.227	63.588	63.884
Tilvækst 0-17 år	411	665	350	361	296
Efterspørgsel*	38	36	36	39	46
Tilbudsfrekvens	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7

*efterspørgsel inkl. køb af eksterne pladser.

13. april 2021

Side 8 af 11

Tabel 7 viser, at tilbudsfrekvensen har været meget stabil over perioden 2016-2020. Gennemsnittet for perioden på 0,6 anvendes i fremskrivningen.

4. Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for døgnpladser og krise- og forsorgspladser

I dette afsnit fremskrives det forventede fremtidige behov for døgnpladser og krise- og forsorgspladser. Det forventede fremtidige behov udregnes ved hjælp af de ovenstående tilbudsfrekvenser og befolkningsprognosen for perioden 2021-2030. Efterfølgende indregnes den forventede udvikling i forhold til køb og salg af pladser.

4.1 Døgnpladser

Der er aktuelt planlagt udvidelser af i alt 41 nye døgnpladser inkl. aflastning (ventilpladser).

Det er ikke endeligt afklaret, hvor de 24 pladser, bevilliget ved den 10-årige investeringsplan, skal placeres, og dermed kan ibrugtagningstidspunkterne forskydes.

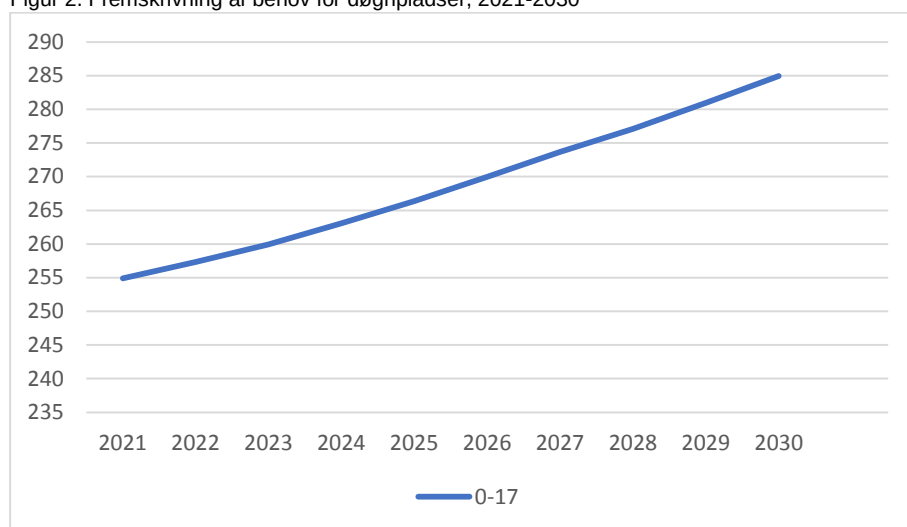
Tabel 8. Planlagt udvidelse af døgnpladser

	2021	2023	2025	I alt
Døgnpladser Ydungården/Asgård	9			9
Ventilpladser Ydungården/Asgård	8			8
10-årig investeringsplan 2024-2033		12	12	24
Pladsudvidelser i alt	17	12	12	41

I nedenstående figur 2 ses det forventede fremtidige behov for døgnpladser holdt op imod befolkningstilvæksten 0-17 år i Aarhus Kommune.



Figur 2. Fremskrivning af behov for døgnpladser, 2021-2030



13. april 2021

Side 9 af 11

Sammenholdes de besluttede udvidelser med den samlede fremskrivning, fremgår det estimerede nettobehov for pladser i tabel 9. I tabellen indregnes også den forventede effekt at områdets fokus på selvforsyning, herunder

- Salg af interne pladser. Det vurderes, at niveauet fremadrettet vil være gennemsnitligt 22 pladser årligt, baseret på de seneste fem års udvikling.
- Antallet af interne og eksterne pladser. Området arbejder målrettet med at etablere de planlagte udvidelser, jf. tabel 8, og sideløbende at købe færre dyrere eksterne pladser. Det økonomiske rationale i at købe færre eksterne pladser er med Kommuneaftalen i 2020 blevet forstærket. I analysen regnes der med en årlig nedgang i antallet af eksterne pladser på fem pladser frem til 2025. Herefter regnes der med et årligt fald på i alt syv eksterne pladser. Såfremt det lykkes at nedbringe antallet af eksterne pladser mere end det er forudsat, vil det fremrykke behovet for en udbygning med flere døgnpladser. Udbygningsplanerne, beskrevet i tabel 8, tilpasses behovet og udviklingen på området.



Tabel 9. Forventet over-/underskud (+/-) døgnpladser, 2020-2033

13. april 2021

Side 10 af 11

Døgnpladser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-255	-257	-260	-263	-266	-270	-274	-277	-281	-285
Forventet salg	-22	-22	-22	-22	-22	-22	-22	-22	-22	-22
Intern kapacitet ¹	173	173	185	185	197	197	197	197	197	197
Eksternt køb	123	118	113	108	103	96	89	82	75	68
Over-/underskud (+/-)	19	12	16	8	12	1	-10	-20	-31	-42

1) Den interne kapacitet er inkl. planlagte udvidelser

Ovenstående beregninger viser, at det forventede behov for døgn-og aflastningspladser – med etableringen af 24 nye pladser i 2023-2025, som der er afsat rådighedsbeløb til i investeringsplanen for 2024 – 2033 - vil være dækket frem til 2027. Herefter forventes et kapacitetsunderskud svarende til ti pladser. I 2030 forventes udbygningsbehovet at være steget til 42 pladser.

Baseret på ovenstående beregninger vil der, under antagelse af at kapacitetsunderskuddet på 42 pladser dækkes ved opførelse af nye interne pladser, kunne opnås en selvforsyningsgrad på 78 pct. i 2030. I 2031 forventes selvforsyningsgraden at være 80 pct., under antagelse af at kapacitetsunderskuddet det pågældende år dækkes af interne pladser.

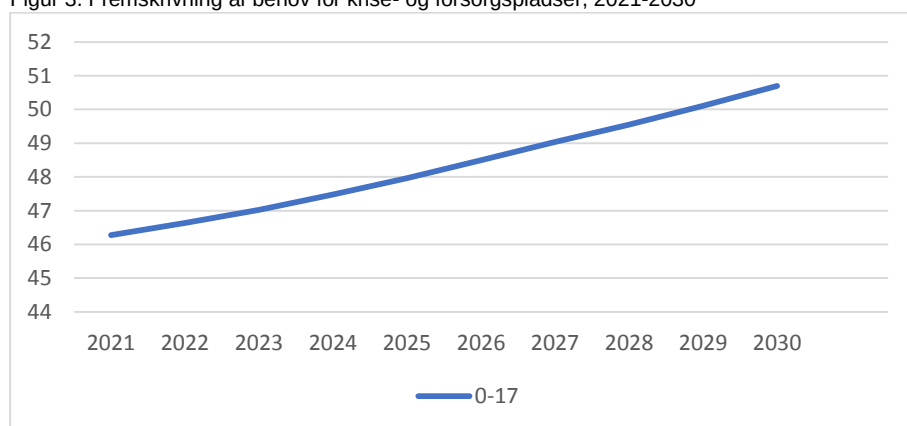
4.2 Krise- og forsorgspladser

Der er ikke planlagt udvidelser af forsorgspladser til kvinder og børn.

I nedenstående figur 3 fremgår det forventede fremtidige behov for krise- og forsorgspladser, hvor den gennemsnitlige tilbudsfrekvens for 2016-2020 sammenholdes med befolkningsprognosen for 2021-2030.



Figur 3. Fremskrivning af behov for krise- og forsorgspladser, 2021-2030



13. april 2021

Side 11 af 11

I nedenstående tabel 10 opgøres det samlede nettobehov for krise- og forsorgspladser til kvinder og børn i Aarhus Kommune med baggrund i ovenstående fremskrivning. I aktivitetstallene indgår ikke data på hverken køb eller salg af denne pladstype.

Tabel 10. Forventet over-/underskud (+/-) krise- og forsorgspladser, 2020-2030

Krise- og forsorgspladser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-46	-47	-47	-47	-48	-48	-49	-50	-50	-51
Intern kapacitet	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38
Over-/underskud (+/-)	-8	-9	-9	-9	-10	-10	-11	-12	-12	-13

Ovenstående beregninger viser et kapacitetsunderskud svarende til 8 krise- og forsorgspladser. Underskuddet forventes at vokse på fem såvel 10 års sigt. Det vil resultere i et forventet kapacitetsunderskud på 13 pladser i 2030. Det er i den sammenhæng værd at bemærke, at der er en stigning i antallet af Aarhus-borgere, der benytter eksterne krise- og forsorgspladser. Stigningen kan dels skyldes manglende plads eller ledighed på de interne pladser, men kan også skyldes andre forhold, fx et ønske om at komme væk fra lokalområdet.

5. Konklusion og videre perspektiv

Behovsanalysens input til anlægsplanen opsummeres i nedenstående tabel.

Tabel 11. Input til anlægsplanen

Aarhus Kommunes område for børn, unge og familier	Forventet øget kapacitetsbehov i 2025
Krise- og forsorgspladser	10



Aarhus Kommunes pladsbehov på området for udsatte voksne og socialpsykiatri, 2021-2030

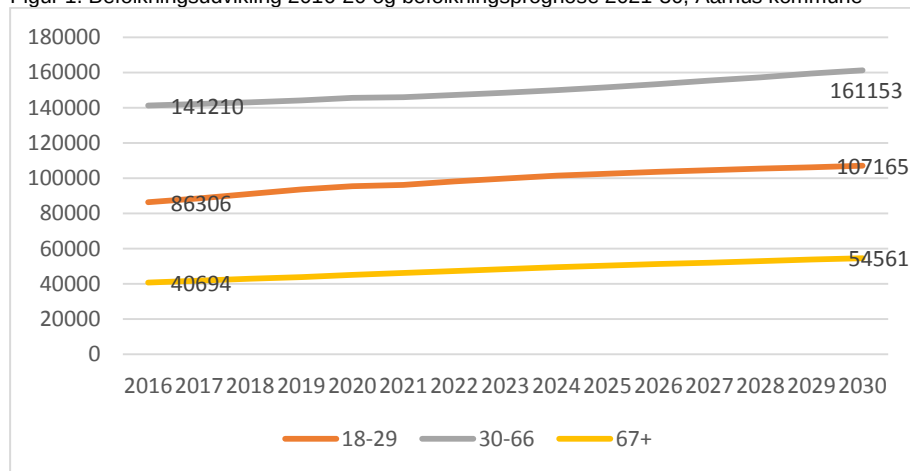
13. april 2021
Side 1 af 18

Behovsanalysen tager afsæt i visionerne om, at Aarhus er en by, der rummer alle, og hvor også de fysiske rammer er medvirkende til at understøtte alle borgere i at kunne leve det liv, de ønsker.

Analysen er baseret på befolkningsprognosen, der viser, at Aarhus Kommune vokser. I perioden fra 2015-2020 har aldersgruppen 18-29-årige haft en gennemsnitlig stigning på 2.224 personer årligt. For aldersgruppen 30-66-år har den gennemsnitligt stigning over de seneste fem år været 979 personer.

Befolkningstilvæksten forventes at fortsætte i perioden 2021-2030. Nedenstående figur 1 viser befolkningsudviklingen 2016-2020 samt befolkningsprognosen 2021-2030 for aldersgrupperne 18-29, 30-66 og 67+.

Figur 1. Befolkningsudvikling 2016-20 og befolkningsprognose 2021-30, Aarhus kommune



Kilde: Budget og Planlægning, Borgmesterens afd. Aarhus Kommune, april 2021

For at kunne styre og sikre en hensigtsmæssig anlægsplanlægning er der brug for viden om den langsigtede udvikling. Dette notat beskriver forventningerne til efterspørgslen efter boliger og botilbudspladser med udgangspunkt i befolkningsudviklingen og den eksisterende palette af tilbudspladser til udsatte voksne og borgere inden for det socialpsykiatriske område.

Analysen har alene fokus på pladsbehovet og skal dermed danne grundlag for anlægsplanen. Der er i analysen ikke taget stilling til de afledte udgifter, hverken i forbindelse med etablering eller i forbindelse med den afledte drift af pladserne.

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Mål, Økonomi og Boliger
Aarhus Kommune

Bygninger

Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 29 20 45 16

E-mail:
okonomi@msb.aarhus.dk
Direkte e-mail:
irt@aarhus.dk
www.aarhus.dk/msb

Sag: 21/002331-3
Sagsbehandler:
Ida Rydén Urup Tølløse
Sara Valsted Wøllekær



13. april 2021

Side 2 af 18

Analysens formål er at besvare det underliggende spørgsmål:

Hvor mange borgere vil efterspørge de forskellige tilbudstyper i fremtiden, og hvilket pladsbehov medfører det?

1. Analysens struktur

Analysen er opdelt i to dele. I første del beskrives udviklingstendenser, den historiske udvikling i efterspørgsel samt nuværende kapacitet. Formålet er at beskrive den historiske tilbudsfrekvens, defineret som andelen af kommunens borgere i aldersgrupperne 18-29, 30-66 og 67+, som efterspørger de forskellige bolig- og pladstyper på området.

I analysens anden del fremskrives den forventede fremtidige efterspørgsel, baseret på den eksisterende tilbudsvifte samt den forventede fremtidige udvikling i befolkningstilvæksten. Herefter redegøres for og indregnes planlagte pladsudvidelser, forventninger til køb/salg af pladser, betydningen af faglige tilgange og strategier mv.

1.1 Analysens fokus

Analysens formål er at beskrive Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for boliger og tilbudspladser på området for udsatte voksne og socialpsykiatri. Målgruppen er borgere der har psykisk sygdom, stof-/alkoholproblemer eller borgere, som er hjemløse.

Analysen omfatter pladsbehov for følgende boligtyper:

- Skæve boliger opført efter Almenboligloven (ABL §149a)
- Botilbud, der enten er opført som bofællesskaber efter Almenboligloven (ABL §105) eller efter Serviceloven som midlertidige boformer (SEL §107) eller længerevarende boformer (SEL §108)
- Forsorgspladser (SEL §110).

Boligtyperne, og den støtte og hjælp borgerne modtager, er adskilt i lovgivningen. Det betyder, at støtten ydes uanset boform, herunder til borgere, der bor i ejerboliger eller i lejeboliger. Der er nogle boformer, hvor tildelingen af boligen er knyttet til et midlertidigt eller permanent støttebehov, mens tildelingen af andre boligformer ikke er knyttet til et støttebehov. Desuden er der særlige forhold, som gør sig gældende for forsorgspladser (SEL §110).

Nedenstående afsnit opsummerer hvilke forhold, der gør sig gældende for de forskellige boligtyper.



1.1.1 Skæve boliger (ABL §149a)

Skæve boliger er en boligform for borgere, der har svært ved at passe ind i et almindeligt boligmiljø. De skæve boliger er opført efter Almenboliglovens §149a. Skæve boliger er i nogle tilfælde opført i tilknytning til et forsorgshjem.

13. april 2021

Side 3 af 18

Ved etableringen af skæve boliger tildeles statslige midler i op til 4 år til en social vicevært, der støtter op om borgerens evne til at blive boende. Det forudsættes ikke, at borgeren har yderligere støttebehov for at få tildelt en skæv bolig. Modtager borgeren yderligere støtte, er der tale om støtte i eget hjem. Borgeren har egen lejekontrakt og er beskyttet gennem lejeloven. Midlertidige lejekontrakter kan i nogle tilfælde anvendes, med baggrund i Aarhus Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøget.

1.1.2 Botilbud

På det specialiserede boområde for udsatte voksne og socialpsykiatri findes botilbudspladser, hvor tildelingen af boligen er knyttet til, at borgeren har et midlertidigt eller permanent støttebehov. Der er således støttepersonale tilknyttet pladserne. Der skelnes mellem tre boformer:

1.1.2.1 Bofællesskaber (ABL §105)

Bofællesskaber opført efter Almenboligloven eller etableret i kommunalt ejede bygninger, som følger lejelovens bestemmelser. Borgeren er visiteret til bostøtte i eget hjem. Der kan være servicearealer tilknyttet boligerne. Borgerne har egen lejekontrakt og er beskyttet gennem lejeloven. Midlertidige lejekontrakter kan i nogle tilfælde anvendes med baggrund i Aarhus Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøget.

1.1.2.2 Midlertidigt og længerevarende botilbud (SEL §107/108)

Botilbud efter Serviceloven er boliger med tilknyttet serviceareal. Boformerne er enten midlertidige eller længerevarende.

De midlertidige boformer efter Servicelovens § 107 adskiller sig fra længerevarende boformer (§108) ved, at det ved visitationen vurderes, at borgerens behov for et botilbud ikke er varigt. Formålet med et ophold i en midlertidig boform er at gøre borgeren i stand til at klare sig i eget hjem, eventuelt med støtte. Der betales opholdsbetaling, der er tilpasset borgerens indkomst.

Borgere, der visiteres til en længerevarende boform (§108), har en varigt nedsat funktionsevne og permanent behov for omfattende hjælp. Borgeren er beskyttet af visse lejerettigheder (fx boligdokument, råderet, opsigelsesvarsel), men er ikke beskyttet af lejeloven. Borgere betaler opholdsbetaling, der er tilpasset deres indkomst.



13. april 2021
Side 4 af 18

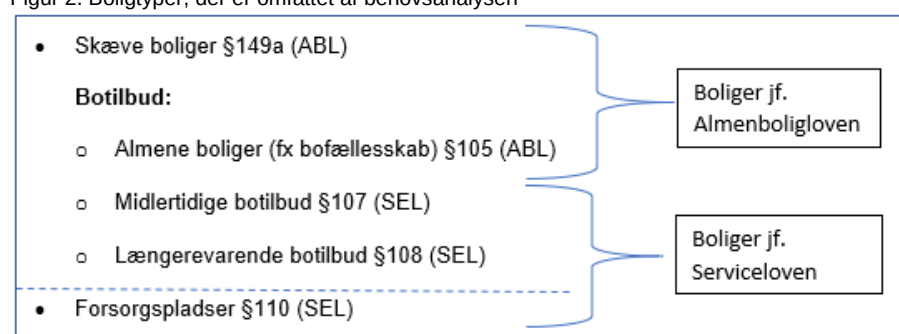
1.1.3 Forsorgspladser (SEL §110)

Forsorgspladser (SEL §110) adskiller sig fra de øvrige tilbudstyper ved, at borgeren enten ikke har en bolig eller ikke kan opholde sig i egen bolig. Der er ikke tale om, at borgeren visiteres til en plads, men borgeren henvender sig til tilbuddet, som afgør, om de kan indskrives – det såkaldte selvhenvendelsesprincip.

Formålet med forsorgspladserne er at skabe et sikkerhedsnet for borgere uden bolig, og målet for indsatsen er at skabe rammer, hvor borgeren får en mere stabil livssituation.

Boligtyper og kapacitet fremgår af nedenstående figurer.

Figur 2. Boligtyper, der er omfattet af behovsanalysen



Den stiplede linje indikerer "sikkerhedsnettet" i form af forsorgspladser

Tabel 1. Boligtyper, kapacitet og relativ fordeling primo 2021

	Kapacitet	Fordeling (%)
Skæve boliger §149a (ABL)	91	14,8 %
Almene boliger (bofællesskaber) §105 (ABL)*	237	38,5 %
Midlertidige botilbud §107 (SEL)	85	13,8 %
Længerevarende botilbud §108 (SEL)	14	2,3 %
Forsorgspladser §110 (SEL)	188	30,6 %
I alt	615	100%

*etableret som almene boliger (ældre/handicapboliger eller familieboliger) eller etableret i kommunalt ejede bygninger, som følger lejelovens bestemmelser.

2. Udvikling i målgruppen og faglige strategier

I dette afsnit beskrives overordnede udviklinger på området, som forventes at have indflydelse på det fremtidige kapacitetsbehov – både i forhold til mængden af pladser samt indhold og fysisk ramme om pladserne. Forhold, der forventes at påvirke mængden af pladser, indgår i beregningerne i analysen. Forhold, der stiller nye krav til indholdet i den indsats borgeren tilbydes eller de fysiske rammer, påvirker ikke beregningen.



Der er ikke tale om en udtømmende liste over forhold, der kan påvirke udviklingen men et bedste bud på forhold, der i de kommende år forventes at være betydende for efterspørgslen. Det betyder, at der i analysen er taget stilling til, hvordan nedenstående forhold påvirker udviklingen. Der tages i nedenstående analyser forbehold for øvrige forhold, som fx nye snitflader mellem målgrupper i Aarhus Kommune, nye behandlingsformer, konjunkturændringers påvirkning, nye udviklingstendenser i sundhedsvæsenet mv.

13. april 2021
Side 5 af 18

2. 1 Faglige tilgange og strategier

Job, Udsatte og Socialpsykiatri har vedtaget fire hjørnestene, som beskriver driftsområdet faglige og værdimæssige tilgang, som skal understøtte MSB's overordnede strategi om den aktive borger. Den faglige og værdimæssige tilgang kan få betydning for det fremtidige behov for pladser til udsatte voksne og borgere i socialpsykiatrien.

De fire hjørnestene er:

- Recovery og mestring af eget liv
- Job som virkningsfuld social indsats
- Forebyggelse og rettidighed
- Samarbejde og koblingskompetencer

I Aarhus Kommunes sociale indsatser er der en faglig overbevisning om, at borgerne kan komme sig – selv efter svær psykisk sygdom, stof-/alkoholproblemer eller hjemløshed. Den recovery orienterede tilgang kan derfor have betydning for det fremtidige behov for kapacitet. Alle borgerne i målgruppen skal have mulighederne for at opleve fremskridt i forhold til deres læring og selvforsørgelse, deres netværk og deres personlige udvikling. Det vil sige, at borgeren i stigende grad lærer at mestre sine særlige udfordringer og bliver i stand til at deltage i det sociale liv og i samfundet. Det betyder, at der dels er fokus på at tilbyde midlertidige og tidsafgrænsede indsatser, og dels er fokus på et selvstændigt liv i egen bolig.

Den forebyggende indsats skal styrkes, så borgerne i stigende grad hjælpes "her og nu" gennem tidlige og rettidige indsatser af høj faglig kvalitet, der både kan forebygge behovet for en mere indgribende indsats og styrke borgernes grad af selvhjulpethed. Forebyggelse og rettidige indsatser kan få den betydning, at færre udsatte voksne og borgere i socialpsykiatrien vil efterspørge pladser på botilbud, forsorgshjem og skæve boliger.

Et tæt samspil med og om borgerne er afgørende. Der skal derfor samarbejdes på tværs af centre, driftsområder, magistratsafdelinger og sektorer og samarbejdes med byen – herunder byens frivillige og byens



virksomheder. Det stiller krav til de fysiske rammer, så de understøtter god interaktion og samspil med det omkringliggende samfund.

13. april 2021
Side 6 af 18

På udsatte området har Aarhus Kommune i mange år haft fokus på Housing First, hvor det gældende princip er, at borgeren får en bolig som det første. Rationalet er, at en stabil boligsituation er en forudsætning for at stabilisere og forbedre borgerens øvrige problemstillinger fx psykisk sygdom, misbrug og det sociale netværk. Sammen med Den Sociale Investeringsfond, Hjem til Alle, Bikubenfonden og Rådet for Sociale Investeringer i Aarhus indgår Aarhus Kommune fra 2021 i et socialt investeringsprogram, der har til formål at løfte de unge ind i bolig med støtte og videre i egen bolig, beskæftigelse eller uddannelse. Dette sker med afsæt i 'Housing First' tænkningen. Housing First stiller især krav til at have de rette boligløsninger til borgere på vej ud af hjemløshed – det gælder flow til både billige almene boliger og alternative boligløsninger, som skæve boliger, botilbud mv.

2.2 Snitflade til den regionale behandlingspsykiatri

Området for udsatte voksne og socialpsykiatri har en snitflade til behandlingspsykiatrien. På det regionale område har der gennem de seneste år været store ændringer, der betyder, at behandlingspsykiatrien i stigende grad fokuserer sin indsats mod ambulant behandling.

Udviklingen i den psykiatriske behandling betyder, at der dels er et pres for at finde hurtige løsninger på støttemulighederne for færdigbehandlede patienter. Dels betyder det, at der er borgere, der har behov for en markant og omfattende støtte i deres vej tilbage til et normalt liv uden sygdom. Det giver et stort pres på de ressourcer, der er i botilbuddene i socialpsykiatrien. Den Sociale Bæredygtighedsplan 2020-2030 peger på, at målgruppen kan have gavn af kortvarige ophold i et socialt akuttilbud.

Ovenstående tendenser indregnes i analysen ved at tage udgangspunkt i en botilbudsfrekvens, som et forventet repræsentativt niveau for den fremtidige udvikling. Det betyder, at der i analysen er taget afsæt i, at snitfladen mellem behandlingspsykiatrien og den kommunale indsats ikke ændres væsentligt. Det forventes derfor, at efterspørgslen efter botilbud giver anledning til en vækst i efterspørgslen, der svarer til den forventede demografiske udvikling i perioden 2021-2030. Udviklingen i antallet af retspsykiatriske og psykiatriske borgere, der har behov for et botilbud, forudsættes dermed at være indregnet i den historiske udvikling, som anvendes i fremskrivningen.

2.3 Flere Aarhus-borgere i Aarhus-tilbud

På området for udsatte voksne og socialpsykiatri, er der i lighed med voksenhandicapområdet en ambition om en øget selvforsyningsgrad, som



understøtter at Aarhus-borgere tilbydes en plads internt i Aarhus Kommune, tæt på familie og netværk.

13. april 2021
Side 7 af 18

Når borgere i dag tilbydes pladser eksternt, er det typisk fordi der ikke er ledige pladser i kommunens tilbud eller i tilfælde hvor Aarhus Kommunes tilbudsvifte ikke indeholder det rette tilbud til borgeren. De pladser som i høj grad købes eksternt er blandt andet helhedstilbud, hvor både dagtilbud og døgntilbud arbejder med udgangspunkt i recovery, tilbud der kan tage i mod borgere hen over det 18. år, samt permanente tilbud med døgndækning. Derudover ses der en stigning i antallet af Aarhus-borgere, som benytter sig af forsorgspladser uden for kommunen.

2.4 Udvikling målgruppen

Der er gennem de senere år sket en udvikling på det psykiatriske område, hvor der opleves både en tilgang af borgere og flere borgere med et stort støttebehov, fx. flere borgere med dobbeltdiagnose (psykiatri og misbrug) og svær selvskadende adfærd. Det skyldes dels, at flere borgere bliver diagnosticeret med psykiske lidelser, men også en større kompleksitet hos den enkelte borger. Dertil kommer at der i behandlingspsykiatrien er kommet kortere indlæggelsestid og omlægning til ambulant behandling. Tendenserne er landsdækkende men med betydning for den hverdag, som møder den kommunale socialpsykiatri.

Der ses også en stigning i antallet af borgere, som er plejekrævende og som ikke matcher ind i MSO's tilbud. Eksempelvis efterspørges særlige bolig- og støtteløsninger til ældre borgere, der er hjemløse og har brug for et plejehjemslignende tilbud, der kan rumme deres misbrug. Der er desuden behov for pladser til yngre borgere.

2.5 Stigende levealder

Den generelle tendens i samfundet er, at vi lever længere, hvilket også gør sig gældende for udsatte voksne og borgere i socialpsykiatrien. Den stigende levealder forventes at have indflydelse på kapacitetsbehovet ved at ændre mønsteret i til- og afgang på pladserne. Der er i beregningerne i nærværende analyse taget højde for den stigende levealder, gennem befolkningsprognosen.

Den nuværende samarbejdsmodel mellem MSO og MSB omfatter, at borgere indskrevet på botilbud, når de bliver 67 år, kan blive i tilbuddet, men at der sker et skifte i udgiftshåndteringen, der går fra MSB til MSO.



3. Historisk udvikling i efterspørgsel og tilbudsfrekvens

I dette afsnit beskrives den historiske udvikling i efterspørgslen efter de forskellige boligtyper. Formålet er at anvende tidligere års efterspørgsel i forhold til fremskrivning af det fremtidige pladsbehov.

13. april 2021

Side 8 af 18

3.1 Skæve boliger – udvikling i efterspørgsel

Efterspørgslen efter skæve boliger i Aarhus Kommune opgøres som Aarhusborgere indskrevet på pladserne. Aarhus Kommune har ikke eksterne køb til skæve boliger i andre kommuner.

Idet hovedparten af dem der efterspørger en bolig, er i aldersgruppen 30-66 år, er tallet opgjort samlet for de tre aldersgrupper 18-29 år, 30-66 år og 67 + år.

Tabel 2. Udvikling i Aarhus-borgernes efterspørgsel efter skæve boliger 2016-2020

Skæve boliger	2016	2017	2018	2019	2020
Interne pladser 18-67+ år	75	77	74	76	76
Samlet efterspørgsel	75	77	74	76	76

Kilde: Analyseportalen samt CBH ift. Skanderborgvej 90 og Søgade 14-16 Oprundet til helårspladser.

3.1.1 Boligfrekvenser – skæve boliger

I nedenstående tabel 3 fremgår boligfrekvensen for skæve boliger. Den er opgjort samlet for voksne i aldersgruppen 18-67+. Boligfrekvensen for skæve boliger viser hvor mange borgere pr. 1.000 borgere i alderen 18-67+ år, som har efterspurgt den pågældende boligtype.

Tabel 3. Boligfrekvens for skæve boliger 2016-2020

Boligfrekvens	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 18-67+	268.210	272.596	277.072	281.611	286.074
Tilvækst 18-67+	3.777	4.386	4.476	4.539	4.463
Efterspørgsel*	75	77	74	76	76
Boligfrekvens	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3

*Boligfrekvens pr. 1000 indbyggere i alderen 18-67+ år

Det fremgår af tabel 3, at boligfrekvensen over de seneste fem år har været meget stabil med et konstant niveau på 0,3. I beregningen af det fremtidige kapacitetsbehov benyttes gennemsnittet for perioden 2016-2020 på 0,3. Fremskrivningen fremgår af afsnit 3.1.

3.2 Botilbud – udvikling i efterspørgsel

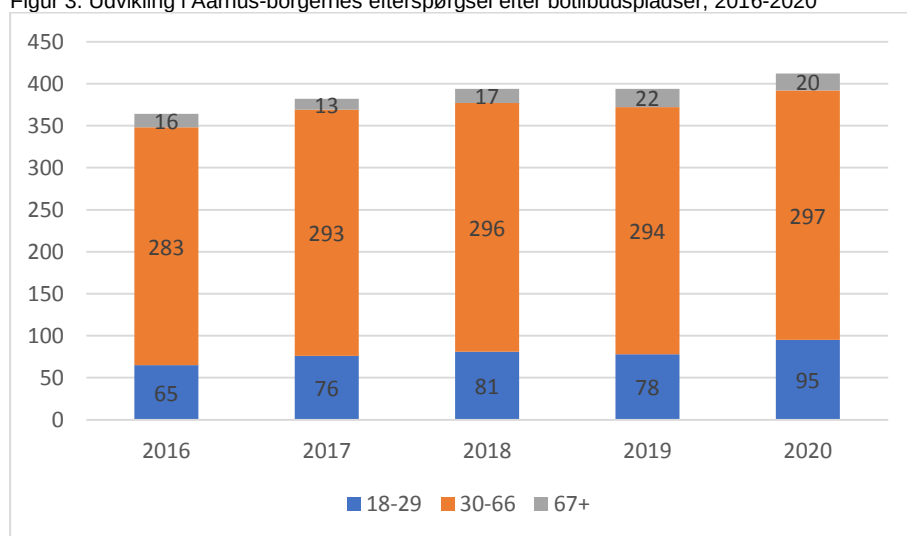
Efterspørgslen efter botilbud opgøres som Aarhusborgere på Aarhus Kommunes pladser og købte pladser i andre kommuner eller hos private.



Figur 3 viser udviklingen i Aarhusborgernes efterspørgsel efter botilbudspladser i perioden 2016-20, fordelt på aldersgrupper.

13. april 2021
Side 9 af 18

Figur 3. Udvikling i Aarhus-borgernes efterspørgsel efter botilbudspladser, 2016-2020



I tabel 4 vises en mere detaljeret oversigt, hvor efterspørgslen fordeler sig på interne og eksterne pladser for 18-29 år, 30-66 år og 67+ år.

Tabel 4. Udvikling i Aarhus-borgernes efterspørgsel efter botilbudspladser (2016-2020)

Botilbudspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Interne pladser 18-29 år	49	58	59	59	64
Eksterne pladser 18-29 år	16	18	22	19	31
I alt 18-29 år	65	76	81	78	95
Interne pladser 30-66 år	237	247	247	244	245
Eksterne pladser 30-66 år	46	46	49	50	52
I alt 30-66 år	283	293	296	294	297
Interne pladser 67+	16	13	17	22	22
Samlet efterspørgsel	364	382	394	394	414

Kilde: AAK-Analyseportal. Tallene er oprundet til helårstal og fratrukket skæve boliger med driftsnormering.

3.2.1 Botilbudsfrekvenser

I nedenstående fremgår botilbudsfrekvensen for Aarhus-borgere i alderen 18-29 år, 30-66 år og 67 + år. Botilbudsfrekvensen er opgjort som efterspørgslen pr. 1.000 indbyggere i perioden 2016-2020.



Tabel 5. Botilbudsfrekvens 18-29 år, 2016-2020.

Botilbudspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 18-29 år	86.306	88.605	91.148	93.678	95.456
Tilvækst 18-29 år	1.970	2.299	2.543	2.530	1.778
Efterspørgsel*	65	76	81	78	95
Botilbudsfrekvens	0,8	0,9	0,9	0,8	1,0

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.

13. april 2021
Side 10 af 18

Tabel 5 viser, at botilbudsfrekvensen for 18-29-årige over en femårig periode er steget fra 0,8 borgere pr. 1.000 i 2016 til 1,0 i 2020. Der er små udsving i perioden, hvorfor gennemsnittet på 0,9 anvendes i fremskrivningen.

Tabel 6 Botilbudsfrekvens 30-66 år, 2016-2020

Botilbudspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 30-66 år	141.210	142.193	143.028	144.127	145.548
Tilvækst 30-66 år	558	983	835	1.099	1.421
Efterspørgsel*	283	293	296	294	297
Botilbudsfrekvens	2,0	2,1	2,1	2,0	2,0

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.

Det fremgår af tabel 6, at botilbudsfrekvensen for 30-60-årige over de seneste fem år har ligget relativt stabilt på ca. 2 personer pr. 1.000 borgere. De små udsving fra 2016-2020 medfører, at der i fremskrivningen anvendes et gennemsnit på 2,0.

Tabel 7. Botilbudsfrekvens 67+ år, 2016-2020

Botilbudsfrekvens	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 67+ år	40.694	41.798	42.896	43.806	45.070
Tilvækst 67 år	1.249	1.104	1.098	910	1.264
Efterspørgsel*	16	13	17	22	20
Botilbudsfrekvens	0,4	0,3	0,4	0,5	0,4

*Samlet nettoefterspørgsel ekskl. køb af eksterne pladser (MSO står for eksternt køb til borgere 67+ år)

Tabel 7 viser, at det samlede antal af Aarhus-borgere på 67+ år er steget de seneste år. Botilbudsfrekvensen har haft små udsving, og derfor anvendes i det efterfølgende en gennemsnitlig frekvens på 0,4.

De anvendte gennemsnitlige botilbudsfrekvenser fremgår af nedenstående tabel 8.



Tabel 8. Botilbudsfrekvenser til fremskrivning (18-29 år, 30-66 år og 67+ år)

18-29 år	30-66 år	67+ år
0,9 (gens. 2016-20)	2,0 (gens. 2016-20)	0,4 (gens. 2016-20)

13. april 2021

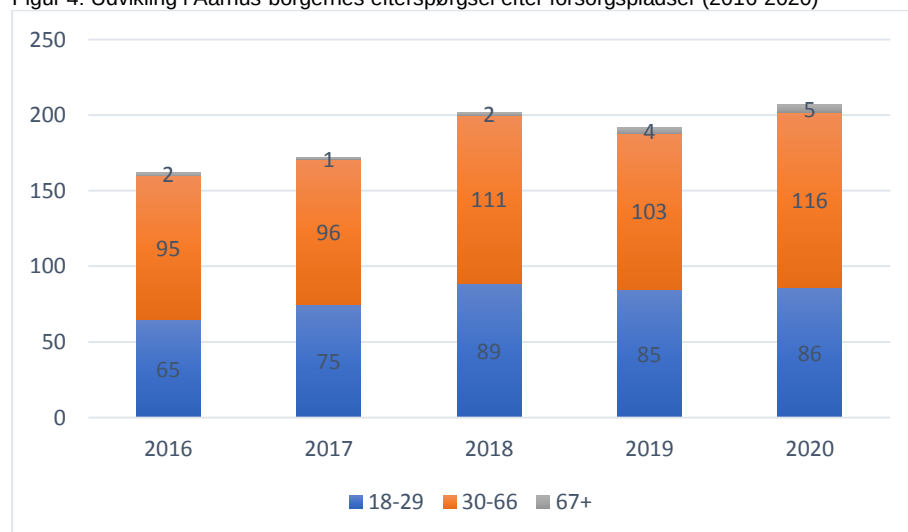
Side 11 af 18

3.3 Forsorgspladser – udvikling i efterspørgsel

Efterspørgslen efter forsorgspladser opgøres som Aarhusborgere indskrevet på Aarhus Kommunes egne forsorgspladser og Aarhusborgere, der har henvendt sig ved herberger i andre kommuner.

Nedenstående tabel viser udviklingen i Aarhusborgernes efterspørgsel efter forsorgspladser i perioden 2016-20. Efterspørgslen er uden salg af pladser til andre kommuner.

Figur 4: Udvikling i Aarhus-borgernes efterspørgsel efter forsorgspladser (2016-2020)



I tabel 9 vises en mere detaljeret oversigt, som viser efterspørgslen fordelt på interne og eksterne pladser for aldersgrupperne 18-29, 30-66 og 67+ år.



Tabel 9. Udvikling i Aarhus-borgernes efterspørgsel efter forsorgspladser (2016-2020)

Forsorgspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Interne pladser 18-29 år	61	67	79	75	67
Eksterne pladser 18-29 år	4	8	10	10	19
<i>I alt 18-29 år</i>	<i>65</i>	<i>75</i>	<i>89</i>	<i>85</i>	<i>86</i>
Interne pladser 30-66 år	77	74	81	82	81
Eksterne pladser 30-66 år	18	22	30	21	35
<i>I alt 30-66 år</i>	<i>95</i>	<i>96</i>	<i>111</i>	<i>103</i>	<i>116</i>
<i>Interne pladser 67+</i>	<i>2</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Samlet efterspørgsel	162	172	202	192	207

Kilde: AAK-Analyseportal. Tallene er oprundet til helårstal.

13. april 2021

Side 12 af 18

Aarhus Kommune tilbyder også efterforsorg som en støtteforanstaltning i forhold til udslusning til egen bolig. Efterforsorg er et midlertidigt støttetilbud (op til 12 mdr.) til unge, efter de har forladt pladsen på forsorgshjemet.

3.3.1 Forsorgsfrekvenser

I nedenstående fremgår forsorgsfrekvensen pr. 1.000 Aarhus-borgere i alderen 18-29 år, 30-66 år og 67+.

Tabel 10. Forsorgsfrekvens 18-29 år, 2016-2020

Forsorgspladser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 18-29 år	86.306	88.605	91.148	93.678	95.456
Tilvækst 18-29 år	1.970	2.299	2.543	2.530	1.778
Efterspørgsel*	65	75	89	85	86
Forsorgsfrekvens	0,8	0,8	1,0	0,9	0,9

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.

Det fremgår af tabel 10, at forsorgsfrekvensen i 2020 er på 0,9. Der har i perioden fra 2016 været enkelte udsving. I fremskrivningen anvendes derfor et gennemsnit på 0,9.

Tabel 11. Forsorgsfrekvens 30-66 år, 2016-2020

Forsorgspladsser	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 30-66 år	141.210	142.193	143.028	144.127	145.548
Tilvækst 30-66 år	558	983	835	1.099	1.421
Efterspørgsel*	95	96	111	103	116
Forsorgsfrekvens	0,7	0,7	0,8	0,7	0,8

*Samlet nettoefterspørgsel inkl. køb af pladser.



Også forsorgspladsen for aldersgruppen 30-66 årige har, jf. tabel 11, været præget af enkelte små udsving over de seneste fem år. I fremskrivningen anvendes derfor et gennemsnit på 0,7.

13. april 2021
Side 13 af 18

Tabel 12. Forsorgsfrekvens 67+ år, 2016-2020

Botilbudsfrekvens	2016	2017	2018	2019	2020
Aarhus-borgere 67+ år	40.694	41.798	42.896	43.806	45.070
Tilvækst 67 år	1.249	1.104	1.098	910	1.264
Efterspørgsel*	2	1	2	4	5
Forsorgsfrekvens	0,05	0,02	0,05	0,09	0,11

*Samlet nettoefterspørgsel ekskl. køb af eksterne pladser (MSO står for eksternt køb til borgere 67+ år)

Jf. tabel 12 har man oplevet en stigning i forsorgsfrekvensen siden 2017. I det der over en femårig periode har været enkelte udsving, grundet faldet i frekvensen fra 2016 til 2017, anvendes et gennemsnit på 0,1 i forbindelse med fremskrivningen.

De anvendte forsorgsfrekvenser opsummeres i tabel 13.

Tabel 13. Forsorgsfrekvenser til fremskrivning (18-29 år, 30-66 år og 67+ år)

18-29 år	30-66 år	67+ år
0,9 (gens. 2016-20)	0,7 (gens. 2016-20)	0,1 (gens. 2016-20)

4. Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for boliger til borgere på området for udsatte voksne og socialpsykiatri
I dette afsnit fremskrives det forventede fremtidige behov for boliger og pladser. Der indledes med en kort beskrivelse af allerede besluttede udvidelser. Herefter beregnes behovet ved hjælp af de ovenstående tilbudsfrekvenser og befolkningsprognosen for perioden 2021-2030. Efterfølgende indregnes den forventede udvikling i forhold til køb/salg af pladser, øget levealder mv. (jf. afsnit 1).

4.1 Skæve boliger

Det forventede fremtidige behov for kapacitetsudvidelser har sammenhæng med de beslutninger, der allerede er truffet i forbindelse med udvidelser på området. Af tabel 14 fremgår planlagte udvidelser. I alt planlægges opført 60 boliger til og med 2026. Placeringen for de 60 boliger er ikke fastlagte, hvormed ibrugtagningstidspunkterne kan forskydes.



Tabel 14. Planlagt udvidelse af skæve boliger

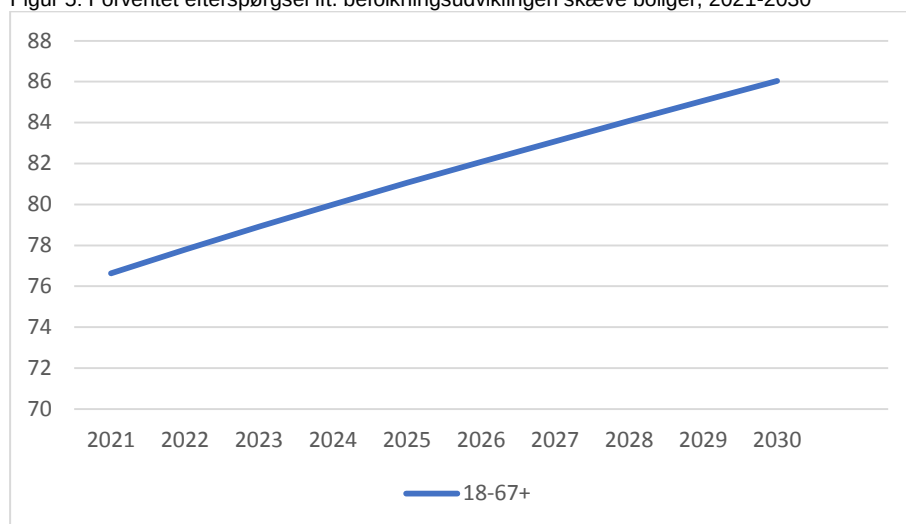
13. april 2021

	Boligtype	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Rest skæve boliger tidl. budgetforlig	\$149a (ABL)	12					12
10- årig investeringsplan	\$149a (ABL)		12	12	12	12	48
Pladsudvidelser i alt		12	12	12	12	12	60

Det specifikke år for ibrugtagning kan variere.

I nedenstående figur 5 ses det forventede fremtidige behov for skæve boliger, hvor den gennemsnitlige boligfrekvens på 0,3 for 2016-2020 sammenholdes med befolkningsprognosen.

Figur 5: Forventet efterspørgsel ift. befolkningsudviklingen skæve boliger, 2021-2030



I nedenstående tabel 15 indgår det årlige salg af skæve pladser, som et gennemsnit af de seneste fem år, samt den interne kapacitet inkl. allerede besluttede udvidelser. Aarhus Kommune har ikke købt eksterne skæve boliger, hvorfor der ikke forventes fremtidigt køb af denne pladstype.

Tabel 15. Forventet over-/underskud skæve boliger, 2021-2030

Skæve boliger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-77	-78	-79	-80	-81	-82	-83	-84	-85	-86
Forventet salg	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Intern kapacitet	91	103	115	127	139	151	151	151	151	151
Over-/underskud (+/-)	13	24	35	46	57	68	67	66	65	64

Den interne kapacitet er inkl. planlagte udvidelser.

I ovenstående beregning fremgår et forventet potentielt overskud af skæve boliger i forhold til det prognosticerede antal i målgruppen til skæve boliger, der ofte er borgere, som i dag har et liv på gaden, eller et liv ind og ud af forsorgstilbud.



I stedet for at se udbygningen af skæve boliger som en unødvendig udvidelse, kan det ses i sammenhæng med underskuddet af forsorgspladser jf afsnit 4.3. Som der efterfølgende redegøres for forventes den nuværende underskudskapacitet af forsorgspladser at vokse på fem såvel som 10 års sigt. Endvidere kan flere skæve boliger lette presset på den sociale boligtildeling, så mennesker der ikke kan bo selvstændigt i en almen bolig, i stedet for at komme ind i et ansøgningsforløb i den sociale boligtildeling, kan anvises til en skæv bolig med de støttemuligheder der følger den sociale viceværtsordning m.v.

13. april 2021
Side 15 af 18

Placeringer og ibrugtagningstidspunkter for de planlagte udvidelser, medregnet i den interne kapacitet i tabel 15, er ikke endeligt fastlagte. Tidspunktet for ibrugtagning afhænger af hvor det er muligt at få mulighed for at etablere skæve boliger, og hvornår de pågældende pladser planlægges etableret, samt af hvornår der vurderes at være behov for en kapacitetsudvidelse. Udbygningsbehovet vil løbende blive vurderet. Det kan løbende ændre sig, på baggrund af de tidligere omtalte faglige strategier og tiltag, herunder at borgere som i dag er i målgruppen for en forsorgsplads potentielt fremadrettet kan indgå i målgruppen som efterspørger en skæv bolig.

4.2 Botilbud

Det er allerede besluttet at udvide med i alt 91 botilbudspladser på det socialpsykiatriske område. I nedenstående tabel 18 redegøres for udvidelserne. Som det fremgår af tabellen, er placeringen for samtlige 91 botilbudspladser endnu ikke kendt, hvormed der er en usikkerhed forbundet det specifikke år for ibrugtagning.

Tabel 16. Planlagt udvidelse af botilbudspladser

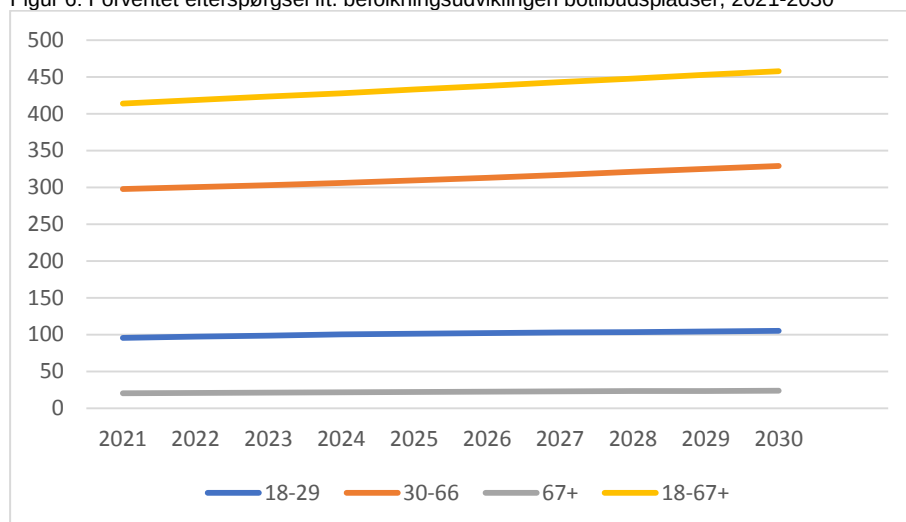
	Boligtype	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	I alt
Provstebakken 6-10	§105 (ABL)		1									1
Provstebakken 4A-8	§107 (SEL)		1									1
Grøfthøjparken	§105 (ABL)				3	3						6
Nygårdsvej 1A	§107/108 (SEL)		20									20
Bymosevej	§105 (ABL)	3	3	3	3							12
10-årig investeringsplan	§105 (ABL)							18		19		37
10-årig investeringsplan	§107/108 (SEL)					14						14
Pladsudvidelser i alt		3	25	3	6	17		18		19		91

Det specifikke år for ibrugtagning kan variere

I nedenstående figur 6 fremgår det forventede fremtidige behov for botilbudspladser, hvor botilbudsfrekvenserne sammenholdes med befolkningsprognosen for perioden 2021 til 2030.



Figur 6: Forventet efterspørgsel ift. befolkningsudviklingen botilbudspladser, 2021-2030



13. april 2021

Side 16 af 18

Det kan af ovenstående fremskrivning udledes, at ca. 72 pct. af det forventede fremtidige behov knytter sig til aldersgruppen 30-66-årige, 23 pct. til de 18-29-årige og de resterende 5 pct. til aldersgruppen 67+.

Sammenholdes de besluttede udvidelser med den samlede fremskrivning for de tre aldersgrupper, fremgår det estimerede nettobehov i nedenstående tabel 17. Udover ovenstående demografiske fremskrivning inkluderes køb og salg af pladser.

I analysen tages der højde for at Aarhus Kommune administrerer en ønskeliste, for de borgere som ønsker at blive tilbudt plads på et bestemt tilbud. I beregningerne er medregnet en forventning om, at der årligt vil være tre borgere fra ønskelisten, som ikke i forvejen er bosiddende i et botilbud indenfor det socialpsykiatriske område, som tilbydes en botilbudsplads.

Tabel 17. Forventet overskud/underskud af botilbudspladser, 2021-2030

Botilbud	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-414	-419	-423	-428	-433	-438	-443	-448	-453	-458
Forventet salg	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
Ønskeliste	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3
Intern kapacitet ¹	339	364	367	373	390	390	408	408	427	427
Eksternt køb	80	77	74	71	68	65	62	59	56	53
Over-/underskud (+/-)	-8	9	5	3	12	4	14	6	17	9

Den interne kapacitet er inkl. planlagte udvidelser.



Ovenstående tabel viser, at der er nogenlunde overensstemmelse mellem den forventede efterspørgsel og den forventede fremtidige kapacitet. Der forventes et mindre varierende overskud af botilbudspladser.

13. april 2021
Side 17 af 18

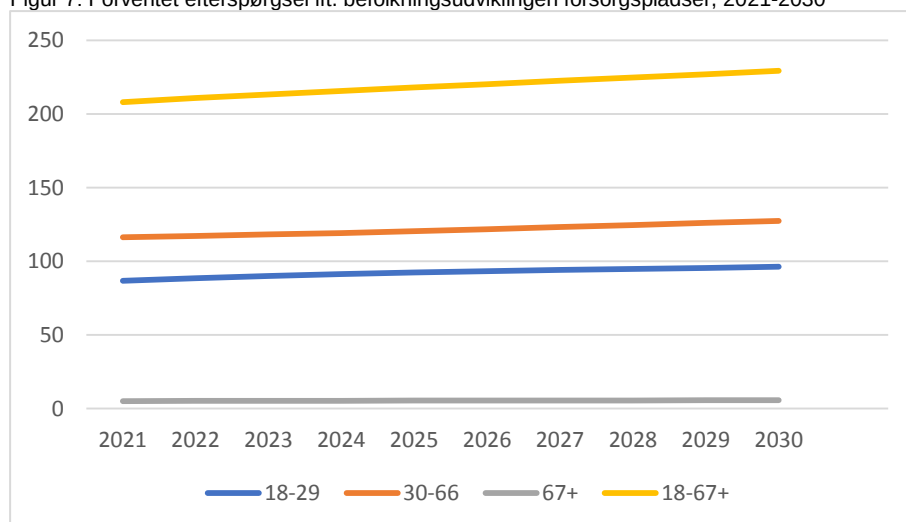
Beregningerne siger ikke noget om den meget brede (støttemæssigt) vifte af tilbud i psykiatrien, idet det i nærværende analyse ikke er muligt at selekttere den forventede fremtidige efterspørgsel på de forskellige målgrupper. Der kan således godt være ledige pladser i meget lette bofællesskaber, mens der efterspørges pladser til borgere med et mere omfattende støttebehov.

Den demografiske fremskrivning kan vise sig at være underestimeret i forhold til behovet, da det i analysen "Økonomisk analyse af området for socialpsykiatri og udsatte voksne i Socialforvaltningen 2019" fremgår, at den øgede tilgang af borgere med større støttebehov samt sammenhængen med kortere indlæggelsestid i behandlingspsykiatrien, kan påvirke behovet for boliger/pladser på området.¹

4.3 Forsorgspladser

I nedenstående figur 7 vises det forventede fremtidige behov for forsorgspladser i forhold til befolkningsudviklingen 2021-2030.

Figur 7: Forventet efterspørgsel ift. befolkningsudviklingen forsorgspladser, 2021-2030



Det kan af ovenstående fremskrivning udledes, at ca. 56 pct. af det forventede fremtidige behov knytter sig til aldersgruppen 30-66-årige og 42 pct. til de 18-29-årige. I nedenstående tabel 18 fremgår det estimerede nettobehov for forsorgspladser. Udover ovenstående demografiske fremskrivning indregnes forventningerne til køb og salg af pladser.

¹ https://www.aarhus.dk/media/29070/analyse-af-oekonomien-paa-omraadet-for-socialpsykiatri-og-udsatte-voksne-20082019_docx.pdf



13. april 2021

Side 18 af 18

Tabel 18. Forventet overskud/underskud forsorgspladser, 2021-2030

Forsorgstilbud	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-208	-211	-213	-216	-218	-220	-223	-225	-227	-229
Forventet salg	-40	-40	-40	-40	-40	-40	-40	-40	-40	-40
Intern kapacitet	188	188	188	188	188	188	188	188	188	188
Eksternt køb	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
Over-/underskud (+/-)	-10	-13	-15	-18	-20	-22	-25	-27	-29	-31

Som vist i ovenstående tabel 18 vil der jf. beregningerne være et fortløbende underskud af forsorgspladser frem til 2030, hvor beregningen viser et kapacitetsunderskud på 31 forsorgspladser.

Det er dog væsentligt at nævne, at erfaringerne på området viser, at selvhenvendelsesprincippet i et vist omfang påvirker efterspørgslen efter forsorgspladser, så efterspørgslen tyder på at stige, når antallet af pladser stiger. selvhenvendelsesprincippet betyder, at der ikke er en forudgående visitation fra myndighedsområdet, samtidig med at pladserne kan bruges af både egne og andre kommuners borgere. Samtidig er det væsentligt, at forsorgspladserne er et sikkerhedsnet for borgerne og ikke kan eller skal udgøre den varige løsning af borgerens boligsituation.

Det betyder, at den forventede efterspørgsel efter forsorgspladser ikke nødvendigvis skal håndteres gennem udvidelser af kapaciteten. I stedet skal håndteringen ske gennem tiltag, der understøtter et bedre flow på de eksisterende pladser, herunder ved en udbygning med skæve boliger.



20. april 2021

Side 1 af 8

Behov for almene små boliger i Aarhus kommune 2021-2030

Behovsanalysen tager afsæt i visionerne om, at Aarhus er en by, der rummer alle, og hvor også de fysiske rammer er medvirkende til at understøtte alle borgere i at kunne leve det liv, de ønsker.

Analysens formål er at besvare det underliggende spørgsmål:

Hvor mange borgere vil efterspørge de forskellige tilbudstyper i fremtiden, og hvilket pladsbehov medfører det?

1. Analysens struktur

Analysen er opdelt i to dele. I første del beskrives udviklingen i målgruppen og den historiske udvikling i efterspørgslen. Formålet er at beskrive den historiske tilbudsfrekvens, defineret som andelen af kommunens borgere, som efterspørger det pågældende boligtilbud.

I analysens anden del fremskrives den forventede fremtidige efterspørgsel, med henblik på at forudsige det forventede fremtidige kapacitetsover- eller underskud.

1.1 Analysens fokus

Analysen omfatter almene små boliger tildelt gennem den sociale boligtildeling.

1.2 Almene boliger tildelt gennem Den sociale Boligtildeling

Aarhusborgere med boligsociale udfordringer kan, på baggrund af en konkret og individuel boligansøgning, få tildelt en almen bolig gennem Den Sociale Boligtildeling (DSB). Det gælder borgere, der har været udsat for en akut og uforudseelig hændelse, og som ikke selv har mulighed for at skaffe en bolig på egen hånd. Tilgængeligheden af almene boliger har stor betydning for mange borgere og familier, der har en begrænset betalingsevne, samtidig med at det understøtter de faglige strategier i Sociale Forhold og Beskæftigelse om Recovery og Housing First.

Der er tale om almene boliger i boligorganisationer. Boligerne ligger spredt i hele Aarhus. Med afsæt i lov om almene boliger § 59 stk. 1 har Aarhus kommune ud over den kommunale anvisningsret en udvidet anvisningsaftale. Denne er nærmere reguleret i en aftale med boligforeningernes 5. kreds. Aftalen betyder at MSB modtager hver tredje ledige etværelses almene familiebolig, hver fjerde ledige øvrige almen familiebolig og hver syv ende ledige almene ungdomsbolig/kollegielejlighed.

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Mål, Økonomi og Boliger
Aarhus Kommune

Bygninger

Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00

Direkte telefon: 29 20 45 16

E-mail:

okonomi@msb.aarhus.dk

Direkte e-mail:

irt@aarhus.dk

www.aarhus.dk/msb

Sag: 21/002331-3

Sagsbehandler:

Ida Rydén Urup Tølløse



Den Sociale Boligtildeling anviser cirka 800 – 1.000 boliger om året til en bred gruppe af borgere, der enten er på vej til ikke at have en bolig (familier med børn) eller borgere, der er hjemløse.

20. april 2021
Side 2 af 8

Boligtildelingen forsøger at matche den bedste boligløsning til borgeren, qua de ledige boliger der er til rådighed, på et givet tidspunkt. Anvisningen respekterer de til enhver tid gældende udlejningsaftaler, ligesom områder med kombineret udlejning er fritaget for anvisning.

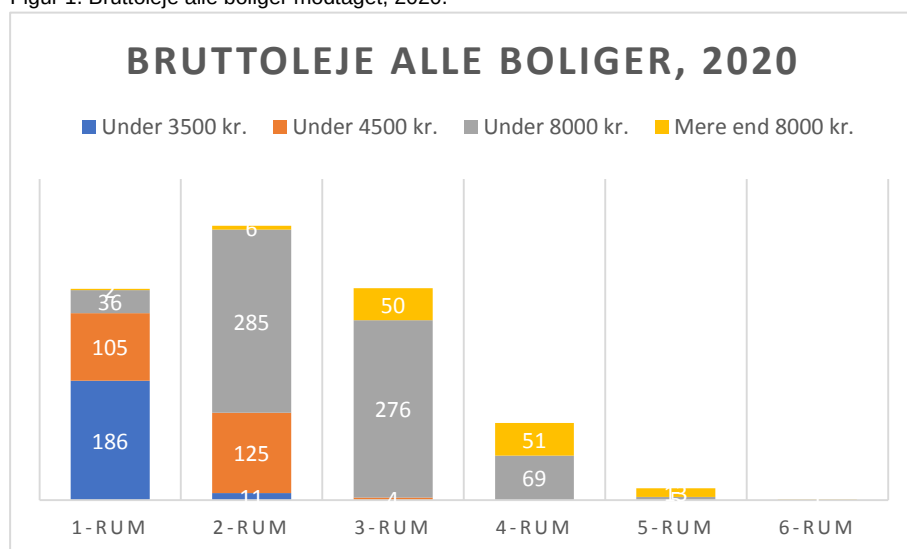
Det er ikke en forudsætning, at borgeren har et støttebehov for at få tildelt en bolig gennem Den Sociale Boligtildeling. Modtager borgeren støtte, er der tale om støtte i eget hjem. Borgeren har egen lejekontrakt og er beskyttet gennem lejeloven. Udslusningsboliger anvendes i nogle tilfælde med baggrund i Aarhus Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg.

2. Udviklingen på området

I dette afsnit beskrives de overordnede udviklinger på området.

Den Sociale Boligtildeling anvender en meget stor andel af de boliger, der både hvad angår husleje og beliggenhed matcher de enkeltes behov. Da der er tale om en tilfældig allokering af boliger til MSB, vil der uundgåeligt være et restparti af boliger, som tilbagesendes, da de ikke kan anvises til borgerne i målgruppen. Årsagerne til tilbagesendelse er først og fremmest en for høj husleje, at boligen er i et udsat boligområde, eller der er tale om en anden boligtype for eksempel en ungdomsbolig frem for en almindelig familiebolig.

Figur 1. Bruttogleje alle boliger modtaget, 2020.





Figur 1 viser fordelingen af antallet modtagne boliger i 2020, opdelt efter boligernes bruttohuslejeniveau. Det er boligerne med den laveste husleje der er mest attraktiv i forhold til tildeling til majoriteten af målgruppen.

20. april 2021
Side 3 af 8

Flaskehalsen i den kommunale anvisning er ved de små og billige boliger samt ved større familieboliger med en lav husleje og en god tilgængelighed. (som følge af handicap i familien)

2.1 Boliggaranti

I Aarhus er der i løbet af de sidste fem år bygget rigtig mange nye almene ungdomsboliger og kollegieboliger.

Den 1. marts 2020 trådte en ny boliggaranti for unge hjemløse i kraft, der betyder at et ungt hjemløst menneske vil få anvist en ungdomsbolig senest indenfor seks måneder, samt at alle unge omfattet af boliggarantien modtager støtte. Håbet er, at der allerede er en bolig efter cirka fire måneder.

Kan de unge boligløse selv opsøge og mestre at bo i en ungdomsbolig, vil der forventeligt ikke være en flaskehals på boligmarkedet, der begrænser muligheden for at finde en egnet bolig.

2.2 En udvidelse af boliggarantien op til 30 år

For akut boligsøgende borgere der er 25 år eller derover er der en mere strukturel udfordring med at tilvejebringe et tilstrækkeligt antal boliger. Der er væsentlig færre små boliger med en lav husleje end, der er borgere der efterspørger dem.

Den seneste hjemløsetælling (2019) viste, at 147 personer mellem 25 og 29 år savner en bolig i Aarhus. En tommelfingerregel siger, at ca. 80%, svarende til ca. 120 personer, vil kunne profiteres af en almen bolig forudsat at den rette støtte ydes.

Særkørsler fra VIVEs hjemløsetælling i 2019 viser, at 58% af de 25-29-årige hjemløse har et forbrug af rusmidler, mens 69% har psykiske problemer. 60% af de hjemløse 25-29-årige modtager kontanthjælp/uddannelseshjælp. Det er vurderingen, at 25 – 29 årige vanskeligt vil kunne bo i en ungdomsbolig sammen med yngre og typisk studerende, hvis de misbruger rusmidler eller har svære psykiske problemer. Det er derfor ikke alle der kan mestre at bo i en almen bolig, men i stedet for har behov for et særligt tilbud. Sådanne tilbud vil ikke være en del af boliggarantien.



På den korte bane er det konklusionen, at der ikke kan tilvejebringes et tilstrækkeligt antal mindre huslejevenlige almene boliger. Det er en vanskelig boligtype at tilvejebringe, men der er en række værktøjer, der kan sættes i spil, og over årene udvide antallet af passende boliger:

20. april 2021
Side 4 af 8

- Konvertering af ældre ungdomsboliger i periferien af Aarhus. Der er relativt mange ungdomsboliger, og en del af dem kan konverteres til almene familieboliger.
- Hæve andelen af små boliger, når der bygges nyt alment. Det er en udfordring at bygge nyt i et prisleje, hvor målgruppens betalingsevne fortsat er i spil.

Begge tiltag vil kunne understøtte en geografisk spredning af boligerne, men det vurderes vanskeligt at tilvejebringe 120 boliger alene gennem ovenstående tiltag.

En boliggaranti for alle under 30 år vil herudover betyde, at yngre aldersgrupper prioriteres først i anvisningen, hvilket betyder, at der vil være færre boliger til borgergruppen over 30 år, som dermed kommer til at vente i længere tid på en bolig, med konsekvens for disse borgers livsmuligheder.

2.3 Skæve boliger

Det at bygge flere almene boliger, heraf en vis andel små boliger, er et vigtigt element, men for mange vil det fortsat være svært at imødekomme huslejeniveauet i Aarhus. I Sociale Forhold og Beskæftigelse har vi gode erfaringer med at etablere Skæve Boliger i opgange, geografisk spredt i byen. Skæve Boliger giver mulighed for at sikre en lav husleje (gennem statstilskud til etablering eller renovering) og et højt niveau af støtte (§85 samt social vicevært). Samtidig har opgangsløsningen vist sig at kunne fungere uden at være for generende for de øvrige boliger i området, mens det desuden giver mulighed for at tilvejebringe bynære boliger og sikre den mest hensigtsmæssige udnyttelse af bostøtte-ressourcerne ved en geografisk nærhed af boligerne. Der redegøres yderligere for de skæve boliger i behovsanalysen for udsatte voksne og socialpsykiatri.

3. Historisk udvikling i efterspørgsel og tilbudsfrekvens

I dette afsnit beskrives den historiske udvikling i efterspørgslen efter de almene små boliger, som tildeles gennem Den Sociale Boligtildeling. Formålet er at anvende tidligere års efterspørgsel i forhold til fremskrivning af det fremtidige pladsbehov.



3.1 Almene små boliger (Via DSB)

Aarhus Kommunes Sociale Boligtildeling modtager boligtilbud fra de almene boligforeninger. Det gælder for hver fjerde ledigblevne almene bolig, hver tredje etværelses bolig og hver syvende ungdomsbolig (jf. anvisningsregler fra 2016).

20. april 2021

Side 5 af 8

De små almene boliger er den primære boligstørrelse, der er strukturel mangel på og hvor efterspørgslen er væsentlig større end det antal, der modtages til anvisning. Denne boligtype er økonomisk tilgængelig for hovedparten af de borgere der har boligsociale udfordringer.

I nedenstående tabel 1 opgøres Aarhus Kommunes samlede udvikling i efterspørgslen efter almene små boliger. Det samlede behov opgøres ved at summere antallet af små boliger som Den Sociale Boligtildeling har modtaget og tildelt, samt antallet af borgere der ikke har kunnet få dækket deres akutte boligbehov, og derfor endnu afventer et boligtilbud.

Efterspørgslen opgøres normalvis for de seneste fem år. I 2020 var der et stort fald i antallet af borgere, som henvendte sig med et akut boligbehov, sammenlignet med tidligere år. Det antages at være en konsekvens af covid-19, hvorfor det ikke forventes at være en fremadrettet tendens. På den baggrund udelades data for 2020 i nedenstående, og i stedet anvendes efterspørgslen for årene 2015-2019, til beregningen af de tilbudsfrekvenser, som skal danne grundlag for beregningen af den forventede fremtidige efterspørgsel. Den historiske efterspørgsel fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Udvikling i det samlede behov for små boliger, 2015-2019

Almene små boliger	2015	2016	2017	2018	2019
Modtaget bolig	119	109	121	109	120
Afventer bolig*	333	326	342	336	266
Nettosum	452	435	463	445	386

Kilde: Statistik Den Sociale Boligtildeling. Målt pr. 31.12. Borgerne afventer, som udgangspunkt, max 9-12 mdr. på en bolig via Den Sociale boligtildeling.

Det kan af ovenstående tabel udledes, at gennemsnitligt hver tredje af MSBs borgere med boligsociale udfordringer har fået dækket deres akutte behov for en økonomisk tilgængelig bolig i perioden.

Udover ovenstående borgere med godkendt boligansøgning, der afventer en almenbolig, viser den seneste hjemløsetælling 2019, at der i Aarhus er ca. 403 personer, som mangler en bolig, og f.eks. overnatter hos familie/venner, på hotel, i kriminalforsorgen, på hospitaler mv. Tallet stammer fra hjemløsetællingen i 2019, men er fratrullet gadesovere, personer på herberg og funktionelle hjemløse, som er borgere der befinder sig i hjemløshedens grænseområde, fordi de til tider har en bolig. Det er ikke opgjort, hvor stor en



andel af denne gruppe, der er opskrevet til en almenbolig, herunder afventer anvisning af en bolig i boligtildelingen.

20. april 2021
Side 6 af 8

3.1.1 Boligfrekvens

Boligfrekvensen viser, hvor mange borgere der pr. 1.000 borgere i alderen 18-66 år har efterspurgt en af de små almene boliger. I nedenstående tabel fremgår boligfrekvenserne for perioden 2015 til 2019. I afsnit 3.1 blev der argumenteret for at tallene for 2020 ikke medtages i beregningerne grundet covid-19-situationen.

Tabel 2: Boligfrekvens for almene små boliger, 2015-19

Boligfrekvens	2015	2016	2017	2018	2019
Aarhus-borgere 18-66 år	224.988	227.516	230.798	234.176	237.805
Tilvækst 18-66 år	617	2.528	2.282	3.378	3.629
Efterspørgsel*	452	435	463	445	386
Boligfrekvens*	2,01	1,91	2,01	1,90	1,62

*Boligfrekvens pr. 1.000 indbyggere i alderen 18-66 år

Af tabel 2 fremgår det at boligfrekvensen har været relativt stabil i perioden 2015-19. I beregningen af det fremtidige kapacitetsbehov benyttes gennemsnittet for perioden 2015-2019, på 1,9. Fremskrivningen beregnes i nedenstående afsnit 4.

4. Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for små almene boliger

I dette afsnit fremskrives det forventede fremtidige behov for almene små boliger, som kan tildeles gennem den sociale boligtildeling. Der indledes med en kort beskrivelse af allerede besluttede udvidelser. Herefter beregnes behovet ved hjælp af de ovenstående tilbudsfrekvenser og befolkningsprognosen.

4.1 Nye små almene boliger (DSB)

Aarhus Kommunes forventede fremtidige behov for kapacitetsudvidelser har sammenhæng til de planlagte boligudvidelser. Det vil for nærværende borgergruppe være væsentligt, at de planlagte nye almene boliger, er økonomisk tilgængelige og placeret hensigtsmæssigt ift. blandt andet kombineret udlejning.

Som nævnt i analysens indledende afsnit er der to afgørende elementer for, om de boliger, som boligforeningerne tilbyder Aarhus Kommune, kan benyttes af kommunes borgere med boligsociale udfordringer:



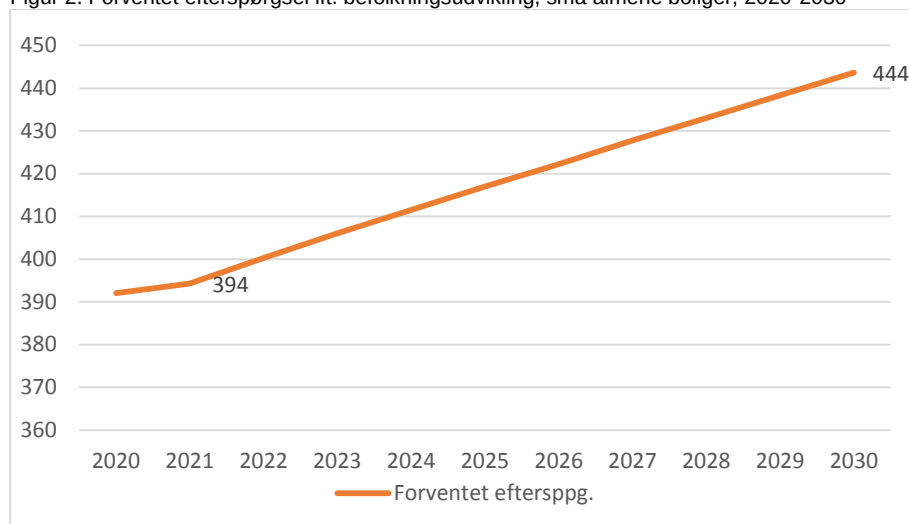
1. Boligelejens pris for borgeren –35 -40 % af de boliger, der returneres til boligforeningerne skyldes en for høj husleje. Generelt kan det siges, at jo flere rum boligerne har, desto større andel returneres.
2. I udsatte boligområder er der fleksibel og/eller kombineret udlejning, hvilket betyder, at borgere, der ikke har et arbejde, som udgangspunkt ikke tildeles en bolig i udsatte boligområder.

20. april 2021
Side 7 af 8

Statistik fra Den Sociale Boligtildeling (DSB) viser, at Aarhus Kommune i 2019 modtog 1.358 boligtilbud men måtte returnere 739 (54 pct.) med baggrund i ovenstående kriterier. Der er således allerede med den nuværende efterspørgsel problemer med at matche kommunens borgere med de boliger, som Aarhus Kommune får til formidling gennem DSB.

I nedenstående figur 2 ses det forventede fremtidige behov for små almene boliger, hvor den gennemsnitlige boligfrekvens for 2015-2019 sammenholdes med befolkningsprognosen.

Figur 2. Forventet efterspørgsel ift. befolkningsudvikling, små almene boliger, 2020-2030



Som beskrevet i ovenstående afsnit dækker de modtagne boligtilbud fra boligforeningerne gennemsnitligt, i perioden 2015-19, cirka 30% af den samlede årlige akutte efterspørgsel efter økonomisk tilgængelige etværelses boliger. På den baggrund regnes der også fremadrettet med at 30 pct. af efterspørgslen kan imødekommes.

Der er i samarbejde mellem Aarhus Kommune og de almene boligselskaber planlagt i alt 313 nye små almene boliger i perioden frem mod 2023, som det fremgår af tabel 3. Heraf forventes Aarhus Kommune at kunne disponere over hver tredje i forbindelse med løsningen af de boligsociale udfordringer.



Disse forventninger er medregnet i tabel 4. tidspunktet for hvor tidligt boligerne er til disposition er med forbehold for, at gennemførelsen af byggeprojekterne ikke tager længere tid end forventet, eller at flere af boligerne bliver dyrere end forventet.

20. april 2021
Side 8 af 8

Tabel 3. Planlagte udvidelser

Planlagte udvidelser	2020	2021	2022	2023
Antal boliger	176	246	256	313
Til DSBs disposition	58	81	84	103

I beregningerne er der taget højde for en forventning om at den lavere efterspørgsel i 2019 forventes at udligne sig over tid. Den forventede efterspørgsel i 2021 er således beregnet som den forventede stigning i efterspørgslen, som følge af befolkningstilvæksten, i perioden 2019-2021, summeret med efterspørgslen i 2019.

Tabel 4. Forventet over-/underskud små almene boliger, 2021-2030

Alm. små boliger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forvent. efterspørgsel	-394	-400	-406	-411	-417	-422	-428	-433	-438	-444
Modtagne boliger	118	120	122	123	125	127	128	130	131	133
Kapacitetsudvidelser	81	84	103	103	103	103	103	103	103	103
Boligpolitiske tiltag (estimat)	0	30	60	120	120	120	120	120	90	90
Over-/underskud (+/-)	-195	-166	-121	-65	-69	-72	-77	-80	-114	-118

I opgørelsen af den fremtidige forventede boligkapacitet der forudsættes at være til rådighed i de kommende år, er indregnet forventningerne til effekten af kommende boligpolitiske tiltag. Der regnes med en fireårig indfasningsperiode.

Det er forventningen, at såfremt byrådet godkender forslagene i den boligpolitiske redegørelse, vil hensigten om at sikre, at en andel (10-15%) af fremtidigt alment boligbyggeri er små boliger give op til 90 små boliger ekstra. Idet der i de kommende år er afsat midler til 5-600 almene boliger årligt.

Herudover er det forventningen, at der fra statslig side, som en del af indsatsen mod parallelsamfund, vil komme en forventning om og støtte til yderligere boligbyggeri fra Nybyggerfonden. Dette regnes i første omgang alene ind for en afgrænset periode på 5 år med yderligere 90 små boliger årligt, hvor hver tredje forudsættes at tilgå boligtildelingen.

Uanset disse effektivurderinger er der samlet set fortsat behov for fokus på at etablere flere billige, almene etværelses boliger.

Punkt 4: MSB's anlægsplan 2024-2025



Indstilling

Til Rådmandssindstilling
Fra Mål, Økonomi og Boliger
Dato 27. april 2021

MSBs anlægsplan 2024-2025

1. Resume

I forbindelse med budget 2022-2025 skal byrådet forhandle anlægsmidler for overslagsårene 2024-2025. Der er i anlægbufferen 2 x 80 mio. kr. til forhandling og fordeling blandt magistratsafdelingerne. Hver afdeling må højst beløbe sig til 80 mio. kr.

Anlægsplanen bygger på MSBs behovsanalyse og det samlede materiale fremsendes til Borgmesterens Afdeling senest den 3. maj, som del af MSBs budgetmateriale.

Anlægsforslagene tager udgangspunkt i, at Aarhus skal være en god by for alle. I forslagene lægges der derfor vægt på social balance i byudviklingen, løft af indeklimaet for mennesker med handicap, socialt udsatte og borgere med socialpsykiatriske udfordringer samt brandsikkerhed i MSBs tilbud og velfærdsteknologi.

Anlægsplanen indeholder også forslag til prioritering af allerede udmøntet anlægsmidler i den 10-årige investeringsplan til lærings- og beskæftigelsespladser, hvor dele af pladserne foreslås etableret, som idrætstilbud sammen med foreningslivet og på tværs af målgrupper inden for handicapområdet, og eventuelt som et tværmagistratsligt projekt i samarbejde med Kultur og Borgerservice.

Anlægsplan indeholder også et enkelt forslag til pladsudbygning af 10 nye krise- og forsorgspladser, som ikke blev prioriteret i den 10-årige investeringsplan.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) forslag til anlægsplan for perioden 2024-2025 drøftes og godkendes af rådmanden

At 2) anlægsplanen fremsendes som del af MSBs budgetmateriale med henblik på udmøntning af anlægspuljer afsat i 2024-2025

At 3) anlægsplanen behandles på koordinationsmødet den 10. maj med borgmesteren

3. Oversigt over anlægsforslag 2024-2025

I nedenstående tabel vises oversigt over anlægsplanen fem budgetforslag.

Tabel 1. Oversigt anlægsforslag 2024-2025. Mio. kr.

	2024	2025	Total
<u>Brandsikkerhed</u> – nød- vendig sikring og opti- mering af brandalarme- ringsudstyr	2,0	2,0	4,0
<u>Demografi og selvforsy- ning</u> - Krise- og for- sorgspladser til kvinder og børn		11,1	11,1
Løft af indeklima	17,5	13,5	31,0
Socialbalance i byudvik- lingen	3,0	10,0	13,0
Velfærdsteknologi	10,5	10,4	20,9
Total	33	47	80

MSBs anlægsplan beløber sig til anlægsinvesteringer på i alt 80 mio. kr. i perioden fra 2024-2025.

/

Bjarne Høyer Andresen
Økonomichef

Tidligere beslutninger

MSBs 10-årige investeringsplan 2024-2033

Mål, Økonomi og Boliger

Tlf.: 89 40 20 00

E-post: okonomi@msb.aarhus.dk

Antal tegn: 2.393

Sagsbehandler: Allan Hoffmann Jeppesen

Tlf.: 41 85 87 73

E-post: jhal@aarhus.dk

Anlægsplan for Sociale Forhold og Beskæftigelse 2024-2025

I budgetlægningen for 2022-2025 udmøntes 80 mio. kr. fra anlægsbufferen i hvert af årene 2024 og 2025.

MSB har traditionelt i forbindelse med tidligere anlægsplaner primært fremsendt forslag om udbygning af boliger og pladser inden for socialområdet. Men i 2021 blev den 10-årige investeringsplan 2024-2033 besluttet af byrådet. I den forbindelse fik MSB udmøntet og fremrykket anlægsmidler til hovedparten af behovet for nye boliger og pladser på socialområdet frem til 2026.

MSB foreslår derfor i indeværende anlægsplan, at der i forbindelse med udmøntning af anlægsbufferen for 2024-2025 udmøntes anlægsmidler til følgende hovedområder:

- *Brand/alarmering – nødvendig sikring og optimering af brandalarmeringsudstyr*
- *Demografi og selvforsyning (mindre kapacitetsudvidelser).*
- *Løft af Indeklima*
- *Social balance i byudviklingen*
- *Velfærdsteknologi*

I nedenstående projektskemaer udlagt af borgmesterens afdeling til afdelingernes anlægsforslag gennemgås de fem foreslåede anlægsinvesteringsområder fordelt i anlægsbufferens udmøntningsår 2024-2025.

Sociale Forhold og beskæftigelse – projekt 1

Brandalarmering – nødvendig sikring og optimering af brandalarmeringsudstyr (MSB tværgående)

Finansiering

2022-priser - tusind. kr.	2024	2025	I alt
Merudgifter anlæg	2.000	2.000	4.000
Egenfinansiering – anlæg			
Eksternt tilskud			
Forrentning 3% af anlægssum*			
SUM (ønsket finansiering)	2.000	2.000	4.000
Merudgifter drift			
Egenfinansiering – drift			
SUM (merudgifter, drift – samlet fratrukket egenfinansiering)			

Beskrivelse af projekt:

I forbindelse med byrådets seneste udmøntning af anlægsmidler for 2022-2023 fik MSB udmøntet 3 mio. kr. til igangsætning og optimering af brandsikkerheden på MSBs tilbud. Baggrunden herfor var at der har været flere tragiske brande på tilbud til ældre borgere i andre kommuner.

MSB igangsatte på denne baggrund, i samarbejde med Østjyllands Brandvæsen og andre rådgivere, processen med at gennemgå MSBs bygningsmasse i forhold til brandsikkerhed. Det har allerede nu synliggjort en række tilbud, som bør brandoptimeres.

Når beboeres tilstand i botilbud udvikler sig i retning af at borgerne bliver mindre selvhjulpne, har det også konsekvenser for behovet for brandsikkerhed. Det kan skyldes alder eller generelt stigende støttebehov i de sociale tilbud. Det betyder, at flere borgerne ikke nødvendigvis er i stand til at følge brandinstrukser, og de kan være mindre mobile og skal have hjælp til evakuering i tilfælde af brand. Det medfører behov for et skifte i bygningens brandklassificering, og kalder på nye investeringer i brandsikkerhed for at sikre overensstemmelse mellem brandsikkerhedskrav og brugen af bygningen, herunder automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA-anlæg).

Hertil kommer at ældre bygningen kan have utidssvarende brandsikkerhed som særligt udfordrer, hvor fysisk og psykisk handicap, sindslidelse eller misbrug gør borgerne afhængige af et system, der alarmerer automatisk. En investering i brandsikkerhed skal understøtte personalets og brandvæsnetts hurtige indgriben i tilfælde af brand.

Den første brandpulje er udmøntet med en ligelig fordeling mellem screening af ejendomme og implementering af anbefalinger for øget brandsikkerhed. Omfanget har vist sig at være større end forventet, både brandtekniske anlæg og opgaven med at instruere og vejlede ledelse og personale har under corona restriktionerne krævet ekstra tid og ressourcer. Der er derfor på nuværende tidspunkt en del ejendomme, som stadig mangler screening og dernæst implementering af anbefalinger, det vurderes derfor at der er behov for yderligere ressourcer, herunder en fortsættelse af interne konsulentudgifter for at nå i mål med iværksættelsen og implementeringen af brandsikkerhedstiltagene.

Økonomiske konsekvenser og forudsætninger:

Det foreslås, at der reserveres en pulje på 4 mio. kr. til det fortsatte arbejde med nye og forbedrede brand- og alarmeringssystemer på de sociale tilbud, der har behov for brandoptimeringen. Beløbet er vurderet med baggrund i priser på ABA-anlæg samt den nuværende viden omkring tilbuddenes aktuelle brandsikkerhedsniveau.

Midlerne foreslås afsat som en KB-bevilling, for at fremme en hurtig gennemførelse af projektet.

Nøgletal Brandalarmering – nødvendig sikring og optimering af brandalarmeringsudstyr

2022-priser – tusind kr.	Enheder	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Gennemgang/undersøgelse, brandoptimeringsudstyr, ABA-anlæg mv.				4.000	4.000
I alt, byggeri/anlæg				4.000	4.000

Da der er tale om et rammebeløb og erfaringerne med sikring og optimering af brandalarmeringsudstyr er beskedne, er beløbet ikke baseret på nøgletal og der kan ikke anvises relevante benchmark. Det er derfor for tidligt at anviser skaleringsforslag.

Sociale Forhold og beskæftigelse – projekt 2

Demografi og selvforsyning (Tværgående MSB)

Finansiering

2022-priser - tusind. kr.	2024	2025	I alt
Merudgifter anlæg		11.108	11.108
Egenfinansiering – anlæg			
Eksternt tilskud			
Forrentning 3% af anlægssum*			
SUM (ønsket finansiering)		11.108	11.108
Merudgifter drift			
Egenfinansiering – drift			
SUM (merudgifter, drift – samlet fra-trukket egenfinansiering)			

Beskrivelse af projekt:

Aarhus Kommune risikerer i de kommende år at mangle krise- og forsorgspladser for kvinder og børn. En demografisk fremskrivning af behovet for krise- og forsorgspladser viser behov for en udbygning med 10 pladser, som derfor indgår i indeværende anlægsplan for 2024-2025.

Aarhus Kommune ønsker at imødekomme den demografiske udvikling og dermed tilvejebringe flere boliger og pladser til det øgede antal af borgere, der flytter til byen og har behov for et tilbud indenfor socialområdet. Med byrådets 10-årige investeringsplan 2024-2033 er hovedparten af det fremtidige behov for nye boliger og botilbudspladser dækket frem til 2026, med undtagelse af behovet for krise- og forsorgspladser.

Behovet for andre nye bolig- og pladstyper efter 2026 vil indgå i den efterfølgende anlægsplan for årene 2026-2027, som behandles af byrådet i forbindelse med budgettet for 2024-2027.

Krise- og forsorgspladser til kvinder og børn

MSBs behovsanalyse viser, at kommunens stigende befolkningstilvækst er hovedårsagen til at efterslæbet på krise- og forsorgspladser vil stige til 10 pladser frem mod 2025.

Krisepladser (§109) og forsorgspladser (§110) adskiller sig fra de øvrige pladstyper ved, at der er tale om borgere, der ikke har eller kan opholde sig i egen bolig. Borgeren henvender sig til tilbuddet, som afgør, om de kan indskrives – det såkaldte selvhenvendelsesprincip.

Formålet med krise- og forsorgspladserne er at skabe et sikkerhedsnet for personer, der har været udsat for vold eller en tilsvarende krise i relation til familie og samlivsforhold. Kvinderne kan have børn med. De modtager støtte og omsorg under opholdet. Børnene tilbydes psykologhjælp.

Et byggeri af et nyt krise- og forsorgshjem vil blive projekteret og udført efter den nye bæredygtighedsklasse, for derved at kunne beregne byggeriets CO2 aftryk og vælge materialer og byggeprocesser med det mindste klimaaftryk og højeste grad af genanvendelighed. Eventuelle merudgifter som følge af ekstra klimatiltag vil blive ansøgt dækket af 5% klimapuljen til byggeri, som byrådet afsatte i den 10 årige investeringsplan for 2025 – 2033. Det undersøges i den forbindelse, om pladserne kan etableres ved ombygning af eksisterende ejendomme, for at understøtte en cirkulær ejendomsøkonomi.

Idrætstilbud i Lærings- og Beskæftigelsespladser

MSB har i en årrække haft et efterslæb i forhold til lærings- og beskæftigelsespladser. Med sidste års vedtagelse af den nye 10-årige investeringsplan 2024-2033 fik MSB imidlertid anlægsmidler til 160 nye lærings- og beskæftigelsespladser. Efterspørgslen fra borgere og pårørende inden for socialområdet er stigende i forhold til lærings- og beskæftigelsespladser centreret omkring aktivitet og fysisk udfoldelse.

For at indhente efterslæbet af lærings- og beskæftigelsespladser, er det nødvendigt at etablere lærings- og beskæftigelsespladser hurtigere end boligbehovet, fx ved at etablere en del af pladserne, som idrætstilbud sammen med det etablerede foreningsliv og på tværs af målgrupper inden for handicapområdet og eventuelt som et tværmagistratsligt projekt i samarbejde med Kultur og Borgerservice. En prioritering af midlerne i retning af flere idrætstilbud forudsætter ikke yderligere midler.

Driftsudgifterne afholdes inden for driftsområdets budget.

Økonomiske konsekvenser og forudsætninger:

Udregningerne af udgifterne til Krise- og forsorgspladserne tager udgangspunkt i statens ramme for støttet byggeri af almene ældreboliger pr. 1. januar 2021, fremskrevet med 0,9 pct. til 2022-priser. Grundprisen er også fastsat til 1.788 kr. pr. byggeretskvadratmeter i 2022-priser. Det samlede rammebeløb er på 20.869 kr. pr. m² i 2022-priser. Udregning af kvadratmeter til boligdel og serviceareal tager udgangspunkt i størrelsen af eksisterende krise- og forsorgspladser i ejendommen Søndervangen 92 i Viby, hvor der er 14 pladser.

Nøgletal krise- og forsorgspladser

2022-priser – tusind kr.	Enheder	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Forsorgspladser §109 og §110 a 45m ²	10	450	19,081	8.586	8.586
Serviceareal*		90	19,081	1.717	1.717
I alt, byggeri/anlæg				10.304	10.304

*Serviceareal svarende til 20 pct. af boligarealet.

Nøgletal Grund/arealerhvervelse krise- og forsorgspladser

2022-priser – tusind kr.	m ²	Udgift pr. byggerets-m ²	Bruttoudgift / værdi af grund	Nettoudgift
Grund til forsorgspladser §109 og §110 a 45m ²	450	1,788	805	805
Grund til serviceareal (20% af boligarealet)	45	1,788	161	161
I alt, grund			966	966
Sum byggeri + grund			11.269	11.269

Note: pga. gratis grunderhvervelse til serviceareal er nøgletallet 11.269 tusind kr. højere end finansiering 11.108 tusind kr.

I nedenstående tabel er forslaget skaleret i forhold til pladsernes størrelse. Der gives ikke eksempler på skalering af antallet af pladser, da de foreslåede 10 pladser ligger i tråd med det forventede fremtidige pladsbehov udregnet i MSBs behovsanalyse.

Skaleringsmuligheder krise- og forsorgspladser

2022-priser – tusind kr.	Enhed	m ²	Pris pr. m ² inkl. grund	Bruttoudgift	Nettoudgift
Forsorgspladser §109 og §110 a 50m ² *	10	600	20,869	12.521	12.521
Forsorgspladser §109 og §110 a 40m ² *	10	480	20,869	10.017	10.017

* Inkl. serviceareal svarende til 20 pct. af boligarealet

Finansiering af driftsudgifterne til de 10 krise- og forsorgspladser sker gennem de af byrådets tilførte demografimidler og afholdes dermed inden for rammen i Sociale Forhold og Beskæftigelse.

Sociale Forhold og Beskæftigelse - projekt 3

Løft af indeklimaet

Finansiering

2022-priser - tusind. kr.	2024	2025	I alt
Merudgifter anlæg	17.500	13.500	31.000
Egenfinansiering – anlæg			
Eksternt tilskud			
Forrentning 3% af anlægssum*			
SUM (ønsket finansiering)	17.500	13.500	31.000
Merudgifter drift			
Egenfinansiering – drift			
SUM (merudgifter, drift – samlet fra-trukket egenfinansiering)			

Beskrivelse af projekt:

Hovedparten af MSBs tilbud er botilbud, hvor borgeren bor og har hele sit liv og dagligdag. De fysiske rammer er derfor grundlæggende for borgerens trivsel og afgørende for at de pædagogiske og socialfaglige strategier kan udfolde sig og understøtte borgerens livsmestring. De fysiske rammer er ikke tidssvarende i alle MSBs tilbud, hvilket socialtilsynets ny-godkendelser på voksenhandicapområdet også har peget på. Dette bekræftes af MSBs bygningskyndige personale. Der er behov for et generelt løft af indeklimaet i de utidssvarende tilbud i MSB.

Byrådet har tidligere besluttet betydelige investeringer i et bedre indeklima for kommunens børn og unge i skoler og dagtilbud. Nu foreslår MSB at investere i at mennesker med handicap, socialt udsatte og borgere med socialpsykiatriske udfordringer får et bedre indeklima. Det skal ske gennem en modernisering af de fysiske rammer, som gør af Aarhus Kommunes sociale tilbud kan leve op til socialtilsynets krav, og sikrer et tidssvarende indeklima til de børn, unge og voksne der har mest behov for en hjælpende hånd.

De enkelte tilbud har ikke økonomiske ressourcer til at kunne gennemføre mærkbare ændringer for borgerenes indeklima, som ville kunne gøre en reel forskel. For at sikre en samlet og helhedsorienteret indsats, skal der afsættes en betydelig anlægsramme til at løse indeklimaproblematikker.

Udfordringerne med indeklimaet omfatter manglende opfyldelse af socialtilsynets krav som fx fravær af køkkener i boliger, deletoiletter og fællesbad. Herudover er der udfordringer med dårlig ventilation, manglende frirum i fællesarealer og små rum, der ikke giver plads til fysisk aktivitet, såvel som uegnet belysning, slidte akustikløsninger og svigtende temperaturregulering mv. Et sundt indeklima i MSBs tilbud skal dermed ske gennem en opdatering af de fysiske rammer til et tidssvarende niveau.

For at sikre at de mest betydelige udfordringer prioriteres vil MSB indledningsvis foretage en grundig afdækning af indeklimateudfordringer på tilbuddene. på grundlag af denne afdækning skal renovering, ombygning og nybyggeri sikre et godt indeklima i MSBs tilbud, således at de fysiske rammer understøtter borgerens liv og de socialfaglige og pædagogiske strategier.

I nedenstående tabel er listet eksempler fra de foreløbige tilbagemeldinger fra MSBs tilbud i forhold til indeklimaproblematikker. Eksemplerne er ikke prioriterede eller udtømmende.

Tilbud	Indeklimaproblematik
Botilbud Hvilstedhus	Socialtilsynet påpeger problematikker i forhold til utidssvarende rammer, herunder manglende toilet/bad og køkken i boliger. Bygningsændringerne skal jf. Socialtilsynet iværksættes senest i 2022 for at tilbuddet kan opnå nygodkendelse.
Botilbud Snåstrup Vestergård	Socialtilsynet påpeger problematikker i forhold til utidssvarende rammer, herunder manglende køkken i to boliger. Bygningsændringerne skal jf. Socialtilsynet iværksættes senest i 2022 for at tilbuddet kan opnå nygodkendelse
Skæve boliger Tilst Søndervej	Mangler plads til fællesaktiviteter og andre daglige aktiviteter i fælleshuset. Nuværende rammer giver udfordringer/konflikter for målgruppen, som ikke kan trække eller skærme sig.
Tuestenhuse	Etablering af overnatningsmulighed for rådighedsmedarbejdere
Provstebakken	Der er meget beskedne fællesfaciliteterne og de lokaler der er til rådighed, anvendes fuldt ud.
Kultur- & kontaktsted Kragelund	Nedslidte lokaler og toiletter. I vinterperioden er huset meget koldt med træk flere steder, og om sommeren det modsatte pga. nødtørftig ventilation. Huset er meget utæt, hvorfor der er en del træk/kuldebroer
Østervang forsorgshjem	Dårlig ventilation, brug for ny rumindretning (små lokaler), manglende lydisolering (meget lydt mellem rummene)
Tre Ege forsorgshjem	Dårligt indeklima blandt andet grundet utilstrækkelig ventilation.
Nordbyen, Gøteborg Allé forsorgshjem	Behov for isolering af vægge samt isolering i murværk. Der opleves dårligt indeklima i bygningerne.
Malmøgade forsorgshjem (unge hjemløse)	Indeklimaproblematikker blandt andet har kældervæggene store misfarvninger og pudsafskalning. Gulv i vaskerum er rå beton, der ikke kan renholdes. Der er høj fugtighed.
Klyngehusene, Skæve boliger Damagervej	Manglende ventilation og uhensigtsmæssig indretning af kombineret kontor, køkken og kantine i samme rum
Botilbud Myrholmsvej	Små fællesarealer. Aktiviteter må foregå i ét og samme rum, bl.a. madlavning, pædagogiske aktiviteter og samvær for beboerne. Der opleves et højt støjniveau med risiko for konflikter.
Botilbud Stenhøj	Dårligt indeklima, særligt i forårs - og sommerperioden og muligheden for at lufte ud og samtidig løse borgerrelaterede opgaver, fx telefonsamtaler, sparring mm., er dårlige.
Botilbud Tranbjerg (Hus 2)	Seks utidssvarende boliger, der mangler toilet/bad og køkken. Bygningsændringerne skal jf. Socialtilsynet iværksættes senest i 2022 for at tilbuddet kan opnå nygodkendelse
Botilbud Tranbjerg (Hus 4 og 5)	Der mangler køkken i 11 af borgernes boliger. Bygningsændringerne skal jf. Socialtilsynet iværksættes senest i 2022 for at tilbuddet kan opnå nygodkendelse
Botilbud Grundtvigsvej	Køkken, køleskab, spisepads og toilet deles mellem beboere og personale, da det er fælles areal. Halvmørke lokaler, da fælleslokalet er i kælderen.
Botilbud Hasselager	Dårligt indeklima i flere rum. Behov for bedre ventilation.
Botilbud Stavtruphus	Manglende plads til fællesaktiviteter mm.
Botilbud Søstjernen	Dårligt indeklima. Små rum og utilstrækkelig ventilation.
Botilbud Mårslet	Ventilationsudfordringer i flere rum
Botilbud Majvænget	Små fælleslokaler, manglende belysning og behov for lydisolation. Mangler køkken i flere boliger, men har installationer til at

	køkken kan installeres. Bygningsændringerne skal jf. Socialtilsynet iværksættes senest i 2022 for at tilbuddet kan opnå nygodkendelse.
Botilbud Nordbyvænget	Dårligt indeklima pga. høj temperatur i sommerperioden.
Botilbud Kilebo	Manglende lokaler samt behov for køkken i flere boliger. Socialtilsynet påpeger, at der som minimum skal der klargøres installationer til at kunne sætte køkken ind.
Botilbud Skovlund	Behov for akustikløsninger. Flere boliger er uden eget toilet/bad og køkkenfaciliteter, herudover udfordringer med belysning og nedslidt fælleskøkken.
Botilbud Skødstrup (Specialpladser)	Behov for køkken i 12 boliger samt skærmning i fælleslokale. Bygningsændringerne skal jf. Socialtilsynet iværksættes senest i 2022 for at tilbuddet kan opnå nygodkendelse
Center for Specialpædagogiske Børnetilbud	Udfordringer med ventilation og fugtigt indeklima samt træk på døgnafdelingerne Toppen, Skovkanten og Lysningen, Årslev Møllevej
Børnecentret	Nedslidte toiletter (Tidlig Indsats)
Familiecentret	Udfordringer med små lokaler

Økonomiske konsekvenser og forudsætninger:

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2021 indgik byrådets partier en aftale om at afsatte 400 mio. kr. over en 10-årig periode til bedre indeklima for børn og unge på kommunens skoler og dag- og fritidstilbud.

Med dette forslag peges på en tilsvarende investering i indeklimaet for mennesker med handicap, socialt udsatte og borgere med socialpsykiatriske udfordringer. De samlede 21 mio. kr. fordelt i 2024 og 2025 er et forslag til et rammebeløb, og er derfor ikke baseret på særlige nøgletal eller benchmark.

Det er vurderingen af indsatsen vil være et stort skridt på vejen mod at skabe et bedre indeklima for borgere på socialområdet. Det er samtidig vurderingen at et bedre indeklima vil i understøtte en effektiv drift, og derfor ikke vil medføre merdriftsudgifter. Indsatsen forudsættes at kunne udfoldes indenfor de eksisterende driftsbudgetter. Moderniseringen ændrer ikke på det samlede antal pladser på tilbuddene.

Nøgletal indeklimaproblematikker MSB

2022-priser – tusind kr.	Enheder	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Afdækning af indeklimaproblematikker				1.000	1.000
Sundt indeklima MSBs tilbud				30.000	30.000
I alt, byggeri/anlæg				31.000	31.000

Indsatsen kan skales alt efter hvor mange, der skal få glæde af et indeklimaløft i perioden. Eksempler på skalering er anført i nedenstående tabel.

Skaleringsmuligheder indeklimaproblematikker MSB

2022-priser – tusind kr.	Enheder	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Sundt indeklima				25.000	25.000
Sundt indeklima				35.000	35.000

Sociale Forhold og Beskæftigelse - projekt 4

Socialbalance i byudviklingen

Finansiering

2020-priser - tusind. kr.	2024	2025	I alt
Merudgifter anlæg	3.000	10.000	13.000
Egenfinansiering – anlæg			
Eksternt tilskud			
Forrentning 3% af anlægssum*			
SUM (ønsket finansiering)	3.000	10.000	13.000
Merudgifter drift			
Egenfinansiering – drift			
SUM (merudgifter, drift – samlet fra-trukket egenfinansiering)			

Beskrivelse af projekt:

Centrale byggegrunde og bygge-retter

I Aarhus skal der være plads til alle. De borgere der er socialt udsatte, har socialpsykiatriske udfordringer eller lever med et fysisk handicap er en del af Aarhus, og skal kunne være en del af byens liv. Aarhus er en by i vækst. Der hvor byen vokser med nye boligkvarterer eller ændrer sig ved at skabe nyt liv i gamle byområder, skal der også være plads til MSBs tilbud til borgerne. For at det kan lade sig gøre skal den nuværende pulje af afsatte midler til centralt placerede grunde i MSB øges. MSB foreslår derfor, at der afsættes 3 mio. kr. til at sikre yderligere centrale placeringer af tilbud til udsatte og handicappede borgere i Aarhus.

Sydhaven

I den nye bydelsplan for Sydhavnskvarteret er der store ambitioner om at skabe en åben bydel sammen med de socialt udsatte borgere i byen. En bydel der er åben og integreret med den øvrige by. Brugergrupper fra de sociale tilbud på Sydhavnen skal inddrages og være med til at forme deres egen fremtid i den nye bydel.

I stedet for de sporadiske spredte tilbud, som lever deres eget liv på Sydhavnen, er der en lokal vision for området udviklet i samarbejde mellem byudviklere og entreprenører, de sociale tilbud og deres brugere under navnet Sydhaven der inviterer til, at bylivet på Sydhavnen leves sammen med brugerne af de sociale tilbud samtidig med at Sydhaven åbner sig mod og inviterer det omkringliggende Aarhus ind til samspil og samvær. Formålet er at brugerne af de sociale tilbud bliver en integreret del af byen og det byliv der kommer i det nye Sydhavnskvarter.

Økonomiske konsekvenser og forudsætninger:

Projektet vurderes at koste i omegnen af 20 mio. kr. inklusiv udgifter til grundkøb. Det forventes at ca. halvdelen af finansieringen kan findes fra fonde og lignende, hvis disse muligheder mod forventning ikke kan lade sig gøre vil MSB forsøge at finde finansiering inden for rammen.

Nøgletal Social balance i byudviklingen

2022-priser – tusind kr.	Enheder	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Centrale byggegrunde og bygge-retter				3.000	3.000
Sydhaven	1	479	20.869	10.000	10.000
I alt, byggeri/anlæg				13.000	13.000

Begge forslag kan skaleres op og ned i forhold til antallet af centrale placeringer, som kan tilbydes borgere inden for MSBs område samt størrelsen og omfanget af anlægsprojektet Sydhaven på Sydhavnen.

I nedenstående skaleringstabeller er det foreslået at skalere det afsatte beløb til centrale placeringer og bygge-retter skaleret i forhold til beløbet. Forslaget vedrørende anlægsprojektet Sydhaven er skaleret i forhold til det areal der foreslås medfinansieret af anlægbufferen og dermed størrelsen af det fremtidige tilbud.

Skaleringsmuligheder socialbalance i byudviklingen – centrale byggegrunde og bygge-retter

2022-priser – tusind kr.	Enhed	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Centrale byggegrunde og bygge-retter				2.000	2.000
Centrale byggegrunde og bygge-retter				4.000	4.000

Skaleringsmuligheder socialbalance i byudviklingen - Sydhaven

2022-priser – tusind kr.	Enhed	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Sydhaven	1	200	20.869	4.174	4.174
Sydhaven	1	600	20.869	12.521	12.521

Sociale Forhold og beskæftigelse – projekt 5

Velfærdsteknologi

Finansiering

2020-priser - tusind. kr.	2024	2025	I alt
Merudgifter anlæg	10.500	10.400	20.900
Egenfinansiering – anlæg			
Eksternt tilskud			
Forrentning 3% af anlægssum*			
SUM (ønsket finansiering)	10.500	10.400	20.900
Merudgifter drift			
Egenfinansiering – drift			
SUM (merudgifter, drift – samlet fratrasket egenfinansiering)			

Beskrivelse af projekt:

I den sociale bæredygtighedsplan er investering i velfærdsteknologiske løsninger et afgørende element for realisering af flere spor. Byrådet har tidligere i forbindelse med budget 2016 bevilget 9 mio. kr. til en investeringspulje til finansiering af velfærdsteknologiske tiltag i nye og eksisterende plejeboliger til borgere med handicap. Investeringspuljen blev dengang anvendt på velfærdsteknologi i forbindelse med etablering af Generationernes Hus (ca. 2 mio. kr.) og derudover disponeret til lokale løsninger i borgercentrene på handicapområdet (ca. 5,5 mio. kr.) samt andre velfærdsteknologiske projekter (ca. 1,5 mio. kr), herunder virtuel bostøtte mv.

Der er fortsat behov for nye velfærdsteknologiske tiltag og løsninger bredt på socialområdet i Aarhus Kommune. De velfærdsteknologiske løsninger har både et kompenserende og et forebyggende sigte. Det gælder blandt andet anvendelsen af velfærdsteknologiske løsninger, der giver mulighed for at leve et liv på egne præmisser og selv klare en række dagligdagsopgaver. I anlæg af nye boligområder, skal det være muligt at tilbyde borgerne træning af forskellige færdigheder med henblik på at flytte i egen bolig. Det kan f.eks. være træning i egen mestring ved hjælp af teknologier til kognitiv træning og understøttelse af dagligdagens aktiviteter samt brugen af hjælpemidler (f.eks. ind- og udstigningssege).

Stærkere wi-fi

Forudsætningerne for ibrugtagning og optimal effekt af de velfærdsteknologiske løsninger er en tilstrækkelig og stabil wi-fi-dækning i alle hjørner af bygningen. Det gælder for eksempel teknologier som fx censorløsninger, der kan registrere hvis borger falder eller giver besked, når beboeren har behov for hjælp, så personalet kan træde til præcis på det tidspunkt, hvor beboeren har brug for hjælp, uden at skulle sidde vagt i lejligheden eller lige uden for døren. Disse teknologier er modne og klar til brug, men bygningerne kan ikke honorere dette uden et stærkt wi-fi, der sikrer at data bliver transmitteret og opsamlet, bearbejdet forsvarligt og anvendt. Ydermere vil det betyde at personalet vil kunne dokumentere direkte ind i fagsystemer sammen med borger.

Tryghedsskabende teknologier

Der skal endvidere investeres i tryghedsskabende teknologi for at skabe mere ro og stabilitet omkring borgernes hverdag. Det er veldokumenteret at investering i tryghedsskabende teknologi – eks. døgnrytmelys kan bidrage til ro i nattetimerne, hvilket har en positiv effekt for borgere, der kan være urolige om natten. Ligeledes kan sanserum bidrage til at øge borgerens livskvalitet ved fx at mindske og afhjælpe stress samt støtte borgeren i at kunne reducere medicinindtag. De tryghedsskabende teknologier, som ovenstående eksempler, kan dermed også understøtte et bedre arbejdsmiljø ved at mindske konflikter samt potentiel magtudøvelse og utilsigtede hændelser. Resultatet heraf vil alt-andet-lige have en positiv effekt for borgere og på kommunens drift (udgifter til sygefravær, vikardækning, reallokering af ressourcer mm.).

Mestre at bo i egen bolig – Personlige plejeteknologier

I den mere plejekrævende del af de velfærdsteknologiske løsninger, vil en sikring af el og vandudtag i tæt tilknytning til toilettet betyde at borgeren på sigt kan få personlige plejeteknologier som fx et skylletørretoliet, der kan medvirke til at bibeholde værdigheden i borgers liv ved selvbestemt af personlig pleje så vidt muligt. Ligeledes vil teknologier som automatisk vindues- og døråbner eller digital styring over smartphone af gardinerne kunne bidrage til borgerens uafhængighed og selvstændighed i egen bolig.

Økonomiske konsekvenser og forudsætninger:

Investering i velfærdsteknologi giver først mening, når teknologien anvendes af borgere i dagligdagen. En forudsætning for at det lykkes, er i stor grad wi-fi-dækning og matchet mellem borgernes behov og teknologien. Der er ikke én teknologi, der passer til alle. Er wi-fi dækning til stede, er der mange mulige løsninger, hvor teknologien kan understøtte borgeren i dagligdagen. For personalet giver teknologien mulighed for dataopsamling, vidensdeling kollegaer imellem f.eks. om bestemte adfærdsmønstre hos borger, og mulighed for et tættere samarbejde med de pårørende. Alt sammen skal ske med respekt for borger og borgerdata.

Den ønskede IT-opgradering og den effektive anvendelse af velfærdsteknologisk udstyr forventes at ville kunne frigive personaletid til borgerne samt levere data som dokumentation, som både vil gavne den kommunale økonomi samt borgernes og personalets hverdag.

Nøgletal Velfærdsteknologi

2022-priser – tusind kr.	Enheder	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
--------------------------	---------	----------------	-------------------------	--------------	-------------

Stærkere wi-fi				6.700	6.700
Tryghedsskabende teknologi				6.400	6.400
Personlige plejeteknologier				8.000	8.000
I alt, byggeri/anlæg				20.900	20.900

Forslaget og dermed indsatsen kan skales alt efter hvor bred en vifte af velfærdsteknologiske tiltag, der ønskes gennemført. Det skal i den forbindelse pointeres, som også angivet i ovenstående beskrivelse, at forudsætningerne for en optimal ibrugtagning og effekt af de velfærdsteknologiske tiltage er, at der først og fremmest investeres i tilstrækkelig og stabil wi-fi-dækning i MSBs tilbud. Derfor er stærkere wi-fi ikke skaleret i nedenstående tabel. I stedet er eksempler på skalering af beløb til tryghedsskabende teknologi og personlige plejeteknologier anført i tabellen nedenfor.

Skaleringsmuligheder Velfærdsteknologi – tryghedsskabende teknologier

2022-priser – tusind kr.	Enhed	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Tryghedsskabende teknologi				4.200	4.200
Tryghedsskabende teknologi				8.200	8.200

Skaleringsmuligheder Velfærdsteknologi – personlige plejeteknologier

2022-priser – tusind kr.	Enhed	m ²	Pris pr. m ²	Bruttoudgift	Nettoudgift
Personlige plejeteknologier				4.000	4.000
Personlige plejeteknologier				10.000	10.000

Punkt 5: Drøftelse af opfølgningsskadence på den Sociale Bæredygtighedsplan



Indstilling

Til Rådmanden
Fra Fagligt Sekretariat
Dato 16. april 2021

Drøftelse af opfølgningskaden på den Sociale Bæredygtighedsplan

1. Resume

I forbindelse med arbejdet med initiativerne i den Sociale Bæredygtighedsplan er der behov for en drøftelse af omfanget og tidsperspektivet for, hvordan der skal følges op. Med denne indstilling beskrives forskellige former for opfølgning og forslag til, hvornår der kan følges op.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) mødedeltagerne drøfter form og kaden for opfølgning på den Sociale Bæredygtighedsplan.

3. Baggrund

I forbindelse med præsentation for Forligskredsen er følgende blev foreslået i forhold til, hvordan forvaltningen vil følge op på initiativerne samt udviklingen på det specialiserede socialområde:

- Aktivitetsudviklingen på socialområdet – sammenholdt med demografiudvikling
- Hyppigere økonomiopfølgning
- Tilfredshedsundersøgelser
- Monitorering af de faglige og økonomiske effekter
- Monitorering af udviklingen i tilgangen til det specialiserede socialområde

Rådmanden forelægges kvartalsvist for den overordnede målopfølgning, hvor ovenstående punkter kan inkorporeres.

Tilfredshedsundersøgelserne kører med separate kaden-
cer, hvor udførerområdet kun er hvert 4. år.

I vedlagte bilag 1 ses et forslag til, hvordan der kan gives
en status på de enkelte engangsinitiativer i en mere prosa-
form.

Det foreslås, at opfølgningen sker ud fra følgende ka-
dence:

Mål- og aktivitetstal:

- Hvert kvartal

Status på engangsinitiativerne:

- Halvårligt med opstart i august og januar

Udvalgsorientering

- Udvalget præsenteres årligt for en status på den samlede plan, hvor særligt udvalgte initiativer præsenteres for at give en mere overordnet status på temaerne. Til denne årlige orientering gives også en status for den økonomiske situation på det sociale område.

Bilag

Bilag 1: Eksempel på opfølgningsskema

Sagsnummer: 19/190026-3

Antal tegn: 5.395

Socialforvaltningen

Sagsbehandler: Louise Rohde

E-post: loro@aarhus.dk



Opfølgning: Den Sociale Bæredygtighedsplan

Tidsfrister:

Tema 1: Bedre hverdag for børn med særlige behov

Initiativ	Indhold: Hvad går initiativet ud på / hvad er sat i værk	Opstart hvornår	Hvem har været involveret i initiativet (civilsamfund, advisory board...)	Kommunikation (Er der kommunikeret om initiativet – eller planlagt)	Afsatte midler (mio. kr.)	Status på forbrug	Kort beskrivelse af status / næste skridt
Spor 1.2: Det gode børneliv					2,5		
Sunde børn leger bedst							
'Lyt til mig' – et initiativ om tidlig indsats og børneinddragelse							
Spor 1.3: Døgnområdet Gentænkt					3		
Ni nye interne døgnpladser i Vikingedalen							
Familieindsats med Ventilpladser							
Familierettet indsats kombineret med korttidsanbringelser							
Nye måder at arbejde med plejefamilier på							

Øvrig fremdrift på temaet:

Punkt 6: Ledertræf 2021 - udskydelse af workshopdelen



Indstilling

Til Rådmandsmøde
Fra Organisation og Ledelse
Dato 23. april 2021

Udskydelse af workshopdelen af MSB's Ledertræf 2021

1. Resume

Det er tidligere besluttet at dele årets ledertræf op i et virtuelt fællesmøde tirsdag den 22. juni og en workshopdel onsdag den 23. juni. Temaet for arrangementet er *"Borgernes MSB som den kommunikerende organisation"*.

Grundet den stadig usikre situation, er det fortsat uvist, om fysiske workshops er en mulighed. Samtidig vurderes det, at nogle af de planlagte workshops ikke egner sig til det virtuelle format i store grupper. Derudover er MSB's ledere i juni sandsynligvis midt i genåbning med et stort ønske om at tilbringe mest mulig tid med deres medarbejdere.

Der lægges derfor op til, at Rådmandsmødet godkender, at workshopdelen af Ledertræf 2021 flyttes til efteråret 2021.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) At workshopdelen onsdag den 23. juni aflyses og i stedet udbydes i efteråret som opfølgning på ledertræf, med frivillig deltagelse. Fællesmødet den 22. juni fastholdes som planlagt.

3. Baggrund

Der afholdes hvert år ledertræf i MSB i uge 25 for alle chefer og ledere og med skiftende temaer, som alle fokuserer på ledelse. Formålet med de årlige ledertræf er:

- At rådmand og direktionen kan samle chefer og ledere på tværs af MSB, og hvor der arbejdes med forskellige aspekter af ledelse.
- At chefer og ledere er samlet en hel dag med mulighed for at netværke og udveksle ledelseserfaringer på tværs af organisationen.

Grundet den stadig usikre corona-situation, er det tidligere besluttet at ledertræf i 2021 deles op i hhv. et virtuelt fællesmøde tirsdag den 22. juni og en workshopdel onsdag den 23. juni, begge halve dage. Det er ligeledes tidligere besluttet, at den endelige beslutning om, hvorvidt workshopdelen skal være virtuel eller fysisk, tages på et rådmandsmøde i april, når der er mere viden om den aktuelle situation.

Situationen er imidlertid stadig for usikker til, at der på nuværende tidspunkt kan tages beslutning om fysisk deltagelse på workshops. Og den nye genåbningsplan indebærer, at der kan lukkes ned lokalt med meget kort varsel.

Det vurderes derudover, at mange af de foreslåede workshoptemaer ikke vil egne sig til et virtuelt format, fordi træningsaspektet er svært at tilgodese i det virtuelle rum.

Samtidig er Danmark ved at åbne op, og MSB's ledere vil i juni sandsynligvis stå med en stor genåbningsopgave, hvor behovet for og ønsket om at være fysisk sammen med deres medarbejdere er stort.

4. Effekt

Effekten af at flytte workshopdelen til efteråret 2021 vil være:

- At MSB's ledere får mere tid og plads i juni til en genåbning.
- At workshops kan afholdes på forskellige dage og ad flere omgange i mindre fora, hvormed træningsaspektet tilgodeses.
- At temaet *"Borgernes MSB som den kommunikerende organisation"* får mere fylde over en længere periode.

- At lederne på fællesdelen den 22. juni kan give input til supplerende temaer for workshops i efteråret. På den måde sikrer vi, at de workshops, vi udbyder, understøtter ledernes behov.
- Endeligt vil der være større frihed til at udbyde de forskellige workshops fysisk eller virtuelt afhængigt af, hvilket format der egner sig bedst.

5. Ydelse

Der arbejdes videre med planlægningen af de forskellige workshops, herunder hvilke der afholdes virtuelt, og hvilke der afholdes fysisk. Til det virtuelle fællesmøde d. 22. juni foreslås det, at lederne får mulighed for at kvalificere emnerne samt tilkendegive, om listen skal suppleres med yderligere. Når der er fundet datoer til de forskellige workshops i efteråret 2021, udbydes de til lederne, som frivillige tilbud.

6. Organisering

OL står for planlægning og gennemførelse af Ledertræf 2021 og trækker relevante samarbejdspartnere ind i arbejdet.

7. Ressourcer

Der vil til det virtuelle fællesmøde være udgifter forbundet med oplægsholder. Derudover vil der muligvis være udgifter til lokaleleje til workshops. Vi vil dog tilstræbe at finde så mange lokaler som muligt internt i MSB.

Udgifterne til Ledertræf 2021 dækkes af de øremærkede trepartsmidler til lederuddannelse for decentrale ledere i driften.

Tidligere beslutninger

23. februar 2021: Beslutning om ikke at afholde et fysisk heldagsledertræf, men i stedet et virtuelt fællesmøde samt en workshopdel, hvis format besluttet i april.

Organisation og Ledelse

Tlf.: 89 40 20 00

E-post: organisationogledelse@aarhus.dk

Antal tegn: 3.564

Sagsbehandler: Bo Egil Hansen/Maja Hjorth

Just

E-post: boeha@aarhus.dk

Punkt 7: Forslag til MSB's budgetmål for 2022



Indstilling

Til Rådmandsmødet
Fra Mål, Økonomi og Boliger - Effekt og Økonomi
Dato 22. april 2021

Forslag til MSB's budgetmål for 2022

Baggrund

I Aarhus Kommunes budgetredegørelser er der afsat plads til fem budgetmål pr. magistratsafdeling. MSB har i en årrække fået dispensation til seks budgetmål – tre til hver forvaltningsgren hhv. SOC og BEF.

I forbindelse med omorganiseringen af MSB til en én-hedsforvaltning blev det aftalt med BA, at MSB fra og med budget 2022 har fem budgetmål som de øvrige magistratsafdelinger.

Indstillinger

1. For at komme ned på fem mål i 2022 foreslås det, at udelade mål 1 om afgangselevernes status 15 mdr. efter afsluttet grundskole. Begrundelsen er, at målet er snævert knyttet Ungdommens Uddannelsesvejledning, som er en relativt lille del af det samlede beskæftigelsesområde. Herudover kan målet kun opgøres én gang om året, og der kan derfor ikke laves løbende opfølgning gennem året med henblik på evt. justeringer af ressourcer og indsats for at nå målet.

Som Aarhusmål har Aarhus Kommune også det nationale mål om, at mindst 90 procent af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse og andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, skal halveres.

2. Herudover foreslås det, at mål 2 om ikke-vestlige i job får en ny indikator, som bedre svarer til målformuleringen. Pt. er målet, at få flere i job, mens indikatoren handler om færre på offentlig forsørgelse. Det har flere gange fremkaldt forvirring, når udviklingen i tallene skulle aflæses og fortolkes. Det foreslås derfor, at der i indikatoren

benyttes samme metode som i 1%-målet om selvforsørgelse, dvs. andelen af ikke-vestlige, som er selvforsørgende skal stige.

3. Som det tredje foreslås det, at formuleringerne af målformuleringerne for mål 3.-6. justeres, så de i angiver en retning. 'Læring og Selvforsørgelse' omformuleres til 'Flere skal lykkes med læring og selvforsørgelse'. De to øvrige kommer til at hedde: 'Flere skal lykkes med netværk og medborgerskab' og 'Flere skal lykkes med personlige udvikling'.
4. Det indstilles, at budgetmålene for 2022 behandles på mødet i Social- og beskæftigelsesudvalget den 5. maj.

Den videre proces

Målene indgår i MSB's bidrag til byrådets budgetredegørelse, og skal sendes til BA senest 7. maj.

Forslag til indledende formuleringer og mål i budgetredegørelse 2022 fremgår af bilag 2 til denne indstilling.

Det skal bemærkes, at forslag vedrørende økonomi for 2022 håndteres i en særskilt proces, og derfor ikke er indeholdt i denne del af budgetredegørelsen.

De indledende formuleringer må ikke indeholde politiske kommentarer. Evt. politiske bemærkninger anføres i følgebrev.

Nyformulerede mål for 2022

Hvis indstillingerne følges, vil budgetmålene for 2022 se ud som i skemaet nedenfor.

MÅL

	Regnskab 2019	Regnskab 2020	Budget 2021	Budget 2022
Flere borgere med ikke-vestlig baggrund skal i job				
- Andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund, som er selvforsørgende, skal stige med 2% ift. 2020*	67,8%	67,1%	69,2%	68,5%
Flere ledige akademikere skal i job				
- Ud af de akademikere, der er ledige 1. juli 2021, skal mindst 75% være selvforsørgende efter et år		60%	75%	75%
Flere skal lykkes med læring og selvforsørgelse				
- Andel børn og voksne på socialområdet, der når deres mål / har fremgang, skal stige**	52%	50%	> 50%	> R2021
Flere skal lykkes med netværk og medborgerskab				
- Andel børn og voksne på socialområdet, der når deres mål / har fremgang, skal stige**	44%	47%	> 47%	> R2021
Flere skal lykkes med personlig udvikling				
- Andel børn og voksne på socialområdet, der når deres mål / har fremgang, skal stige**	49%	47%	> 47%	> R2021

*Note: *Indikatoren om stigning i andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund i selvforsørgelse er ændret. Den hidtidige indikator fokuserede på andelen af kommunalt forsørgede. Med ændringen for 2022 fokuseres der i stedet på andelen af selvforsørgende. Regnskabs- og gettal er derfor omregnet.*

*** På socialområdet samarbejder borgere og medarbejdere om borgernes egne mål i vedkommendes handleplan. Herefter samles resultaterne til overordnede resultater for, hvor stor andel der når deres personlige mål eller har fremgang. Da målene er forholdsvis nye, er der ikke sat absolutte succeskriterier op. Indtil videre er målet, at andelen stiger ift. foregående år. Opgørelsen til regnskab 2019 omfattede alle børn og unge, og en del voksne med handicap og voksne med psykisk sygdom indgik i opgørelserne. Regnskab 2020 omfattede stadig flere voksne og fortsat alle børn og unge i sociale tilbud.*

Målformuleringerne for 2020 og 2021, som med denne indstilling foreslås ændret, fremgår af bilag 1.

Relation til Aarhusmål og 1%-målene på beskæftigelsesområdet

I relation til de to resterende budgetmål på beskæftigelsesområdet vedr. hhv. akademikere og personer med ikke-vestlig baggrund kan det overvejes hvilken rolle det nyformulerede 1%-mål har til øvrige mål: "Andelen af borgere i job og uddannelse i Aarhus skal være et procentpoint højere end i de øvrige 6-byer."

Det eksisterende 1%-mål, som knytter sig til niveauet på landsplan, eksisterer fortsat som en indikator under Aarhusmålene til og med 2021. Tanken med Aarhusmålene er, at de enkelte magistratsafdelinger formulerer budgetmål, som understøtter Aarhusmålene, sådan som de eksisterende mål for akademikere og ikke-vestlige borgere gør det. Det nyformulerede 1%-mål, som knytter sig til 6-byerne, kan være et alternativ eller supplerende indikator under Aarhusmålene snarere end et mål, som understøtter den eksisterende indikator.

MSB-budgetmålenes relation til Aarhusmålene er illustreret i figuren nedenfor.



Bilag

Bilag 1: Målformuleringer for 2020 og 2021.

Bilag 2: Foreløbige formuleringer og mål i MSB's bidrag til budgetredegørelse 2022.

Tidligere beslutninger

Budgetmål for 2021 blev behandlet på rådmandsmøde den 12. maj 2020 og i Social- og beskæftigelsesudvalget den 20. maj 2020.

Mål, Økonomi og Boliger

Tlf.: 89 40 20 00

Antal tegn: [Klik her for at angive tekst.](#)

Sagsbehandler: Henrik Christensen

Tlf.: 40 22 84 08

E-post: hecj@aarhus.dk



Bilag 1: Målformuleringer i 2020 og 2021 – uddrag fra udkast til årsberetning 2020

7. maj 2020
Side 1 af 1

MÅL

	Regnskab 2018	Regnskab 2019	Budget 2020	Regnskab 2020	Mål opfyldt
Flere unge skal i uddannelse og job					
- Alle unge skal være i gang med en uddannelse eller uddannelsesrettet aktivitet 15 mdr. efter afgang fra grundskolen	98%	99%*	100%	96,2%*	
Flere borgere med ikke-vestlig baggrund skal i job					
- Andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund, som er på offentlig forsørgelse, skal falde med 5% ift. 2018**	33,4%	32,2%	31,7%	32,9%	
Flere ledige akademikere skal i job					
- Ud af de akademikere, der er ledige 1. juli 2019, skal mindst 75% være selvforsørgende efter et år			75%	60%	
Læring og selvforsørgelse					
- Andel børn og voksne, der når deres mål eller har fremgang, skal stige***	59%	52%	> R2019	50%	
Netværk og medborgerskab					
- Andel børn og voksne, der når deres mål eller har fremgang, skal stige***	56%	44%	> R2019	47%	
Personlig udvikling					
- Andel børn og voksne, der når deres mål eller har fremgang, skal stige***	53%	49%	> R2019	47%	

Noter: * En gruppe på 127 personer var på tælle tidspunktet ikke registreret med en uddannelse eller aktivitet.

** Regskabstal og måltal er revideret ift. budget 2020 efter en genberegning af tallene for 2018-2020.

*** På socialområdet samarbejder borgere og medarbejdere om borgernes egne mål i handleplanen for den sociale indsats. Herfra samles resultaterne til overordnede resultater for, hvor stor andel af borgerne, der når deres personlige mål eller har fremgang. Tidligere års regnskabsresultater skal tolkes med forsigtighed, da Regnskab 2018 primært omfattede primært data for børn og unge og kun få voksne med handicap, mens flere voksne med handicap og psykisk sygdom indgik i opgørelsen af Regnskab 2019. Regnskab 2020 omfatter stadig flere voksne og fortsat alle børn og unge i sociale tilbud.

Bilag 2: Forslag til MSB's bidrag til Aarhus Kommunes budgetredegørelse 2022.

Sociale Forhold og Beskæftigelse

Visionen for Aarhus er, at Aarhus skal være en god by for alle. Også for de børn, unge og voksne, der har brug for støtte og hjælp til at komme videre i livet. Derfor understøtter Sociale Forhold og Beskæftigelse, at flere aarhusianere mestrer deres eget liv, tager aktiv del i samfundet og bliver selvforsørgende. For langt de fleste mennesker er det af stor værdi at være i uddannelse og job.

Uddannelse og job er derfor også en effektiv og vigtig social indsats. Selv få timers arbejde kan for mange give tilknytning og mening. Også via en mindre tilknytning til arbejdsmarkedet med et småjob eller lignende.

Nogle borgere har brug for hjælp fra Sociale Forhold og Beskæftigelse på grund af handicap, familieproblemer, psykisk sygdom, misbrugsproblemer, hjemløshed eller andre sociale udfordringer. Andre har blot brug for støtte til at komme i job eller uddannelse. Det giver værdi for både borgere og virksomheder, som dermed får den arbejdskraft, som de har brug for. Vores tilgang til borgerne er, at de på trods af sociale og beskæftigelsesmæssige udfordringer er eksperter i eget liv, der selv kan og vil tage ansvar.

Budgetmål med fokus på effekten for borgerne

Med budgetmålene omsættes den overordnede vision og Aarhusmålene i en mere konkret politisk retning for indsatserne i Sociale Forhold og Beskæftigelse. Under overskrifterne 'læring, uddannelse og selvforsørgelse', 'netværk og medborgerskab' og 'personlig udvikling' sætter målene dels fokus på, at borgerne kommer i uddannelse og job, og dels progression blandt borgere med sociale udfordringer. Målene skal understøtte en helhedstænkning for den enkelte borger og går på tværs af målgrupperne i Sociale Forhold og Beskæftigelse.

Læring, uddannelse og selvforsørgelse: Hensigten er, at alle aarhusianere udnytter deres evner, så de kommer så tæt som muligt på selvforsørgelse gennem læring, uddannelse og beskæftigelse. I Aarhus er særligt to grupper overrepræsenteret blandt borgere på offentlig forsørgelse: Nyuddannede akademikere og borgere med ikke-vestlig baggrund. Derfor er der mål om, at flere borgere med ikke-vestlig baggrund og flere akademikere skal i job.

Ligeledes skal de sociale indsatser understøtte læring, skolegang og en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet. Børn og unge med en social sag har betydelig lavere trivsel, læring og deltagelse i fællesskaber end alle andre børn i Aarhus Kommune. Derfor vil der i 2022 fortsat være fokus på at styrke den tidlige indsats og gennemførelse af skolegang og videre uddannelse i tæt samarbejde med Børn og Unge. Samtidig føler mange voksne med handicap eller psykisk sygdom sig udfordret i forhold til uddannelse og arbejde. Derfor vil Sociale Forhold og Beskæftigelse i endnu højere grad fremadrettet have fokus på, at hjælp til at klare uddannelse og job er en virkningsfuld social indsats. Dette følges gennem indikatoren om, at flere børn og voksne på socialområdet skal nå deres individuelle mål i forhold til læring og selvforsørgelse eller opnå fremgang.

Netværk og medborgerskab: Hensigten er, at alle borgere så vidt muligt bidrager aktivt til sociale fællesskaber og tager ansvar for hinanden. Flere børn, unge og voksne med sociale udfordringer skal forankres i lokalmiljøet, i almindelige skole- og fritidstilbud, arbejdspladser og andre sociale

ORGANISATION

- Du kan læse mere om os på www.aarhus.dk/msb
- Der er ca. 4.500 fuldtidsansatte i Sociale Forhold og Beskæftigelse.

fællesskaber. Der er fokus på at afhjælpe ensomhed og opbygge gode relationer. Dette følges gennem indikatoren om, at flere børn og voksne på socialområdet skal nå deres individuelle mål i forhold til netværk og medborgerskab eller opnå fremgang.

Personlig udvikling: Hensigten er, at alle borgere kan udvikle sig, så de så vidt muligt kan mestre eget liv ud fra deres egne drømme og ressourcer. Flere skal trives og have god livskvalitet trods deres udfordringer. For børn og unge er en tidlig indsats afgørende for deres senere udvikling og mod på tilværelsen. Også voksne borgere har brug for hjælp fra kommunen til at styrke deres selvhjulpethed, livsmestring og recovery. Dette følges gennem indikatoren om, at flere børn og voksne på socialområdet skal nå deres individuelle mål i forhold til personlig udvikling eller opnå fremgang.

MÅL

	Regnskab 2019	Regnskab 2020	Budget 2021	Budget 2022
Flere borgere med ikke-vestlig baggrund skal i job				
- Andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund, som er selvforsørgende, skal stige med 2% ift. 2020*	67,8%	67,1%	69,2%	68,5%
Flere ledige akademikere skal i job				
- Ud af de akademikere, der er ledige 1. juli 2021, skal mindst 75% være selvforsørgende efter et år		60%	75%	75%
Flere skal lykkes med læring og selvforsørgelse				
- Andel børn og voksne på socialområdet, der når deres mål / har fremgang, skal stige**	52%	50%	> 52%	> R2021
Flere skal lykkes med netværk og medborgerskab				
- Andel børn og voksne på socialområdet, der når deres mål / har fremgang, skal stige**	44%	47%	> 44%	> R2021
Flere skal lykkes med personlig udvikling				
- Andel børn og voksne på socialområdet, der når deres mål / har fremgang, skal stige**	49%	47%	> 49%	> R2021

Note: *Indikatoren om stigning i andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund i selvforsørgelse er ændret. Den hidtidige indikator fokuserede på andelen af kommunalt forsørgede. Med ændringen for 2022 fokuseres der i stedet på andelen af selvforsørgende. Regnskabs- og budgettal er derfor omregnet.

** På socialområdet samarbejder borgere og medarbejdere om borgernes egne mål i vedkommendes handleplan. Herefter samles resultaterne til overordnede resultater for, hvor stor andel der når deres personlige mål eller har fremgang. Da målene er forholdsvis nye, er der ikke sat absolutte sukkriterier op. Indtil videre er målet, at andelen stiger ift. foregående år. Regnskab 2019 omfattede alle børn og unge, og en del voksne med handicap og voksne med psykisk sygdom indgik i opgørelserne. Regnskab 2020 omfattede stadig flere voksne og fortsat alle børn og unge i sociale tilbud.

YDELSER

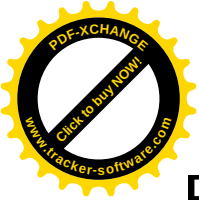
Sociale Forhold og Beskæftigelses ydelser fordeler sig på en række hovedområder:

- Formidling af job til ledige borgere
- Afklaring af arbejdsevne, vejledning og opkvalificering samt formidling af virksomhedspraktik, løntilskud og job på særlige vilkår
- Udbetaling af forsørgelsesydelse til borgere og refusion til virksomheder
- Forebyggende tilbud og døgntilbud til børn, unge og familier med sociale udfordringer eller handicap
- Aktivitetstilbud, undervisningstilbud, bostøtte og botilbud til voksne med handicap, psykisk sygdom og udsathed
- Opsøgende arbejde, væresteder, tilpassede boligtyper og forsorgshjem til hjemløse borgere
- Rusmiddelbehandling til borgere med alkohol- og stofmisbrug.

Indsatserne tilrettelægges i samarbejde med borgerne, deres netværk, frivillige foreninger og virksomhederne.

***Afsnit vedrørende økonomi
håndteres i særskilt proces.***

Punkt 8: Orientering fra Magistraten



Dagsorden med beslutningsgrundlag

for møde i **Magistraten**, mandag den 26. april 2021, kl. 08.30
Teams-møde - brug linket i kalenderinvitationen

Åben dagsorden

Borgmesterens Afdeling

2. Referat fra Magistratens møde den 19. april 2021

3

Flere afdelinger

3. Retningslinjer for store anlæg i Teknik og Miljø

4

4. Udmøntning af midler fra finanslov 2021

5

Teknik og Miljø

5. Ændring af administrationsgrundlag

6

6. Bedre by i Viby – Strategisk helhedsplan for byudvikling langs
Skanderborgvej

7

7. Kommuneplantillæg for byudvikling ved Brendstrup/Marienlystvej samt
udviklingsplan for Marienlyst

8

8. Projektering og VVM-undersøgelse af Ny Brendstrupvej

9

9. Lokalplan 1127, Bydelscenter ved Hovedvejen/Elmetoften, Hasselager
- Endelig

10

10. Lokalplan 1160, Udvidelse af ARoS - Forslag

11

Sundhed og Omsorg

11. Høringssvar til strategi for sundheds- og psykiatrive i Region
Midtjylland

12

Flere afdelinger

12. Eventuelt

13

Lukket dagsorden

Borgmesterens Afdeling

1. Dialogmøde mellem Magistraten og Aarhus Vand

2

Punkt 9: Orientering om udvalgs mødet



**Em-
ne:**

Social- og Beskæftigelsesudvalgsmøde

23. april 2021
Side 1 af 4

Mødedato: 5. maj 2021
Mødetid: Kl. 16.45 – 18.45
Mødested: Virtuelt via Microsoft Teams (brug link i mødeindkaldelse)

**SOCIALE FORHOLD OG
BESKÆFTIGELSE**

Fagligt Sekretariat
Aarhus Kommune

Dagsorden kort:

1. Godkendelse af dagsorden
2. Referat fra udvalgets møde den 19. april 2021
3. Evt. Byrådshenvist sag: Svar på budgetforslag fra SF om udvidede åbningstider i stofindtagelsesrum
4. Evt. Byrådshenvist sag: Svar på forslag fra KF om akut kri-sehjælp til forældre som mister et barn
5. Evt. Byrådshenvist sag: Svar på forslag fra KF om ansæt-telse af læge til indlæggelse af psykisk syge borgere i Aar-hus Kommune
6. Drøftelse af budgetmål 2022
7. Tilfredshedsundersøgelse på det sociale område
8. Rehabiliteringsteamet i Aarhus Kommune
9. Orienteringspunkter
10. Kurser og konferencer samt sager på vej til byrådet
11. Evt.

Ledelse & Politisk betjening

Jægergården,
Værkmestergade 15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 41 85 99 39

Direkte e-mail:
sbrj@aarhus.dk/
geja@aarhus.dk

Sag: 21/028667-1

Sagsbehandler:
Sofie Brøndt Jørgensen/
Jan Gehlert

1. Godkendelse af dagsorden

Baggrund/formål: Udvalget godkender dagsordenen for mødet.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 16.45 – 16.48 (3 min.)

Bilag:

- Dagsordenen til mødet i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 5. maj 2021.

2. Referat fra udvalgets møde den 19. april 2021

Baggrund/formål: Udvalget orienteres om referatet fra det se-neste møde i Social- og Beskæftigelsesudvalget.



Ansvarlig: Liv Gro Jensen

23. april 2021
Side 2 af 4

Tid: 16.48 – 16.50 (2 min.)

Bilag:

- Referat fra mødet den 19. april 2021

3. Evt. Byrådshenvist sag: Svar på budgetforslag fra SF om udvidede åbningstider i stofindtagelsesrum

Baggrund/formål: Byrådet kan på sit møde den 28. april 2021 henvise sagen til behandling i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 16.50 – 17.15 (25 min.)

Bilag:

4. Evt. Byrådshenvist sag: Svar på forslag fra KF om akut krisehjælp til forældre som mister et barn

Baggrund/formål: Byrådet kan på sit møde den 28. april 2021 henvise sagen til behandling i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 17.15 – 17.40 (25 min.)

Bilag:

5. Evt. Byrådshenvist sag: Svar på forslag fra KF om ansættelse af læge til indlæggelse af psykisk syge borgere i Aarhus Kommune

Baggrund/formål: Byrådet kan på sit møde den 28. april 2021 henvise sagen til behandling i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 17.40 – 18.05 (25 min.)

Bilag:



6. Drøftelse af budgetmål 2022

23. april 2021
Side 3 af 4

Baggrund/formål: Som et led i forberedelse af budgettet for 2022 drøftes budgetmålene for de enkelte magistratsafdelinger i det politiske udvalg.

Budgetmålene udstikker retningen for Sociale Forhold og Beskæftigelses arbejde i 2022.

Budgetmålene foreslås i vidt omfang videreført fra Budget 2021 med undtagelse af målet for unge i uddannelse. Herudover foreslås der mindre justeringer i formulering af mål og indikatorer for de øvrige mål.

Ansvarlig: Erik Kaastrup-Hansen/Bjarne Høyer Andresen

Tid: 18.05 – 18.25 (25 min.)

Bilag:

7. Tilfredshedsundersøgelse på det sociale område

Baggrund/formål: I efteråret 2020 har Sociale Forhold og Beskæftigelse gennemført en tilfredshedsundersøgelse blandt alle borgerne, der får bostøtte i eget hjem eller bor i bofællesskab og botilbud. Undersøgelsen omfatter både borgere med handicap og borgere med psykisk sygdom og udsathed. Resultatet af undersøgelsen præsenteres i vedlagte bilag.

Derudover har der været gennemført et pilotprojekt med spørgeskemaundersøgelser af pårørendetilfredsheden. Udvalget orienteres om resultaterne og skal drøfte fremtidige modeller for undersøgelse af pårørendetilfredsheden.

Ansvarlig: Lotte Henriksen

Tid: 18.25 – 18.45 (20 min.)

Bilag:

8. Rehabiliteringsteamet i Aarhus Kommune

Baggrund/formål:

Ansvarlig: Vibeke Jensen



23. april 2021
Side 4 af 4

Tid: 18.45 – 19.10 (25 min.)

Bilag:

9. Orienteringspunkter

A) Eventuel orientering

Baggrund/formål: Eventuel mundtlig orientering

Metode: Mundtlig orientering

Ansvarlig: Lotte Henriksen/Vibeke Jensen

Tid: 19.10 – 19.15 (5 min.)

10. Kurser og konferencer samt sager på vej til byrådet

Baggrund/formål: På hvert udvalgmøde forelægges udvalget en liste med kommende kurser, konferencer og aktiviteter, der er mulighed for at deltage i.

Ligeledes præsenteres udvalget for de sager, som er på vej til behandling i byrådet fra Sociale Forhold og Beskæftigelse.

Metode: Mundtlig drøftelse.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 19.15 – 19.20 (5 min.)

Bilag:

- Kurser og konferencer
- Sager på vej til byrådet

11. Evt.

Baggrund/formål: Udvalget drøfter eventuelt øvrige sager.

Metode: Mundtlig drøftelse.

Ansvarlig: Liv Gro Jensen

Tid: 19.20 – 19.25 (5 min.)

Bilag:

- Årshjul over sager til Social- og Beskæftigelsesudvalget

Punkt 10: Bordsrunde

Bordrunde